

Carlos Amat y León Ch.

Nueve ensayos
para discutir y decidir

EL PERÚ NUESTRO DE CADA DÍA

Segunda edición



UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO

50 AÑOS
1962 - 2012

**EL PERÚ NUESTRO
DE CADA DÍA**

© Universidad del Pacífico
Avenida Salaverry 2020
Lima 11, Perú

**El Perú nuestro de cada día.
Nueve ensayos para discutir y decidir**

Carlos Amat y León Ch.

1a edición: marzo 2006

2a edición: noviembre 2012

Edición, diseño gráfico e infografías: Díaz de Cerio S.A.C.

-Dirección de arte: Xabier Díaz de Cerio

-Diseño y diagramación: Mili Valenzuela

-Edición fotográfica: Adrián Erre

-Asistente de edición fotográfica: Martha Guerrero

Fotografías: Empresa Editora El Comercio S.A., Biblioteca Nacional del Perú, Museo Nacional de Antropología, Arqueología e Historia del Perú, Museo del Ejército del Perú, Museo Naval del Perú, Felipe Varela "El Chasqui", Cecilia Raffo, Walter Wust, Adrián Erre, Xabier Díaz de Cerio, Giovanna Fernández, Francesca Dasso.

ISBN: 978-9972-57-211-1

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú: 2012-14134

BU P

Amat y León Ch., Carlos.

El Perú nuestro de cada día : nueve ensayos para discutir y decidir /

Carlos Amat y León Ch. -- Segunda edición -- Lima : Universidad del Pacífico, 2012.

206 p.

1. Desarrollo económico y social--Perú

2. Perú--Condiciones económicas

3. Perú--Condiciones sociales

I. Universidad del Pacífico (Lima)

338.9 (SCDD)

Nueve ensayos
para discutir y decidir

EL PERÚ NUESTRO DE CADA DÍA

Segunda edición

Carlos Amat y León Ch.



UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO

50 AÑOS
1962 - 2012

A Leonor,
mi madre

A Lucía y Camilo,
compañeros de vida

Al Gobierno de Transición,
con el liderazgo
del presidente Valentín Paniagua
y del premier Javier Pérez de Cuéllar,
ciudadanos ejemplares

A los jóvenes del Perú,
para que vivan con una ilusión.

Agradecimientos

Comprender la sociedad y la economía peruanas es una experiencia continua que lleva muchos años de observación, de permanente verificación de lo que uno escucha y lee con lo que realmente ocurre, de incesante búsqueda de los hechos y de confrontación con otras opiniones y pareceres sobre la realidad nacional. Esta inquietud implica, por un lado, sobreponerse a los propios intereses, herencias y afectos y, por otro lado, tener cariño por el lugar donde se ha nacido y entusiasmo por hacer algo que dé sentido a la vida, para luego dejar los huesos con una serena satisfacción.

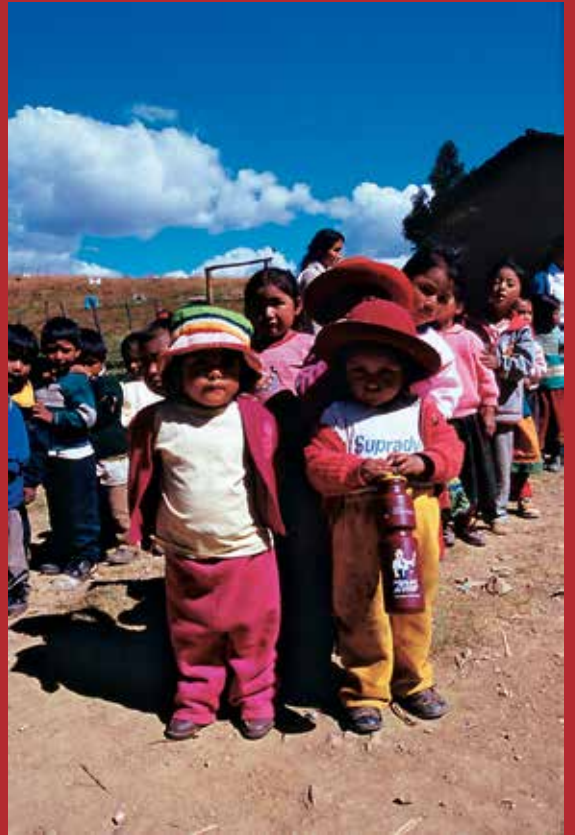
Esta aventura es una tarea necesariamente colectiva y por eso agradezco a mis padres y hermanos y a mis profesores y compañeros del Colegio San José y de La Inmaculada, personificados en el jesuita Fernando Vargas. Él era una antorcha viva que iluminaba las discusiones sobre el Perú y encendía los ánimos para comprometerse con su historia. También debo reconocer la presencia de Juan Chávez Molina, el tío y el maestro.

Sin duda alguna, debo mucho al temperamento pícaro, alegre y corajudo de mis compañeros y profesores de La Molina y a su amor entrañable por lo andino de nuestro país. De igual modo, al Ministerio de Economía y Finanzas, porque fue un aula de seis años de intenso trabajo durante la década de 1970, en la que tuve que integrar y aplicar los conocimientos y ejercitar la rara práctica de sacar la cara por lo que uno dice y hace.

Mención especial son las presentaciones de estos temas en múltiples foros, clases y seminarios, con los profesores y con nuestros alumnos de la Universidad del Pacífico, durante fructíferas décadas y hasta el presente. Asimismo, las animadas y amigables discusiones con los miembros del Consejo Editorial de la revista *Socialismo y Participación* y del Cepei (Centro Peruano de Estudios Internacionales), sobre la realidad nacional y el entorno mundial. Todos ellos son ejemplo de una actitud intelectual abierta, libre y comprometida con el desarrollo del país.

La elaboración de este libro ha contado con el apoyo de Sandra Edery, la creatividad y el profesionalismo de Xabier Díaz de Cerio y su equipo, particularmente Milagros Valenzuela y Adrián Erre, y el excelente y paciente trabajo en la corrección del texto de Eleana Llosa. En esta segunda edición cabe destacar el excelente trabajo de María Elena Romero y de Jorge Cornejo Calle, en la revisión y corrección de textos. De igual modo, deseo expresar mi reconocimiento a Felipe Varela, "El Chasqui", porque ha querido compartir algunas de sus fotos de sus 2.350 km de caminata por el Camino Inca, y a Francesca Dasso, por las composiciones fotográficas para esta segunda edición.

A todos ellos, mi más profundo reconocimiento y gratitud.



A los niños del Perú, para que vivan con una ilusión.

Presentación

Durante las últimas décadas, los peruanos hemos experimentado todo tipo de revoluciones políticas pero seguimos siendo un país del tercer mundo. También hemos vivido hechos sin precedentes en nuestra historia, como acciones terroristas muy crueles, masivas y prolongadas en la década de 1980, la hiperinflación más devastadora de las finanzas públicas y de la economía familiar a finales de la misma década, el deterioro de las instituciones del Estado por la dictadura de la organización mafiosa de Fujimori en la década de 1990 y el profundo desengaño de la población con el gobierno del señor Toledo al inicio del siglo XXI.

Sin embargo, es importante subrayar la reacción de la sociedad peruana ante estos problemas y la manera como se respondió institucionalmente para superar y sancionar estos hechos. Sendero Luminoso ha sido derrotado, la hiperinflación ha sido controlada, los principales miembros de la red delincencial de Fujimori están en prisión y la economía está creciendo en forma sostenida.

Efectivamente, se debe reconocer que los gobiernos de las dos últimas décadas, las organizaciones de la sociedad civil y los partidos políticos, todos ellos, han conducido y apoyado un manejo responsable de la política macroeconómica. Se ha logrado un crecimiento moderado pero prolongado del PBI, con estabilidad de precios y del tipo de cambio. También hemos conseguido un impresionante fortalecimiento del sector externo por la expansión de las exportaciones y una valiosa recuperación de la confianza y de la calificación crediticia de la economía peruana en los mercados financieros internacionales.

Pero el desarrollo de la sociedad y de la economía peruanas sigue siendo objetivo pendiente, por alcanzar. Este es el momento para discutir y decidir sobre asuntos fundamentales, porque estamos sometidos a una creciente y enorme demanda social e integrados a un entorno global muy dinámico.

Este libro pretende sintetizar y vincular los principales escenarios que configuran el proceso social y económico del Perú, para comprender y proyectar su desarrollo. Estos grandes escenarios son la extraordinaria heterogeneidad de nuestra geografía, la convergencia de diversas culturas en este territorio, como resultado de los 11.000 años de desarrollo de la civilización andina, y la imposición de

la cultura occidental por la invasión española en el siglo XVI. Y, en las últimas décadas del siglo XX, se ha experimentado un impresionante crecimiento demográfico y una masiva migración a las principales ciudades. Por otro lado, la introducción de los extraordinarios avances de la ciencia y tecnología mundial ha transformado la vida social y económica del país.

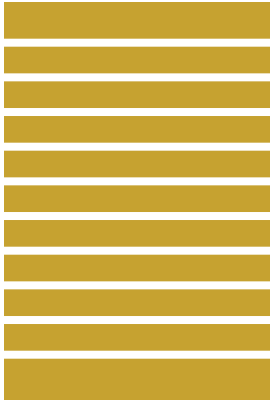
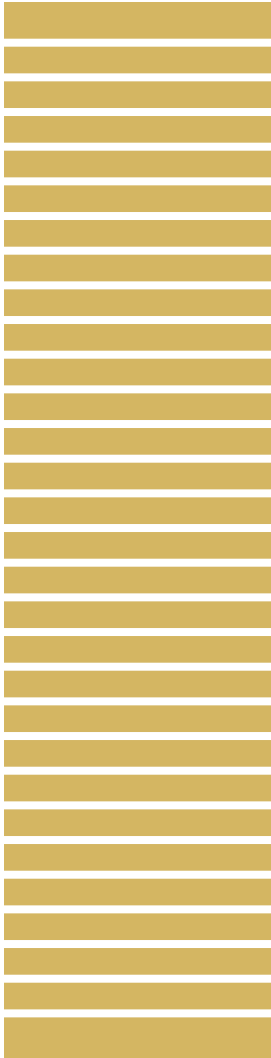
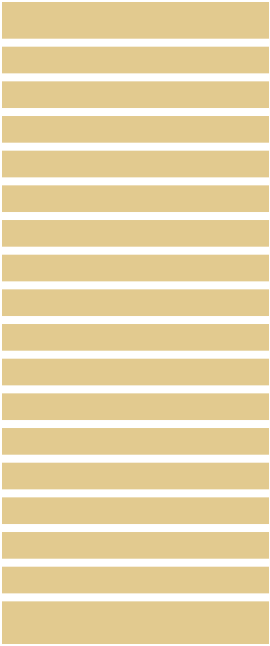
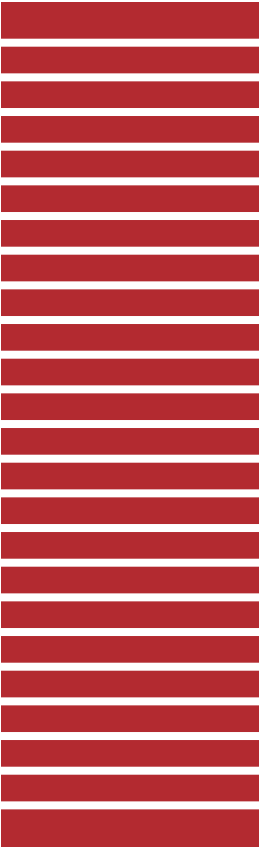
Se ha analizado la realidad nacional y su desarrollo con un enfoque sistémico, y por ello se ha superado la discusión parcial y excluyente entre los conceptos de Estado y mercado; trabajo y capital; individuo y comunidad; libertad individual y responsabilidad social; ámbito nacional e internacional. Todos estos conceptos funcionan en la realidad como partes esenciales de un sistema. Lo importante es analizar cómo estas partes se relacionan entre sí, para lograr una sociedad armoniosa y dinámica con personas de mejor calidad humana y en continuo progreso.

Por eso se quiere motivar a la juventud para que discuta sobre la realidad en la que vive y a la que muchas veces critica. Invitamos a los jóvenes a cuestionar lo que se dice en este libro, a que continúen investigando sobre los hechos que se presentan, a que viajen y descubran el país, a que confronten sus textos con lo que escuchan en las aulas y con lo que indagan y encuentran en la realidad. Que piensen y actúen con luz propia y que se comprometan con algo y con alguien para alcanzar aquello que dé sentido a sus vidas. Pero, por favor, que no se pasen el resto de sus días despreciando y rechazando lo que les han dado sus padres y su país. Si vivimos en “este” país es para construir algo bueno para todos. Si agudizamos nuestra creatividad y encendemos nuestros ánimos, entonces es muy probable que descubramos más recursos, menos limitaciones y nuevas oportunidades para lograr el desarrollo del Perú.

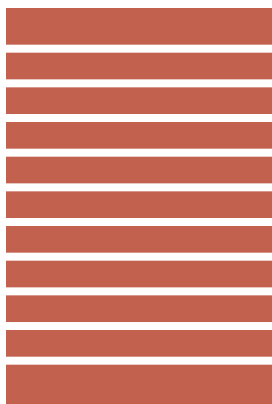
Este es un libro abierto y deliberadamente inconcluso. El lector debería continuar profundizando los temas de cada capítulo, elaborar nuevas visiones de su realidad y seguir imaginando su futuro. Es decir, escribir su libro, a manera de una hoja de ruta, para vivir con entusiasmo en nuestro país.

Lima, noviembre del 2012

Índice

12	14	36	50	72
Carta de intención				
	Capítulo 1 Somos un país de montañas tropicales		Capítulo 3 La colisión de culturas	Capítulo 4 El huaico social
	<hr/>	Capítulo 2 Cultura andina: civilización milenaria	<hr/>	<hr/>

100



Capítulo 5
La gesta de los
emigrantes

120



Capítulo 6
Atrapados...
pero con salida

142



Capítulo 7
La casa grande
donde vivimos:
la cuenca

166



Capítulo 8
El vértigo del
crecimiento
del PBI

184



Capítulo 9
El pueblo
andino global

204

**Referencias
bibliográficas**

Carta de intención

La población peruana siente una profunda frustración por el desempeño de las instituciones del Estado y, al mismo tiempo, tiene una clamorosa incapacidad para superar sus problemas. Es evidente que el “huaico” social ha sobrepasado las instancias de conducción del Estado, pero también esa población es la que ha desnaturalizado y corroído la efectividad de las instituciones públicas con su cultura rentista y exigencias clientelistas.

La vida cotidiana de una proporción importante de la población peruana es una experiencia angustiosa en la que se acumula la desesperanza. La reacción política natural es la adhesión a un caudillo con discurso simple y promesas fáciles e inmediatas. Peor aún, se rechaza toda obligación formal con el Estado y se desprecia todo compromiso con la sociedad. La ilegalidad y la indiferencia son el cáncer de la vida social y originan la debacle de una nación. Este gran desorden del sistema social tiene que resolverse desde la instancia más próxima de la vida colectiva: el gobierno local. Por eso se tiene que construir una nueva “plaza de armas”.

Desde este espacio local se tiene que transformar la autoridad y la efectividad de los jueces de paz para iniciar una transformación profunda y radical de la administración de la justicia, al igual que formar una nueva guardia civil para garantizar la seguridad de los ciudadanos y para liderar las actividades cívicas con la juventud.

Desde este espacio local se tiene que elaborar nuevos contenidos y metodologías educativas para formar y capacitar a los niños y a los jóvenes, en los hogares, en las escuelas, en los centros de trabajo y en las actividades comunales.

Desde este espacio local se tiene que fortalecer la asociación de los pequeños empresarios para organizar las cadenas productivas con mayor potencial y promover las plataformas de servicios económicos y sociales, para aumentar la productividad y competir en el mercado interno y externo.

Desde este espacio local se tiene que planear y formular los proyectos de inversión para construir la infraestructura económica y social de las cuencas y convocar a la actividad privada para invertir y operar los servicios públicos de la región.

Desde este espacio local se tiene que movilizar los recursos financieros e institucionales para mejorar y ampliar la infraestructura económica y los servicios sociales. Los aportes del gobierno nacional deberán ser complementados con los tributos locales, con el pago parcial de los servicios públicos y con la participación en los trabajos comunales.

En estas circunstancias, no tiene sentido ni hay tiempo para reformar esta Educación, esta Policía, este Poder Judicial y estos Ministerios. Hay que reconstruir el Estado desde los gobiernos locales. Ello puede llevar dos o tres décadas, o quizá más, pero hay que iniciar un proceso vigoroso de transferencia de recursos humanos y financieros a las regiones, para que estas a su vez fortalezcan sus respectivos gobiernos locales.

Cuando una multinacional decide incursionar en un país, envía un **staff** de gerentes de primer nivel para posicionarse y crecer en ese mercado. A ese equipo de profesionales no les dicen "burócratas". Los incas los llamaban "mitimaes". Se tiene que movilizar a profesionales e instituciones con experiencia para que promuevan a jóvenes empresarios, impulsen nuevos proyectos y seleccionen a los mejores jóvenes de cada región para formar funcionarios públicos, también de primer nivel, en cada una de las nuevas instituciones del Estado.

El gran desafío será evitar reproducir la burocratización y el clientelismo del gobierno nacional en la formación de las nuevas instituciones públicas en los ámbitos regional y local. Por eso debe estar muy claro que desarrollar las regiones es fortalecer las instituciones de la sociedad civil, y que hacer crecer la economía es hacer crecer las empresas privadas y sus organizaciones. De la efectividad de este esfuerzo resultará el mayor empleo e ingreso de los trabajadores, la mayor prosperidad de sus familiares y, sobre todo, la mejor calidad personal de los ciudadanos.

CAPÍTULO 1

SOMOS UN PAÍS DE MONTAÑAS TROPICALES



“ En lugar de buscar lo que no tienes, encuentra aquello que nunca perdiste”.

– NISANGARATTA (Himalaya, 2000 a.C.)

En el Perú la geografía manda. Somos un país de montañas tropicales. Si no reconocemos este hecho, entonces no sabemos dónde estamos parados. Por eso, los peruanos de estos tiempos andamos perdidos en “nuestro territorio” y no sabemos cuidarlo ni manejarlo.

Tenemos que reconocer que las montañas marcan en gran medida el carácter y el alma de las personas. Somos un país telúrico, en el cual la naturaleza fragua nuestro temperamento, irradia nuestro rostro, anima nuestro ser y modela nuestra manera de vivir. Efectivamente, cada región tiene sus costumbres, una musicalidad al hablar, un ritmo y un color en las fiestas, sabores y aromas en las comidas y peculiares formas de vestir y de construir viviendas y ciudades. El lugar en el que nacemos es nuestro cordón umbilical con la tierra y, por eso, la nostalgia del terruño nos acompaña durante toda la vida.

Los Apus, espíritus de las montañas, son nuestra fuerza protectora y creadora. Sin la presencia de las

montañas no se concibe la profundidad y la fuerza expresiva de los poemas de Vallejo, ni las formas y los colores de Szyszlo, ni la agudeza y la melancolía de Alomía Robles, ni la robustez y la picardía de los personajes de Vargas Llosa, ni el temperamento férreo y anguloso de las esculturas de Delfín. Todo ello es parte de las montañas que expresan el espíritu de nuestro pueblo.

Los Andes son una cadena de montañas localizadas en el trópico y de muy reciente formación, debido a la colisión de la placa de Nazca con la placa continental de América del Sur. Esto sucedió hace tan solo 22 millones de años —después de la era de los dinosaurios—. Los Andes aún continúan en formación. Por eso la nuestra es una región de inestabilidad geológica, de alta intensidad sísmica y muy sensible a los cambios climáticos.

Como señala Juan Torres Guevara, uno de nuestros mejores ecólogos y profesor de la Universidad Nacional Agraria La Molina, esta cordillera configura

→→→ El mar: gran riqueza pesquera

La corriente de aguas frías Humboldt y la presencia de los Andes, que impiden el paso de las nubes del Atlántico, originan la riqueza marina.



todos los ecosistemas andinos de nuestro territorio y es la columna vertebral del Perú, ya que se extiende a lo largo del territorio y corre paralela y muy próxima al océano Pacífico. Las diferencias abismales de altitud entre las cumbres nevadas y los valles, por donde discurren los ríos, imponen la dimensión de **verticalidad** en el hábitat andino y, por ello, debemos ser conscientes de que en nuestro país la ley de la gravedad está vigente permanentemente. Es inapelable y solo queda adecuarse previsoramente a ella.

Las masas de nieve, las lagunas de las altas montañas y las precipitaciones, que ocurren con mayor intensidad por encima de los 3.500 m.s.n.m. (metros sobre el nivel del mar), constituyen las fuentes de agua que originan los ríos que discurren por las laderas andinas hacia las vertientes del Pacífico, del Atlántico y del Titicaca. Estas aguas son las que dan vida a las plantas, a los animales y a las poblaciones que se asientan en todo el entorno de las cuencas. A este escenario de laderas andinas hay que añadir la incidencia de los vientos, las variaciones diarias de temperatura, la intensa irradiación solar, la reciente formación de los suelos, la diversidad de la cobertura vegetal y los movimientos sísmicos, todo lo cual nos lleva a reconocer que nuestros ecosistemas son muy complejos y muy frágiles.

El Perú, por lo tanto, es un país de montañas que requiere una dinámica singular en el manejo de sus recursos naturales, particularmente del sistema hídrico, en la construcción de carreteras e hidroeléctricas, en los sistemas de cultivos y crianzas, en la actividad minera y en la ubicación de los poblados. Los peruanos durante los últimos tiempos hemos estado de espaldas a esta realidad, ya que la naturaleza todavía nos sorprende con sequías, heladas, aluviones,

→→→ La verticalidad del sistema





Biodiversidad

Al este de los Andes está el bosque húmedo amazónico, con la mayor megadiversidad biológica del mundo.



El lugar ideal para vivir ←←←

La sierra también posee diversidad de ecosistemas y espacios muy lindos para vivir.



**HOY EXISTEN 56
CUMBRES QUE
SUPERAN LOS**

6.000

**M.S.N.M. Y 250
PICOS QUE
SUPERAN LOS
5.000 M.S.N.M.**



Francesca Dasso

Lago Titicaca: belleza paisajística

En el Perú la geografía manda; si no reconocemos este hecho, entonces no sabemos dónde estamos parados.

*
DAVID COOK ESTIMÓ PARA EL PERÚ, EN EL AÑO 1520, UNA POBLACIÓN DE 9 MILLONES DE HABITANTES DISPERSA EN EL TERRITORIO.

*
HOY LOS ANDES CENTRALES CONCENTRAN MÁS DEL 29% DEL TOTAL DE LA POBLACIÓN PERUANA.

“El río es fuente de vida: dinamiza los poblados y es el eje orientador de la actividad de los pueblos del mundo”.

— FRANKLIN PEASE

huaicos, deslizamientos de cerros y terremotos. Las catástrofes no son naturales, sino sociales y económicas, ya que la desgracia radica en los daños materiales y humanos ocurridos por la presencia normal de estos fenómenos, sobre los cuales la sociedad ha construido en este territorio. La culpa no es de la naturaleza, sino de la insensatez y de la mala organización social.

Es decir, si la sociedad se hubiera organizado para prever los problemas y planificar las soluciones, no se habrían perdido tantas vidas, ni se hubiera tenido que reconstruir tantas viviendas y obras de infraestructura con el fin de que la población afectada retorne a la normalidad de su vida social y económica. Simplemente, se trata de fortalecer la capacidad para elaborar, implementar y hacer respetar los planes maestros para el manejo de las cuencas y para regular la expansión de las ciudades, normando la construcción de las obras de infraestructura y de los servicios de acuerdo con las características de cada cuenca. ¿Cuánto ahorro público y privado perdido por el desencuentro entre los acontecimientos que impone la geografía y la organización de la sociedad para responder a estos desafíos?

Efectivamente, da la impresión de que los peruanos modernos no sabemos dónde estamos parados. No llama la atención que esto ocurra, ya que el mapa del Perú, con el que se educa y se gobierna a los peruanos, muestra la realidad de un país plano, homogéneo, continuo y estable. Si bien se colorean costa, sierra y selva, lo que se distingue con unas líneas imaginarias es la demarcación política de los departamentos, hoy día llamados “regiones”, que fueron creados por la imaginación de los políticos pero no corresponden a los límites naturales que señalan las



montañas, es decir, a los ***divortium aquarum*** de las cuencas. Este mapa geográfico es la imagen que se proyecta en las escuelas, que ha penetrado en el mapa genético de los niños y que guía la mente y el comportamiento de los adultos.

Estamos tan atolondrados con las presiones sociales del momento, tan abrumados con la crisis económica y tan urgidos por la inversión minera, que parece esotérico, si no ingenuo, preguntarnos: ¿por qué durante los 20.000 años anteriores a la presencia europea en América se concentró la mayor densidad de población precisamente en los Andes Centrales, en lo que hoy es el territorio peruano? Hay historiadores prestigiosos de la demografía andina, como N. David Cook, que estiman una población, para el año 1520, de 9 millones de habitantes. Sin embargo, hay hipótesis que señalan rangos de población superiores para los Andes Centrales: entre 8 y 20 millones de habitantes. Esta densidad de población no existió para las praderas de Norteamérica, tampoco para la pampa húmeda de la Argentina actual. Allí se asentaron poblaciones dispersas y con organización más bien tribal. Hoy en día, lo inteligente y lo responsable entre nosotros es aceptar que son esas regiones las que tienen las ventajas comparativas para producir alimentos y mantener mayor población.

Si no se nos ocurre preguntarnos por qué se concentró la población en los Andes Centrales y no en otras regiones de América, entonces tampoco encontraremos la respuesta a esa pregunta. Curiosamente, los peruanos contemporáneos crecemos con la convicción de que el Perú es todo un problema y que el fracaso es nuestro destino. Vivimos con la percepción de una **realidad** con crisis insupe-



Sistemas productivos

Los andinos supieron manejar el **hardware** con caminos, andenes, tambos y organización.



rables y, por lo tanto, con un ánimo de frustración colectiva permanente. Curiosamente, los peruanos del siglo XXI estamos parados en el mismo territorio donde los antiguos peruanos desarrollaron de manera autónoma una de las siete principales civilizaciones de la historia de la humanidad, como afirma el historiador Arnold Toynbee.

Esta frustración colectiva y el fatalismo que prevalece hoy en día estrangulan el desarrollo de la sociedad. Ello se explica en gran medida por la incompreensión de la sociedad frente a su territorio y por la incompatibilidad entre la actual organización social y la matriz cultural de valores y actitudes en relación con lo que requiere el sistema andino. Por ejemplo, la mayoría de peruanos nos hemos autosequestrado en una gran burbuja de cristales y cemento y transitamos sobre terrenos asfaltados y congestionados con gente, combis, polvo y ruidos. Este es el caso de Lima Metropolitana, donde 8 millones de personas —el 31% de la población del Perú— nos aglomeramos en una fracción del territorio nacional. Por otro lado, el sistema educativo no explora ni da cuenta de las características de los ecosistemas andinos, ni de la manera como deben organizarse la sociedad y la economía para prosperar en ellos. Es decir: el **software** no es funcional con el **hardware**.

Lo sustantivo, por lo tanto, es reconocer que la estructura básica que configura el ambiente, los recursos, la sociedad y la economía en el Perú, es la presencia de la cadena de montañas en la zona tropical del hemisferio sur, que constituye el **hardware**.

Los parámetros más importantes del **hardware** andino son los siguientes:

[1] UBICACIÓN EN EL TRÓPICO OCCIDENTAL DE AMÉRICA DEL SUR

La posición del Perú en la zona tropical del extremo occidental de América del Sur y la presencia de la Cordillera de los Andes a lo largo de su territorio, configuran una de las más extraordinarias y complejas geografías de la Tierra. Esta cordillera impone, además, la verticalidad en la dinámica de todos los acontecimientos físicos, biológicos y humanos que ocurren en el Perú.

Por otro lado, la capa superficial del mar es barrida por la convergencia en la costa peruana del anticiclón del Pacífico y la corriente de Humboldt, junto al impacto de los vientos alisios contra la pendiente occidental de los Andes, todo lo cual provoca el afloramiento de aguas frías. Estos fenómenos impiden, por un lado, la formación de nubes y la caída de lluvias en la costa, provocando su aridez. Por otro lado, ocasionan las lluvias torrenciales en la pendiente oriental de los Andes, formando los bosques tropicales húmedos.

La conjunción de los fenómenos atmosféricos, las corrientes marinas de los Andes peruanos y los diferentes pisos altitudinales, originan la gran variedad de climas y la megadiversidad biológica, en el mar, en los bosques secos de la costa y los bosques tropicales húmedos de la ceja de selva. Esta es la mejor expresión de una multiplicidad de ecosistemas en un pequeño espacio de la Tierra.

La particular ubicación del espacio peruano en América del Sur no solo ha gravitado sobre los fenómenos naturales, también ha sido un centro de atracción poblacional y de desarrollo humano. Desde los desplazamientos de las poblaciones nó-



Recursos al alcance de la mano

La verticalidad en el trópico, próximo al océano Pacífico, origina los múltiples ecosistemas.



Francesca Dasso

mades del Asia a través del estrecho de Behring hacia Alaska, hasta la ocupación de la Patagonia durante los últimos 20.000 años previos a la incursión europea en 1492, se desarrollaron en el continente americano dos grandes concentraciones de población con organizaciones sociales complejas y con manifestaciones culturales de primer orden: en Mesoamérica, en lo que hoy es México, y en los Andes Centrales, en lo que hoy día es el Perú.

Es muy significativo que los hechos más remarcables de la historia reciente de América del Sur hayan tenido como escenario este territorio, es decir, el imperio incaico, el virreinato del Perú y la batalla de Ayacucho, la más importante para asegurar la independencia de las nacientes repúblicas sudamericanas del dominio español.

[2] LA VERTICALIDAD DEL ESPACIO

La verticalidad es una dimensión fundamental en el funcionamiento de una **cuenca**. Desde las cumbres nevadas hasta la orilla del mar por la pendiente oeste y hasta el llano amazónico por la pendiente este, median más de 5.000 metros de diferencia de altitud en una distancia muy reducida, lo que origina la formación de múltiples ecosistemas. Por eso las coordenadas andinas para ubicarse físicamente en el territorio son: aguas arriba, aguas abajo, margen derecha, margen izquierda. También son utilizados los pisos altitudinales y las correspondientes zonas de vida como parámetros de referencia para localizar y caracterizar sistemas productivos o para calificar y describir centros poblados y su gente.

Cada lugar tiene un paisaje propio, al cual su gente responde con una arquitectura singular para construir poblados, con diversidad de cultivos y de formas de ocupar su territorio. Este esfuerzo colectivo acumulado en el tiempo es la expresión de las tradiciones locales: la manera como son utilizados los recursos naturales y ambientales, y por las diversas influencias culturales del entorno.

La altitud y la localización en las laderas de los Andes determinan para cada lugar la forma y el relieve de los terrenos, la calidad de los suelos, las horas diarias de sol y la intensidad de la radiación solar, el sentido y frecuencia de los vientos y las variaciones diarias y mensuales de la temperatura y del ciclo hídrico. Cada pueblo ha sabido responder y adecuarse a las exigencias de la casa grande —**la cuenca**— para vivir, de generación en generación, creando cultura. Por ello, su gente se distingue por el modo de vestir y de preparar alimentos, por el acento al hablar y la manera de celebrar sus fiestas. Los peruanos reconocemos muy bien si una persona es de la costa, de la sierra o de la selva.

La costa es el paisaje marino y desértico. Es la parte baja de los valles, donde se ubican las ciudades principales y se cultiva algodón, arroz, caña de azúcar y maíz amarillo. La sierra es la zona templada y soleada, con laderas empinadas, donde predomina la agricultura parcelaria, se produce maíz choclo, papa y haba, entre otros múltiples alimentos andinos. En la parte alta —la puna frígida, ventosa y de pasturas ondulantes— se esparce la ganadería de ovejas, llamas y alpacas. Bajando por el este de la cordillera, se precipita la geografía para tornarse rápidamente en bosque húmedo, con intensas precipitaciones, hasta reposar en los llanos amazónicos. La verticalidad de



Hay que mirar las estrellas

El sol, la luna y las estrellas, en su movimiento, son marcadores del tiempo, anunciadores de lluvias, sequías y heladas. Es una relojería muy compleja que hay que conocer para asegurar una cosecha abundante.

las montañas construye y distingue la diversidad de los ecosistemas donde viven los peruanos.

Las cumbres y las laderas de los cerros sirven también para el control del tiempo. Cada lugar, según la forma y dirección de los cerros, identifica puntos de referencia en su cumbre por donde sale o se pone el sol, para determinar no solo la hora, sino el mes del año. Las horas del día se observan con los efectos de luz y sombra que refleja el recorrido del sol en las laderas de los cerros, cuya trayectoria varía con las estaciones del año. En las noches, particularmente en la sierra, la luna y las estrellas alientan y protegen a las plantas, a los animales, a las lagunas, a los sembríos. Es un tejido estelar en movimiento, cuya presencia, posición y trayectoria presagia acontecimientos e informa sobre lo que debe hacerse en la tierra. Las estrellas son marcadoras del tiempo y anunciadoras de lluvias, sequías y heladas. El techo de la casa grande es la bóveda celeste.

El control del tiempo, o, más bien, el conocimiento de los movimientos del sol, la luna y las estrellas, permite el control y la conducción de las actividades productivas, los eventos sociales y los rituales religiosos. El sol de la mañana o el sol de la tarde depende de la sinuosidad, la altitud y la pendiente de los cerros. Ello incide en la mayor o menor cantidad y calidad de energía solar que reciben las plantas; en la humedad y temperatura de los suelos y del ambiente; y en la dirección, frecuencia e intensidad de los vientos. La productividad de las plantas depende de todo ello, así como el riesgo de heladas, plagas y enfermedades. Es una relojería muy compleja que hay que conocer muy bien para asegurar una cosecha abundante y predecible.

[3] LA TRANSVERSALIDAD DE LAS CUENCAS

La cuenca es el espacio definido por el curso de un río. Cada río drena las precipitaciones que se captan en una área determinada. Este espacio constituye la vertiente de cada cuenca y la divisoria de las aguas —*divortium aquarium*— marca las cotas más altas de los cerros que separan la escorrentía entre las dos vertientes vecinas y, por lo tanto, son los límites naturales de las cuencas.

Las partes altas de las cuencas son el recipiente principal de las lluvias. La mayor precipitación ocurre por encima de los 3.500 m.s.n.m. y, por ello, la dinámica hídrica va desde arriba hacia abajo. El agua de las lluvias es retenida en glaciares, lagunas y pasturas altoandinas, para luego ir discurriendo por las laderas, por la fuerza de la gravedad, como escorrentía superficial o por drenaje subterráneo, formando riachuelos en las quebradas o **microcuencas**, para luego converger en el cauce principal, que es el río que desemboca en el mar o el afluente de un gran río amazónico.

Lluvias, glaciares, lagunas, bofedales, suelos, pendientes, pasturas, arbustos, forestas, praderas, cultivos, animales y hombres, son todos parte de un circuito hídrico. La mayor o menor vegetación en las laderas altera la humedad del suelo, lo mismo que la intensidad de la erosión, la velocidad del viento, las variaciones de la temperatura, la irradiación solar, la evaporación y la transpiración de las plantas. Todos los elementos están vinculados y es por eso que cualquier agresión a la cobertura vegetal de las laderas o cualquier modificación de la fisiografía del terreno termina alterando la cantidad, la calidad y la continuidad del agua durante un año y durante los años siguientes.



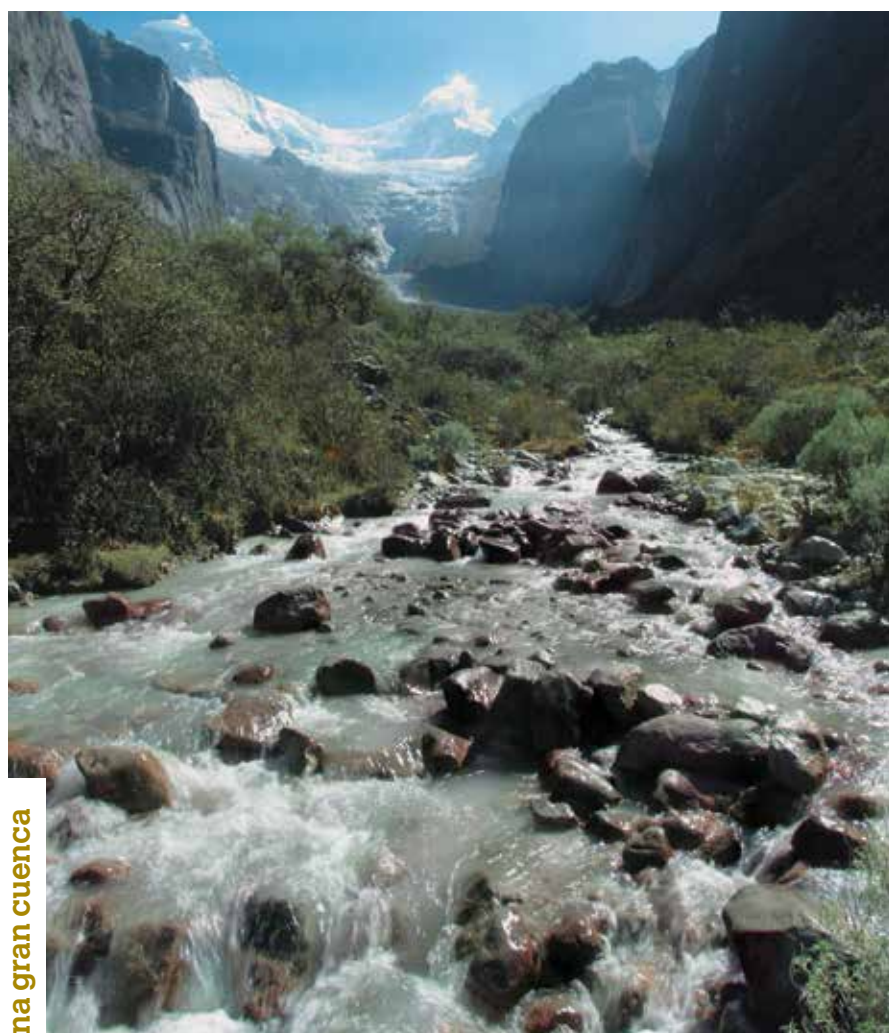
Valle costeño, interandino y altoandino

La cuenca es el espacio definido por el curso de un río.

La dinámica hídrica desde arriba hacia abajo no solo es importante para la producción de alimentos, sino también es muy útil para generar energía eléctrica y para abastecer de agua dulce o agua potable a los centros poblados, los asentos mineros y las industrias que transforman las materias primas de la región. El bienestar y el progreso permanente de sus habitantes dependen del manejo integrado y cuidadoso de todos los recursos de una cuenca.

Pero la cuenca no solo es lo que ocurre con la dinámica hídrica. La cuenca es sobre todo la casa grande en la que habita la población que reside en ciudades, poblados y caseríos. Todos estos centros poblados están esparcidos en las laderas andinas, arriba o abajo, en la margen derecha o izquierda del curso del río. También están hilvanados por la carretera troncal, por las trochas que van a los pequeños poblados y por el tejido de caminos de herradura que vincula a los caseríos. Los camiones y camionetas suben y bajan llevando gente y mercaderías todos los días y todas las noches. Las escuelas y las postas de salud reciben a los niños y a los padres de todos los pueblos. Las fiestas patronales son para todos, y el santuario y el Apu principal protegen el alma y los corazones de todos.

Uno de los factores que explican en gran medida el desarrollo cultural y el crecimiento de la población de las sociedades andina, fue su visión de **arcoíris** para manejar transversal y logitudinalmente su territorio. En efecto, la riqueza de estas naciones fue la organización de reciprocidad entre los asentamientos humanos y la construcción de un tejido de intercambios entre los sistemas productivos, para acceder a la extraordinaria diversidad de productos que les ofrecía ese damero de ecosistemas.

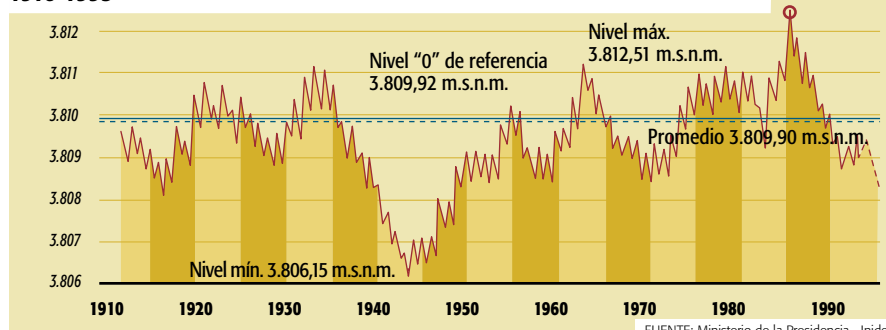


Una gran cuenca



La cuenca es la casa grande donde vivimos. Nuestro bienestar y progreso permanentes, como sus habitantes, dependen del manejo integrado y cuidadoso de todos sus recursos.

VARIACIONES DEL NIVEL DEL AGUA DEL LAGO TITICACA 1910-1995



FUENTE: Ministerio de la Presidencia - Inide

→→→ Bosques húmedos y desiertos



**EL PERÚ TIENE
EL PRIVILEGIO
DE CONTAR CON**

28 CLIMAS
DE LOS
34 QUE
EXISTEN

**EN TODO EL
MUNDO.**



**LA PRECIPITACIÓN
MEDIA ANUAL
EN EL NORTE
DEL PERÚ ES DE**

900 mm.

**EN EL SUR ES
DE 300 mm.**



Para lograr este propósito, conectaron las cuencas que se dirigen al océano Pacífico, las altas montañas y las cuencas que se orientan al bosque húmedo amazónico.

[4] LA VARIABILIDAD DEL CLIMA

La verticalidad que impone el macizo andino y su presencia en el trópico, cerca del océano Pacífico, configuran una dinámica climática compleja y variada. El anticiclón del Pacífico Sur es el movimiento circular de una masa de aire por efecto de la rotación de la Tierra, el cual provoca a su vez la corriente de Humboldt que proviene de la Antártida y el afloramiento de aguas frías en la costa peruana. Este fenómeno impide la precipitación tropical en esta parte de Sudamérica y origina la aridez de la costa. Por otro lado, el anticiclón del Atlántico Sur está formado por masas de aire húmedo del Polo Sur que ingresan por el océano Atlántico y chocan contra las laderas del este de la cordillera andina, lo que genera una intensa precipitación en la vertiente oriental. Este es el origen de los bosques húmedos amazónicos.

La rotación de la Tierra y las oscilaciones sobre su eje, los movimientos correspondientes de la atmósfera y de las corrientes marinas y su convergencia con la cordillera de los Andes, todo ello origina climas complejos y muy variables. Las variaciones de los sistemas hídricos en el Perú son una manifestación directa de las variaciones climáticas. Un ejemplo muy ilustrativo se presenta en el gráfico superior, en el que se muestran las variaciones del nivel del lago Titicaca desde 1910 hasta 1995.

PAÍSES MÁS BIODIVERSOS



Los diferentes módulos climáticos que se forman en el territorio peruano determinan también las variaciones en la cantidad, frecuencia y periodicidad de las precipitaciones. Así, la época y la intensidad de las lluvias para cada lugar dependerán de la latitud y la altitud, y de su localización en la vertiente occidental u oriental de los Andes. Además, cabe destacar, como señala Manuel Paulet, que la disponibilidad de agua superficial a escala nacional se estima en 2 millones de hectómetros cúbicos, pero el 97,8% del recurso hídrico fluye por la vertiente oriental, donde reside solo el 35% de la población; en cambio, el 1,7% de agua fluye por la vertiente del Pacífico a través de 53 cuencas, en las que se asienta el 60% de la población. Finalmente, el 0,5% de agua desemboca en la vertiente del Titicaca, allí reside el 5% de la población.

Es evidente que la dinámica de la madre naturaleza en el Perú no es lineal. Muy al contrario, lo normal son las variaciones, en ciclos cortos y largos, de todos los parámetros climáticos. No puede esperarse diez años continuos de sequía, tampoco de lluvia. Los fenómenos naturales fluctúan y, por lo tanto, lo sensato es, en primer lugar, reconocer que así es la **casa grande** en la que vivimos; en segundo lugar, prever los probables eventos de los ciclos climáticos para mejorar la capacidad proyectiva sobre lo que puede ocurrir; en tercer lugar, adoptar las medidas para aminorar y mitigar los daños, disminuir los costos de reconstrucción y aprovechar las oportunidades que benefician a la actividad productiva y social; y, en cuarto lugar, organizar la actividad económica e institucional con flexibilidad para responder adecuadamente a estos probables acontecimientos. Es decir, la naturaleza obliga a los peruanos a planificar la conducción del sistema para que sea generacio-

nalmente sostenible, socialmente equitativo y económicamente eficiente.

Esta realidad exige, por un lado, construir las instancias de decisión para concertar las previsiones, los compromisos y las acciones y, por otro lado, definir los mecanismos de compensación de los beneficios y los costos resultantes, entre zonas –dentro de las cuencas–, entre regiones –entre cuencas–, por ciclos temporales –de corto y largo plazo–, entre cadenas productivas, por tipos de empresas y entre grupos sociales. Con ello se podrá disminuir riesgos, motivar y comprometer a la población y legitimar los liderazgos y la organización del sistema.

[5] LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA

La biodiversidad da cuenta del número de especies y variedades genéticas de seres vivos en un espacio determinado. El Perú es uno de los países con mayor diversidad en el mundo, junto con Brasil, Colombia, Ecuador, México, Zaire, Madagascar, Australia, China, Indonesia y Malasia. En los territorios de estos países se encuentra el 70% de la biodiversidad global, incluyendo vida terrestre, marina y de aguas dulces.

Esta biología megadiversa es la manifestación de la complejidad y de la singularidad de la geografía y de la heterogeneidad de los climas del territorio peruano por la posición y majestuosidad del macizo andino. Todos estos factores originan una gran diversidad de ecosistemas en un pequeño espacio de la superficie de la Tierra. El Perú tiene el privilegio de contar con 28 climas de los 34 que existen

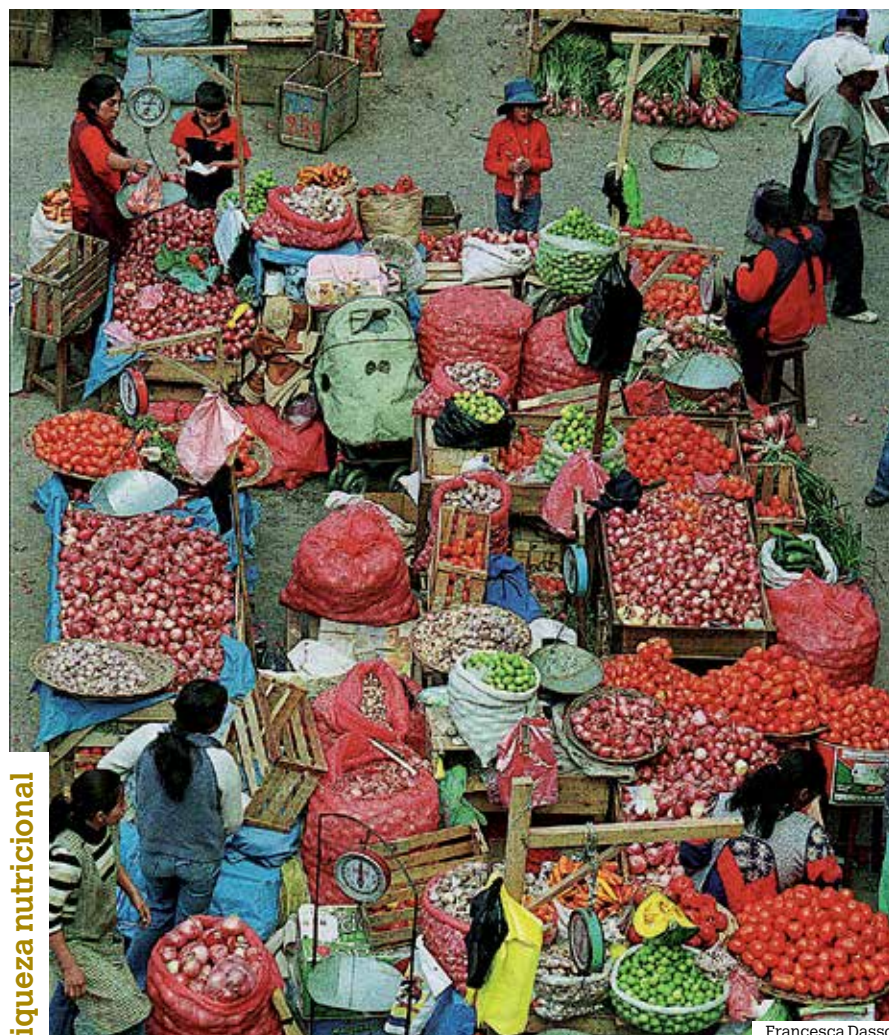


Proyectos de gran costo

Existen importantes reservorios en el subsuelo. Antes de invertir en grandes proyectos, tenemos que utilizar bien el agua superficial, las corrientes subterráneas y los bolsones de agua del interior de las montañas.

EL PERÚ, UN PAÍS MEGADIVERSO

- * **El primero** en diversidad de recursos genéticos: **182**.
- * Plantas nativas: **1.200** alimenticias y **1.408** medicinales.
- * Puede reforestar hasta **10 millones** de hectáreas.
- * **El cuarto** en superficie de bosques tropicales.
- * Puede recapturar carbono: cerca de **2.000 millones** de toneladas.



Riqueza nutricional

- ↑ Diversidad de paisajes, plantas, animales, alimentos y costumbres.

en el mundo y con 84 zonas de vida, de un total de 104. Por eso, los peruanos tenemos la responsabilidad de preservar y desarrollar este patrimonio de la humanidad.

El valor de la biodiversidad no solo consiste en el número de seres vivos que prosperan en un espacio determinado. Su riqueza radica más bien en el extraordinario tejido de asociaciones y en la mutua dependencia que existe entre esas especies y en la manera como ese **sistema de vida** se adapta, utiliza la geografía del lugar y se relaciona con la diversidad de los recursos y la variabilidad del clima que caracteriza a ese territorio. Los **ecosistemas** son, por lo tanto, esa arquitectura de vinculaciones entre los seres vivos y su correspondencia con su hábitat. Por ello, al funcionar como un **sistema**, la alteración de una de las partes afecta la calidad de las relaciones de todo el conjunto.

Antonio Brack Egg, reconocido experto peruano, afirma que el Perú es uno de los tres países megadiversos más importantes por causa de las razones siguientes:

- Es el cuarto país en superficie de bosques tropicales (después de Brasil, Indonesia y Congo), con lo cual mantiene cautivas cerca de 15.000 millones de toneladas de carbono.
- Tiene capacidad para reforestar unos 10 millones de hectáreas y para recapturar cerca de 2.000 millones de toneladas de carbono.
- Es el primer país en diversidad de recursos genéticos de plantas domesticadas (182), entre las que se encuentran la papa y el maíz, dos de los cuatro cultivos alimenticios más importantes (los otros son el arroz y el trigo).



Colorida y vivaz naturaleza

Tenemos la responsabilidad de preservar y desarrollar este patrimonio de la humanidad.

- Posee más de 4.400 plantas nativas de usos conocidos; entre ellas, 1.200 son alimenticias y 1.408, medicinales.
- Tiene cinco especies de fauna domesticada localmente: llama, alpaca, cuy, pato criollo y cochinilla.
- En el Perú existen ecosistemas importantes a nivel global, como son las lomas de la costa, las punas, los bosques de neblina, los bosques tropicales amazónicos, el bosque seco ecuatorial y el mar frío de la corriente peruana.

Este valioso banco de germoplasma podría ser el banco de oro del Perú, como dice Mario Tapia, si somos capaces de construir centros de investigación, organizar complejos empresariales y formar cuadros profesionales para crear y aplicar los conocimientos de la biotecnología y de la ingeniería genética, que son la base de la revolución industrial en el siglo XXI. Es decir, se trata de construir plataformas productivas para elaborar alimentos, fibras, aceites, grasas, ceras, taninos, colorantes, pigmentos, venenos, especies, condimentos, aceites esenciales, saponinas, perfumes, cosméticos, estimulantes, medicamentos, gomas elásticas, utensilios, herramientas y materiales de construcción.

La especie humana es parte sustancial y gravitante en esa comunidad biológica. Su supervivencia, su reproducción como especie y su prosperidad dependen de ella, pero también es un factor determinante de su conservación, su renovación y, en algunos casos, su destrucción. La humanidad aprovecha esa biodiversidad para alimentarse, vestirse, curarse, construir viviendas y transportarse. De igual modo, el espacio donde vive —la casa grande— le proporciona recursos naturales como el agua, la energía, la luz, la temperatura, la humedad y el

oxígeno del ambiente, los cuales hacen posible no solo su existencia biológica, sino el ejercicio pleno de sus facultades intelectuales, emocionales, éticas, artísticas y espirituales, en su convivencia social y en su relación con la naturaleza. Por eso, la disponibilidad de una gran diversidad de ecosistemas es la mayor riqueza para la vida, si es que se la sabe proteger y aprovechar.

Las dimensiones de la verticalidad, el contraste de la heterogeneidad de los escenarios naturales, la diversidad biológica, la variabilidad del clima y la complejidad de los ecosistemas, todo ello configura un paisaje telúrico y enigmático en el hábitat peruano e imprime un ánimo cambiante en su gente, entre taciturno y encendido, melancólico e impetuoso, retraído y vivaz, y, algunas veces, dulce y cruel.

[6] LA FRAGILIDAD DE LOS ECOSISTEMAS

La complejidad de relaciones que existe entre la gran diversidad de seres vivos responde a la necesidad de adaptarse a una geografía igualmente compleja y variable. Por ello, estos ecosistemas son muy frágiles, cualquier alteración de una de sus partes afecta al resto del sistema, y, por lo tanto, demandan mucha comprensión y cuidado en su preservación y manejo.

La degradación parcial de los ecosistemas del Perú se debe precisamente a la acción irracional e irresponsable de algunas actividades humanas, tanto productivas como sociales, entre las cuales se encuentran:



A DIARIO SE
DEFORESTAN 725
HECTÁREAS,
SUPERFICIE
EQUIVALENTE A

1.133

CAMPOS DE FÚTBOL.



Erosión de laderas andinas

↑ Mal manejo del riego: el agua se desperdicia y se deterioran los suelos.



Deforestación de la selva

↑ Porque reina la ley de la selva, donde cada uno hace lo que le da la gana.

La foresta retiene el agua, protege el suelo, capta dióxido de carbono, libera oxígeno, genera humedad, atenúa el viento, **atempera el ambiente** y es el hábitat de una gran diversidad de plantas y animales.



Contaminación pesquera de Paracas ←←←

Grandes pérdidas por la desorganización y la falta de autoridad.

- El crecimiento demográfico, que presiona por una mayor labranza de las laderas andinas o un menor período de descanso o barbecho de los campos de cultivo, lo que provoca una mayor erosión de los suelos por la pérdida de la cobertura vegetal, la exposición del suelo al impacto de la lluvia, la escorrentía, los cambios drásticos de la temperatura diaria y la acción de los vientos.
- La depredación de los pastos naturales altoandinos y de las lomas de la costa por el sobrepastoreo y el mal manejo ganadero.
- La tala masiva e indiscriminada del bosque seco para la extracción de leña y producción de carbón para las ladrilleras y pollerías de las ciudades, que origina la desertificación de la costa.
- El uso excesivo de agua y el mal manejo de los sistemas de riego en la parte alta de los valles de la costa, que vienen provocando la salinización de 300.000 hectáreas en la costa, lo cual es agravado por la inexistencia o el deterioro de los sistemas de drenaje.
- La deforestación de la Amazonía en el orden de 9 millones de hectáreas, a causa de la tala, el roce y la quema de los bosques que realizan los migrantes de la sierra para habilitar una agricultura de subsistencia y también por la voracidad irresponsable de algunos empresarios madereros que promueven prácticas devastadoras del bosque para extraer cedro y caoba. Se agrava esta situación con la acción ilegal y criminal de los narcotraficantes, quienes gestionan y financian la cadena productiva de la coca mediante la habilitación de las plantaciones, la comercialización, la seguridad, el transporte de los insumos químicos y la industrialización de la pasta básica y del clorhidrato de cocaína.
- Las malas prácticas agronómicas por el uso intensivo de agroquímicos tóxicos.

- La sobrecaptura de la anchoveta y de otras especies, como la sardina, causada por la industria de harina de pescado, lo que desequilibra la biomasa marina, la población de aves y la producción de guano.
- La contaminación de ríos y lagos con relaves químicos de la producción minera y desechos líquidos y sólidos de las ciudades al verter en los cursos de agua las excretas y la basura.
- La expansión desordenada y apresurada de las ciudades, sin la guía ni la aplicación efectiva de planes maestros, lo cual ocasiona destrucción de campos de cultivo para transformarlos en espacios urbanos de cemento, ladrillos y vías de acceso, con presencia de un parque automotor que emite gases nocivos (CO) y con aglomeración de comercio, servicios e industria. De esta manera, el crecimiento irracional de las ciudades erosiona su hábitat y destruye la capacidad de las áreas verdes de su entorno para ofrecer los servicios ambientales de generación de oxígeno y humedad relativa, captación de CO₂ y de rayos ultravioleta, y recreación y esparcimiento para su población.

[7] LA DISPERSIÓN DE LOS ESPACIOS PRODUCTIVOS

La formación de las montañas andinas ha configurado espacios muy diferenciados, fragmentados y dispersos, que se utilizan en actividades productivas. En efecto, los cursos de agua –los ríos– forman las cuencas o valles, donde predomina la agricultura de laderas. La agricultura más intensiva se desarrolla en la base de los valles, junto a los ríos y en los conos de deyección, próximos a la desembocadura de los ríos en el mar. En estos valles se localizan los centros poblados y las ciudades del país, donde se concentra



la actividad industrial, el comercio y los servicios. En la Amazonía, la agricultura y los asentamientos humanos prosperan en las orillas de los ríos. Por otro lado, los centros mineros son enclaves territoriales, próximos a los yacimientos y a la explotación de los minerales.

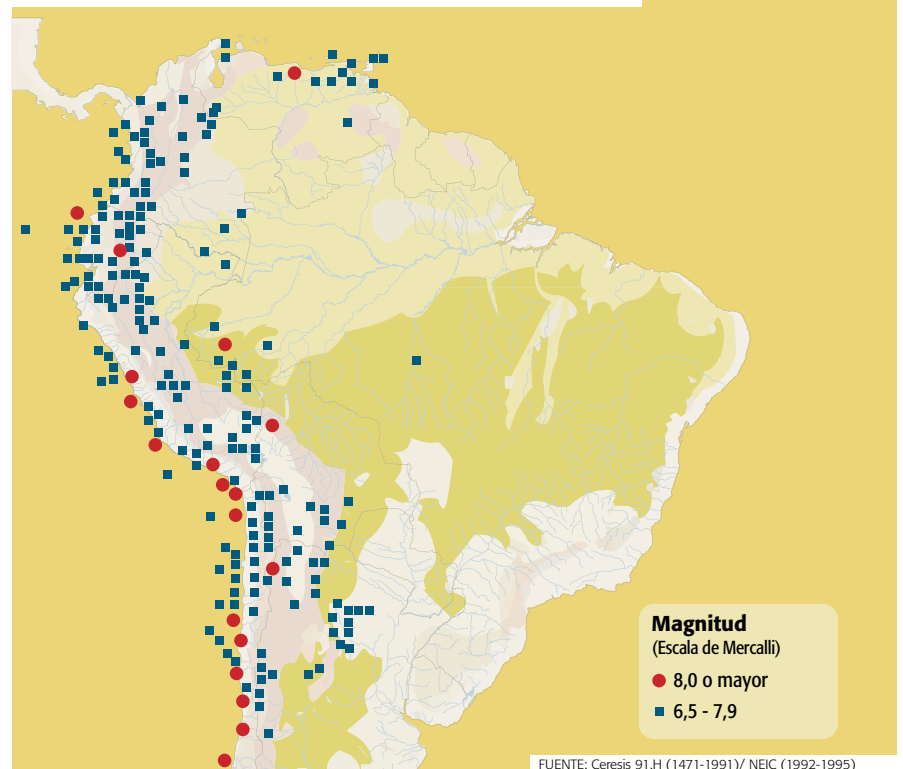
La visión geoeconómica del Perú es la de un archipiélago de espacios productivos con sus respectivos centros poblados: unos clavados en las laderas andinas y otros en los valles, a manera de oasis, en el desierto costeño. Estos valles y poblados están separados por montañas cuyas cumbres sobrepasan los 4.000 metros de altura. Para llegar de un pueblo a otro, hay que subir y bajar varias veces por caminos en espirales de zigzag, durante largas horas polvorientas, a pesar de que un pueblo está frente al otro o a su espalda.

Por eso, la competitividad de estos centros de producción depende en gran medida del costo de transporte. Si hay una prioridad estratégica de inversión bastante obvia para que estos lugares se vinculen con los mercados de las grandes ciudades del país y con los puertos para llegar a los mercados internacionales, esta es la **red de carreteras**.

[8] LA INESTABILIDAD GEOLÓGICA

Recordemos que el levantamiento del macizo andino es muy reciente en tiempo geológico, el cual fue originado por la colisión y la intrusión de la placa de Nazca por debajo de la placa de América del Sur, lo que produjo una zona de subducción. Un fenómeno similar es la penetración de la placa del Pacífico por debajo de las placas continentales de la cuenca del

GRANDES TERREMOTOS EN AMÉRICA DEL SUR 1471-1995



Desastres geológicos

↑ En nuestro país no debe sorprendernos la ocurrencia de terremotos, maremotos, avalanchas, huaicos e inundaciones.



LA FUERZA DE GRAVEDAD DE LA CORDILLERA ANDINA, CON MÁS DE 5.000

M.S.N.M., PROVOCA EL DESPRENDIMIENTO DE LOS CERROS.



Arequipa, oasis urbano



↑ El Perú es un archipiélago de espacios productivos con sus respectivos centros poblados. Las carreteras y las telecomunicaciones son la red de hilos integradores del sistema.

Pacífico, lo cual forma el Círculo de Fuego del Pacífico en todo su entorno.

Julio Kuroiwa, renombrado científico peruano, en su libro *Reducción de desastres. Viviendo en armonía con la naturaleza*, anota que el 80% de los sismos que ocurren en nuestro planeta se localizan en este Círculo de Fuego. Transcribimos algunos textos de este libro, donde se explica con claridad la génesis de los sismos y de los volcanes:

- “La Tierra, en su costra exterior de 10 a 40 kilómetros de espesor, está formada por placas que la cubren a manera de los paños irregulares de una pelota de fútbol, donde los límites entre las placas vendrían a ser las costuras, en cuyas cercanías se producen los sismos, por interacción entre ellas”.
- “Por la dinámica interna de la Tierra, las placas se mueven en un promedio anual equivalente al crecimiento de las uñas de una persona, es decir, unos pocos centímetros por año. Este lento movimiento ha sido capaz de separar Pangea, el único continente que existía hace 200 millones de años, transformándolo en los continentes actuales”.

- “Las placas se separan o convergen generando la actividad volcánica”.
- “El calor que genera el magma proviene en gran parte del decaimiento de elementos radioactivos, formando la plastificada parte superior del manto. Los movimientos convectivos, parecidos a los que se observa cuando hierve el agua en un recipiente transparente, son las fajas transportadoras que mueven las placas tectónicas superficiales”.

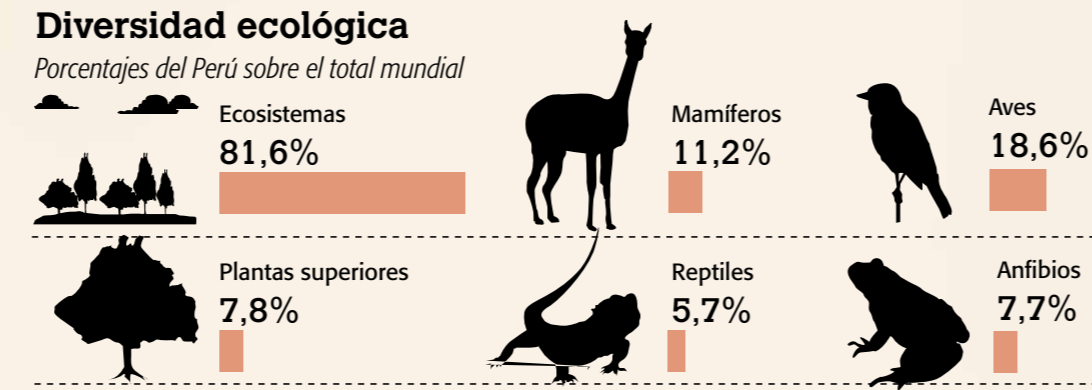
Los peruanos tenemos que reconocer que estamos parados sobre un territorio sísmico y volcánico. Cada generación tiene la probabilidad de enfrentar durante su vida la ocurrencia de cinco terremotos de fuerte intensidad y, por lo tanto, tenemos que ubicar y construir las ciudades en los lugares apropiados y con los diseños, métodos constructivos y materiales antisísmicos adecuados. Así, no tendremos que lamentar las terribles consecuencias de estos fenómenos naturales. ■

Somos parte del Círculo de Fuego del Pacífico, punto de gran actividad volcánica.



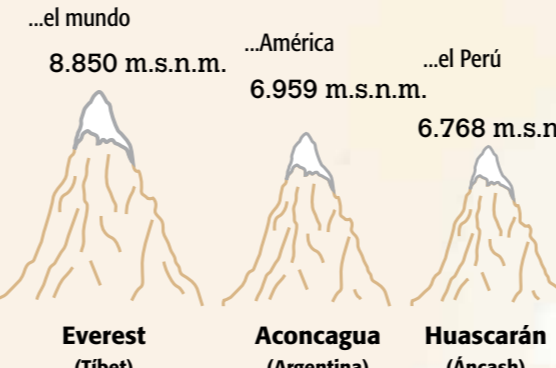
En el Perú, la geografía manda

Las cuencas de los ríos han sido desde la antigüedad una fuente natural de recursos esenciales para el desarrollo social y personal. El uso adecuado de estos beneficios preserva la armonía entre el hombre y la naturaleza.



La verticalidad de la cuenca

Las montañas más altas de...



El agua de las lluvias es retenida naturalmente en los glaciares y las lagunas y en las pasturas altoandinas.

El *divortium aquarum* es la división de las aguas en las partes más altas, a raíz de lo cual surgen las microcuencas.

97% del agua se va a la vertiente oriental



35% de la población habita en esta zona



Tierra de alturas

	Características del clima	Fauna representativa	Flora representativa
Más de 4.800 m.s.n.m.	Janca Zona intensamente fría, nieve y granizo permanentes	Solo existen insectos menores o arácnidos	Musgos, hierbas y líquenes
Hasta 4.800 m.s.n.m.	Puna Clima frío y seco. De 20 a -10 °C	Alpaca, vicuña	Ichu, totora, cebada, maca y papa
Hasta 4.100 m.s.n.m.	Suni o jalca Templado frío, heladas y lluvias estacionales	Cuy	Quinoa, oca, alluco
Hasta 3.500 m.s.n.m.	Quechua Templado seco, cambios de temperatura y lluvias ocasionales	Zorzal gris	Maíz, caigua, tomate, papaya, calabaza
Hasta 2.300 m.s.n.m.	Yunga Temperaturas de 20 a 27 °C al mediodía, vegetación abundante y pocas precipitaciones durante el año	Chaucato o Shipillico	Palto, lúcuma, caña de azúcar, chirimoyo
Hasta 500 m.s.n.m.	Chala Clima cálido y seco, cielos nubosos y escasa lluvia	Anchoveta	Caña de azúcar, vid, algarrobo, olivo, entre otros

Selva alta

Clima cálido y húmedo, con frecuentes lluvias. De 20 a 36 °C

Flora: ayahuasca, caoba, jebe fino

Hasta 1.000 m.s.n.m.

Selva baja

Clima cálido húmedo y lluvioso. Temperatura máxima de 41°C

Flora: aguaje, caucho, palma de aceite

Hasta 400 m.s.n.m.

1,7% del agua se va a la vertiente del Pacífico

60% de la población habita en esta zona



La constante variación de los parámetros climáticos obliga al poblador a reconocer las zonas beneficiosas para sus cultivos y la forma correcta de prevenir un desastre natural y económico.

Visión del espacio

La orientación de los pobladores está basada en el cauce del río



0,5% del agua se va a la vertiente del lago Titicaca

5% de la población habita en esta zona



CAPÍTULO 2

CULTURA ANDINA: CIVILIZACIÓN MILENARIA

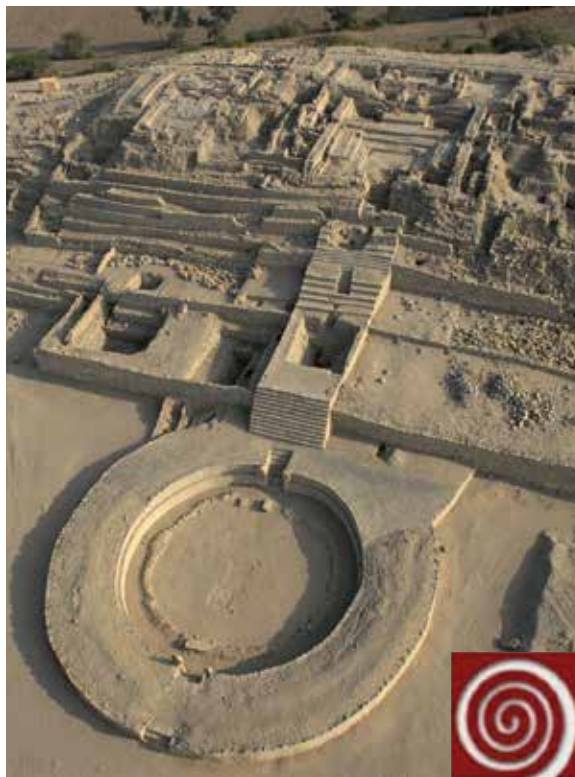
The background features a large, stylized sun with horizontal rays in shades of yellow and orange. Below the sun is a stepped pyramid, also rendered in the same color palette, with a series of horizontal lines representing its tiers. The entire graphic is set against a solid yellow background.

¿ Por qué en el actual territorio peruano se desarrolló una gran cultura y se acumuló una población que tenía entre 8 y 12 millones de habitantes?

La antigüedad de la población americana se remonta al período glacial de hace 20.000 años, durante el cual las poblaciones nómades del Asia pasaron por el estrecho de Behring –noroeste de Alaska– al continente americano, siguiendo las migraciones de los rebaños de animales en busca de lugares más prósperos para alimentarse, sobrevivir y reproducirse. Esta es la explicación más razonable y creíble sobre el origen del hombre americano.

La antigüedad del hombre andino es menor. En los Andes Centrales se han encontrado los primeros testimonios de ocupación humana en una cueva próxima a la laguna de Lauricocha, en la naciente del río Marañón, al este de la cordillera de Huayhuash. Estos testimonios datan del período de desglaciación, hace apenas 11.000 años.

Durante este largo período de aislamiento y de evolución autónoma respecto de las múltiples experiencias humanas en los otros continentes, en Mesamérica y en los Andes Centrales se desarrollaron civilizaciones muy avanzadas en su organización so-



Civilizaciones peruanas

- Conectaron las cuencas.
- Cultivaron la biodiversidad.
- Tejieron intercambios.
- Asociaron el esfuerzo humano.

Caral, la ciudad más antigua de América. La arquitectura correspondía a la astronomía y ordenaba la vida social y productiva.





Arte monumental

La técnica y el arte fueron de gran nivel estético y de gran complejidad conceptual.



cial y económica, lo que generó culturas de primer orden, con elaboraciones intelectuales complejas, organizaciones sociales estructuradas y expresiones artísticas de gran valor estético. Prueba de ello fueron sus manifestaciones en el lenguaje, astronomía, arquitectura, hidráulica, agricultura, industria textil, cerámica y orfebrería. Como se ha dicho ya, según el historiador A. Toynbee, la civilización andina es una de las siete principales civilizaciones en la historia de la humanidad.

Los peruanos deberíamos encontrar la respuesta a la siguiente pregunta mirando el mapa del continente americano para comprender y valorar nuestra historia y reconocer los criterios ordenadores de la **civilización andina** y, sobre todo, para saber dónde estamos parados:

¿Por qué en el actual territorio peruano se desarrolló una gran cultura y se acumuló una importante población –8 a 12 millones de habitantes– antes de la incursión europea a este continente?

Frente a esto, en la pampa húmeda argentina o en las fértiles praderas del medio oeste de Norteamérica, consideradas hoy día como los graneros del mundo, la población fue mucho menor, dispersa y tribal.

Los antiguos peruanos forjaron una civilización singular porque fueron capaces de observar, comprender y actuar en su geografía, creando una cultura, una organización social, un sistema productivo y una ciencia y tecnología compatibles y funcionales con la diversidad de los ecosistemas y con la variabilidad del ambiente.

El hecho es que el crecimiento sostenido de la población en los Andes Centrales fue el resultado de la acumulación de esfuerzos y de experiencias compartidas entre las sociedades andinas durante 11.000 años, lo cual les permitió organizar sistemas productivos capaces de asegurar, igualmente, un crecimiento sostenido de la producción de alimentos, aprovechar la diversidad de sus ecosistemas, disminuir los riesgos que impone la variabilidad del clima, cuidar la fragilidad de sus recursos y mitigar los efectos de los fenómenos naturales.

Los pueblos andinos, efectivamente, observaron su territorio y entendieron su relación con la vida de las plantas y de los animales, observaron el movimiento cíclico de las estrellas y descubrieron su correlación con las épocas de lluvias y de sequías, observaron los cambios periódicos de la posición del sol en las cumbres de las montañas, al amanecer y al atardecer, y vincularon su movimiento con los días largos y cortos y con las épocas frías y cálidas. La observación cotidiana del movimiento cíclico de los astros durante el año, y su correspondencia con los ciclos del climático –precipitaciones y temperatura– y su vinculación con los ciclos de la biología, les permitió desarrollar una cosmovisión integradora y armonizadora –holística– entre astronomía, clima y biología. Estas observaciones les permitieron predecir los acontecimientos para actuar oportuna y ordenadamente.

En el mundo andino, entonces, todos los elementos son partes vivas de una unidad en movimiento permanente y cíclico. Los seres humanos somos parte de esa **unidad** y por eso nuestra existencia y nuestro bienestar dependen de lo que nos dan los otros elementos: luz, energía, aire, agua, piedras,





Manto de Paracas

La belleza y la confección textil son extraordinarias.

Controlaron el tiempo y programaron las épocas de siembra y cosecha.



Manejaron el espacio a través de andenes, canales y caminos e integraron la biodiversidad.



Organizaron la energía humana en la producción de acuerdo con el tiempo y el espacio.

tierra, plantas, animales. Todos estos elementos nos ayudan a producir y preparar alimentos, vestidos, casas, caminos, andenes, templos. Por eso se trata con cariño y respeto a la tierra y las montañas, a lagunas y ríos, a plantas y animales, a la lluvia y el relámpago, al sol, la luna y las estrellas. Nuestra vida depende de ellos y, en gratitud a lo que recibimos, debemos dar en retorno nuestras ofrendas. El pago a la tierra, lagos, huacas, Apus, es para pedir permiso y acceder a ellos, solicitar su generosidad y agradecer por los beneficios recibidos.

Es oportuno compartir aquí la reflexión final de William Burns Glynn, en su libro *Legado de los amautas*:



"Hace un tiempo no lejano, en estas tierras se edificaron ciudades deslumbrantes como Chan Chan y Machu Picchu, se elaboró con la greda y los metales preciosos una fina cerámica y una primorosa orfebrería".



"El arte textil alcanzó un gran esplendor con la confección de bellísimos tejidos, tanto de algodón como de pelo de vicuña y de otros camélidos andinos, que lograron expresiones insuperables en diseño, colorido y derroche técnico".



"Se construyeron andenes y terrazas destinados a los sembríos. Se erigieron acueductos y canales para el manejo científico del agua".



"Se logró establecer con precisión la mecánica celeste de los astros con la finalidad de calendarizar sus ritos y actividades agrícolas. Se trazaron largos caminos que unieron un vasto territorio de contrastante naturaleza, clima y paisaje".

LA COSMOVISIÓN ANDINA

La siguiente estructura conceptual brinda las ideas rectoras de la cosmovisión andina, las que configuran el mapa mental de los habitantes de los Andes, sensibilizan su afectividad y motivan sus comportamientos colectivos; cohesionan la sociedad y son el fundamento para los consensos sociales; instituyen y legitiman la autoridad política; organizan y dan sentido a las actividades productivas; modelan la arquitectura y animan la construcción de los monumentos religiosos y administrativos; y también inspiran la extraordinaria iconografía en los tejidos, en la cerámica y en la orfebrería ritual y utilitaria.

La reciprocidad **entre lo diferente** es la unidad.

[2] VISIÓN HOLÍSTICA



Machu Picchu



Foto: Francesca Dasso

- * **La Pachamama** es la totalidad a la que pertenecemos.
>>> *Somos parte de ella y a ella nos debemos.*
- * **El todo** está en un permanente movimiento cíclico.
- * **Wiracocha** es el gran impulsor y animador del universo.
>>> *Es el hacedor del mundo y, a su vez, es parte de esa unidad.*

[3] VISIÓN DEL ESPACIO

- * **El río** es el eje de orientación, define **las coordenadas** de arriba, abajo, izquierda y derecha.
 - Se vive, se trabaja y se camina en las laderas andinas, en los valles costeros y en las riberas amazónicas.
 - El río es fuente de vida, dinamiza los poblados y es eje orientador de la actividad de los pueblos.



[1] VISIÓN DEL SER

- * **Soy...** el que soy.
- * **Soy** en relación con el **otro**, con lo diferente.
- * **Pertenecer** es ser parte del **todo**.
- * **La dualidad** es la naturaleza del **ser**.

- * **Las relaciones** entre opuestos se condicionan, se crean, se animan y se recrean.

DÍA < > **NOCHE** **ARRIBA** < > **ABAJO**
CALIENTE < > **FRÍO** **SOL** < > **LUNA**
VIDA < > **MUERTE** **HOMBRE** < > **MUJER**
CRUDO < > **COCIDO** **TIERRA** < > **AGUA**

- * **Los ámbitos del mundo** se entrelazan y fortalecen:

UKHU PACHA

>>> *La energía interior: el otorongo.*

KAY PACHA

>>> *La fuerza presente: la serpiente.*

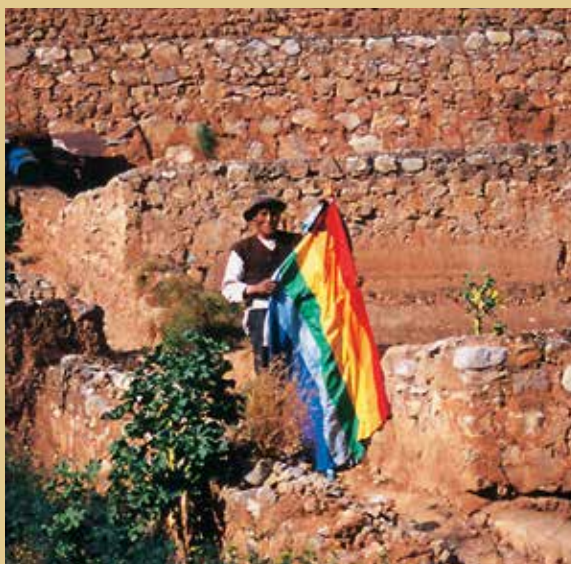
HANAN PACHA

>>> *Lo de arriba: el cóndor.*



[4] VISIÓN DEL TIEMPO

- * La percepción occidental **es lineal**, en ella el futuro está adelante y el pasado, atrás.
 - La percepción andina es **circular**, en ella los viejos están adelante porque ya experimentaron la vida.
 - Los jóvenes vienen detrás, están aprendiendo, tienen que preguntar para continuar con el ciclo.



El pasado es lo que ya se ha experimentado, mientras que el futuro es lo que aún no se conoce y no se ve; lo que se ve es su experiencia.

— FRANKLIN PEASE

[5] VISIÓN DE LA SOCIEDAD

● La **reciprocidad** es el hilo que hilvana y pone en movimiento a todos los seres. Fuera de ese tejido no existo. Sería un **huaccho**.

La **urdimbre** está formada por todos los seres, personas, plantas, animales, montañas, estrellas, viento, suelo, agua, fuego.

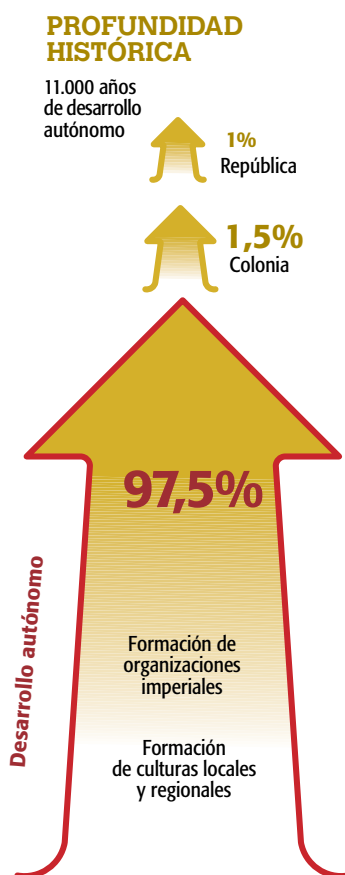
La **trama** son todas las relaciones que los unen, los sustentan, les dan sentido de pertenencia, les dan vida. Carlos Milla, en el libro *Génesis de la cultura andina*, afirma que el sistema andino es un gran tejido.

● La **naturaleza** es concebida como un organismo vivo, altamente sensible, capaz de responder con generosidad al buen trato y con ferocidad ante una agresión. Naturaleza y sociedad son un solo tejido, ya que todo lo que existe está entrelazado y nada puede ser y estar al margen de los otros.

● El **bienestar** es ser parte de una comunidad, con antepasados y tradiciones comunes, reconocerse e identificarse con un mismo origen, la *paqarina*.

● La **propiedad** deviene de la pertenencia al sistema y, por lo tanto, del derecho a tener acceso a los recursos y de la obligación de trabajarlos y de compartir sus resultados.

Por eso, la **reciprocidad** es la relación esencial para vincularse con lo diverso, compensar las diferencias, retribuir lo recibido, mantener el movimiento recurrente de los acontecimientos y asegurar la permanencia del todo.



El eje del sistema político fueron los **curacas**, los cuales trascendieron en el tiempo a la formación y dispersión de los diferentes imperios andinos y a los señoríos regionales. Eran **la autoridad** y quienes tenían la capacidad para asegurar el orden y facilitar el funcionamiento del sistema.

Susan Ramírez, profesora de la Universidad DePaul (Chicago) y una de las investigadoras de mayor reputación en historia colonial del Perú, revela la importancia del curaca en la **organización andina** utilizando los documentos sobre las disputas entre encomenderos por la propiedad de indios y de tierras en los primeros años de la conquista (1532-1540) en un excelente libro: *El mundo al revés: contactos y conflictos transculturales en el Perú del siglo XVI*. En el segundo capítulo, ella sintetiza la acción de esta autoridad de la siguiente manera:

● **El manejo de los recursos.** Al curaca se le delegaba el control de los recursos específicos, los cuales comprendían las tierras de cultivo, generalmente dispersas y en diferentes zonas ecológicas. No necesariamente era un área cultivada continua, sino más bien varias islas de territorio a lo largo del valle.

● **Descentralización.** Los curacas delegaban autoridad a los señores secundarios para ayudarse en la organización de la fuerza laboral comunal y en la redistribución de los productos. El curaca asignaba tierras a los señores secundarios, los cuales, a su vez, las asignaban a sus subordinados, y estos a los jefes de familia individuales, quienes recibían las parcelas.

[6] VISIÓN POLÍTICA



●● **“El curaca era el principal motor de todo el sistema redistributivo regional de intercambio.** Sobre su habilidad organizativa, motivacional y administrativa descansaban su largueza y hospitalidad y, en última instancia, su reputación como un gran hombre y jefe. Su generosidad era una medida de su éxito y de la fuerza, productividad y prosperidad de su pueblo. Así, a cambio del uso de los recursos, la chicha, los banquetes y otras ceremonias y festividades, y de los intercambios de regalos, los comuneros producían un excedente que el curaca podía usar para cumplir con sus obligaciones, reforzar sus relaciones y mejorar su reputación”.

La habilidad y el liderazgo del curaca constituían el eje en torno del cual se acumulaba la riqueza generada.

●● **“Las obligaciones entre un gobernante y sus gobernados eran mutuamente reforzantes e interdependientes.** Cuanto mejor fuesen la organización, coordinación y dirección del curaca, tanto mayor sería la productividad, más grande el excedente, las fiestas más abundantes, los presentes más frecuentes y ricos, más altos los niveles de vida de la población y más grande la comunidad. El curaca delegaba su autoridad a los señores menores para que ayudaran a organizar la mano de obra comunal y a redistribuir los bienes. Cuanto más diese el curaca, tanto mayor sería la obligación de sus súbditos de corresponder con servicios laborales, y tanto más fácil le sería pedir ayuda y manipularlos, convencerlos y forzarlos a que obedecieran sus mandatos. Cuanto más produjesen, tanto más alto sería el nivel de vida de la comunidad como un todo y habría más posibilidades de que el curaca pudiera atraer a otros a sus filas”.

[7] VISIÓN ECONÓMICA



●● **Regulación.** El curaca no solo asignaba tierras, sino otorgaba el uso de recursos relacionados con ellas, como el agua de regadío, de acuerdo con las necesidades de cada comunidad, las características de los pisos ecológicos y la diversidad de sus respectivos cultivos.

●● **Tributación.** Se pagaba una renta por el uso de la tierra y de los otros recursos, la cual podía ser en bienes como maíz, ropa o ají, o en mano de obra para la construcción o mantenimiento de los bienes públicos (caminos, andenes, acueductos y edificios) o para el servicio militar y administrativo. Un tercio de lo producido quedaba para la reproducción social y biológica del aillu, la comunidad local –como seguridad alimentaria–, y dos tercios (la presión tri-

butaria) se transferían a los ámbitos superiores para apoyar las actividades de la administración religiosa y la gestión de los señoríos regionales y la del Estado imperial.

●● **Inversión.** El curaca hacía uso del excedente para cubrir sus obligaciones, reforzar las relaciones con otros grupos y fortalecer su reputación. Los comuneros eran retribuidos por su fidelidad y obediencia al curaca. Así se buscaba reforzar las obligaciones entre gobernados y gobernante.

●● **Redistribución.** El curaca tenía una función redistributiva entre los suyos, aunque también estaba obligado a mantener el Estado inca con parte del trabajo de sus indios.



LA CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA ANDINO LOGRÓ:

- * En la diversidad >> **la unidad**
- * En la variabilidad >> **la estabilidad**
- * En la incertidumbre >> **la sostenibilidad**
- * En lo disperso >> **la comunicación**
- * En lo cíclico >> **la predictibilidad**

SÍNTESIS DEL SISTEMA ANDINO

Al lado, en el gráfico, se muestra una síntesis del sistema de decisión andino, en la que las coordenadas geográficas constituyen el **hardware**: por un lado, en el eje horizontal, la **diversidad de los ecosistemas**, y, por otro lado, en el eje vertical, **la variabilidad del clima** —temperatura, precipitación y energía solar, entre otros factores—, el cual fluctúa con una trayectoria cíclica cada ocho años, como sucede con el fenómeno El Niño.

Cabe recordar que dichos parámetros están configurados por la dinámica que impone la verticalidad de las montañas, su posición en el trópico, su localización en el borde occidental de América del Sur y los movimientos de las masas de agua del océano Pacífico y de las masas de aire continentales, movimientos originados por la rotación de la Tierra.

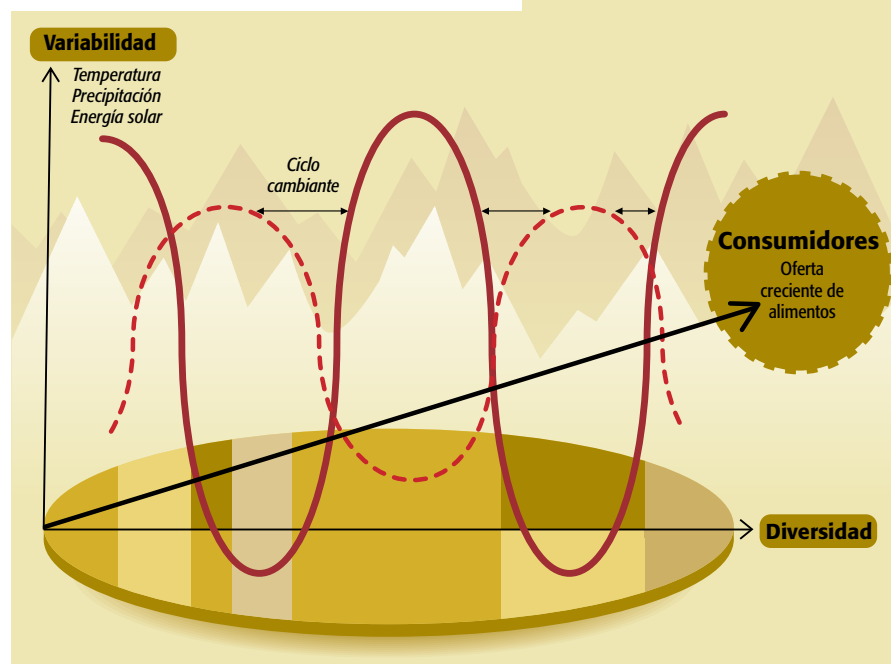
Sin embargo, lo remarcable es la constatación histórica de que las sociedades andinas lograron sostener a lo largo de los siglos una oferta creciente de alimentos en correspondencia con la creciente población que tuvieron que alimentar, a pesar de vivir en un territorio difícil y complejo. Esas sociedades fueron capaces de crear una cultura y una organización social —**el software**— consistentes y funcionales con su geografía —**el hardware**.

Efectivamente, los pueblos andinos hilvanaron un tejido social de lealtades mutuas en un territorio de múltiples **ecosistemas**, logrando el acceso a una gran diversidad de plantas en lugares poco distantes y produciendo y consumiendo más alimentos durante todo el año.



¡La llave maestra del sistema era la reciprocidad!

SISTEMA DE DECISIÓN ANDINO





AMPLIA GAMA DE ALTERNATIVAS PARA ASEGURAR LA ALIMENTACIÓN DURANTE TODO EL AÑO:

* Diversidad de **especies** y variedades de **plantas**.

* Varios pisos **altitudinales**.

* Laderas con diferentes **suelos** y diferente exposición al sol.

* **Andenes**, represas, acueductos y **control del riego**.

* Caminos, **puentes**, tambos, **colcas**.

* Observación **astronómica** para predecir el tiempo.

* Información y comunicación rápida y certera a través de **quipus**.

* **Fuerza laboral** organizada y móvil mediante los **mitimaes**.

Asimismo, lograron la estabilidad y la sostenibilidad del sistema, a pesar de enfrentar un **clima variable y cambiante**, debido a su sagacidad para apoyarse mutuamente y a su capacidad para compensar las pérdidas de unos con los excedentes de otros. Fue por eso que en los Andes Centrales se acumuló la mayor densidad de población en América del Sur.

Establecer los mecanismos de intercambio transversal entre las diversas zonas de vida, entre las partes altas, frías y húmedas, y las más bajas, calurosas y secas, y asegurar el intercambio intertemporal —ahorro e inversión— entre las épocas de abundancia y las de escasez, les permitió acceder a todos los recursos de su geografía, compartir las experiencias humanas acumuladas en el tiempo, fortalecer la confianza en sus organizaciones y legitimar la autoridad de la clase dirigente.

Para asegurar y gestionar todo ello, imponían los tributos, organizaban la comunicación con la construcción de caminos y puentes, operaban el sistema de información con los chasquis y los quipus y, además, ampliaban y aseguraban su capacidad productiva y los sistemas de distribución con la construcción de andenes, acueductos y tambos.

Evidentemente, la existencia de este **sistema** requiere de un consenso ideológico y valorativo entre los miembros de la sociedad. Requiere también compartir conocimientos sobre la realidad y una organización social con su correspondiente estructura de autoridad. La riqueza de la población andina fue la organización de sus sociedades sobre la base de la reciprocidad, adecuando los procesos económicos de producción, distribución y consumo a las características de su territorio y a las necesidades de su población.

CRITERIOS RECTORES PARA LA GESTIÓN DEL SISTEMA ANDINO

- La cuenca era la unidad de manejo del territorio.
- Como se observa en el cuadro de la derecha, cada nivel tiene un espacio de responsabilidad definida y está articulado con las otras instancias de decisión. La autoridad se legitimaba en función de los resultados.
- La energía humana era el recurso más importante en el sistema.
- Todos tenían el derecho a acceder y disponer de los resultados de la cosecha y la obligación de participar en la producción. La propiedad deviene de la pertenencia al grupo.
- Se predecía el clima para organizar la producción. Por ello era básica la observación astronómica.
- El interés científico y su aplicación tecnológica estuvieron orientados a conocer la correspondencia entre el mapa genético de las plantas, su respectivo ecosistema y su compatibilidad con el ciclo climático.
- Había flexibilidad en el manejo de los recursos para adecuarse a los acontecimientos imprevistos y a los ciclos climáticos.
- Se disponía de una amplia gama de alternativas para asegurar la alimentación durante todo el año.
- Se sacralizaban y ritualizaban los acontecimientos astronómicos vinculados con las actividades agrícolas, que eran programadas de acuerdo con el calendario solar y lunar.
- Existía una cosmovisión compartida y una autoridad legitimada. ■

La propiedad deviene de la pertenencia al grupo.

DESCENTRALIZACIÓN EN ÁMBITOS ESCALONADOS DE AUTORIDAD:

1. La familia
2. El aillu
3. La comarca
4. La región
5. El imperio

MECANISMOS SOCIALES DE COMPENSACIÓN:

- a. Interespacial
- b. Intertemporal
- c. Intergrupar
- d. Interproductivo

Cosmovisión andina

Espacio-tiempo inca

La cosmovisión inca presenta un desarrollo similar al del resto de culturas amerindias: la estructuración en tres niveles o planos interconectados.

Mapa cosmogónico

Santa Cruz Pachacuti Yamqui Salcamayhua describió mediante un croquis el altar central del Coricancha en el s.XVII. Según el autor "[...] enseña lo que es el mundo. Los elementos naturales y sobrenaturales se organizan en parejas de opuestos, en los tres niveles de la realidad andina".



Imagen solar "Echenique". Cultura Pucará.

Inti. El dios Sol. Suprema deidad inca, hijo de Pachacámac, ancestro de la dinastía inca, representado por un disco de oro con rayos. Dios fertilizador, creador de la luz.

Sur

Orión. También conocida como Las Tres Marias.



Quilla. La diosa Luna. Hermana del Sol y también su mujer, hija de Pachacámac y Pachamama.

El Inca y su esposa, junto al Sol, la Luna y una estrella, adorando a un ídolo.

WIRACOCCHA PACHAYACHACHIQ. Hacedor y maestro de la Tierra. El gran ordenador del universo, a partir de tres círculos o mundos superpuestos y alineados en vertical. Es el creador del Sol, la Luna, las estrellas y la Tierra extrayéndolas de una isla del lago Titicaca: la Pacarina (sitio de origen primigenio).

Imagen de Wiracocha, como deidad de los báculos en la Puerta del Sol en Tiahuanaco.

Chuqui Chincay. Felino, tigrillo cuya figura se proyecta en las Pléyades.

Oeste

Mallqui. Árbol con múltiples significados: germen, semilla, feto, embrión, cadáver, momia, antepasado.

Mamacocha. Diosa madre del agua, del mar y del lago. Hija de Illapa, provee al humano de alimento.

Chasca Coyllor. Venus matutina

Chasca. Venus vespertina

Choque Chincay. Las Pléyades en verano

Nubes que cubren las Pléyades en invierno

Catachillay. Estrella

Koychi. Arco Iris

Chacana. Cruz del Sur

Puquio. Manantial

Pilcomayo. Río

Los ojos de Ymaymana. Ñaoraycu Nayñauin. Los ojos del Ser Supremo de todas las cosas.

Colca Pata. Granero. Organización del trabajo humano y de los bienes, la rejilla que sustenta la planificación del trabajo.

Norte

Illapa. Dioses del Rayo y el Trueno. Segue en importancia al Sol y la Luna. Gobernaba la lluvia, abriendo las compuertas del río sideral (la Vía Láctea)

Este

Pachamama. Madre Tierra. Fuente pródiga de recursos y de fecundidad inagotable.

Amaru, Machacuay. Serpientes. Asociadas a Illapa. La serpiente de agua viene del cielo (el rayo) y riega los campos, fecunda ríos, mares, lagos y la tierra.

Diseño de serpientes sobre un cerámico nazca.

Hanan Pacha

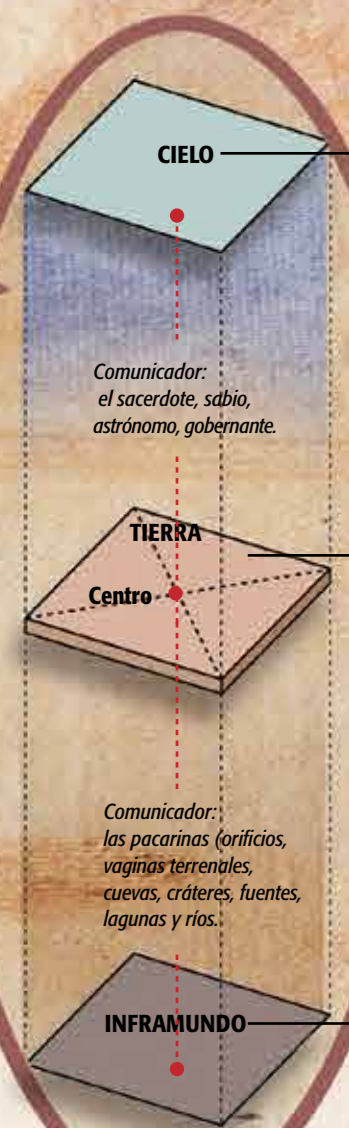
El Sol
La Luna
Las Estrellas
El Rayo
El Arcoiris
y otros dioses

Kay Pacha

La tierra de los hombres, animales, plantas y espíritus

Uccu Pacha

Los muertos y las semillas



VISIÓN HOLÍSTICA ANDINA

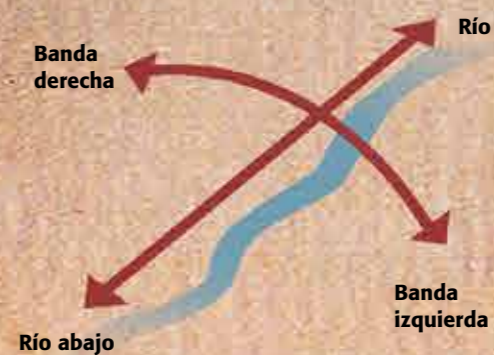
Visión del ser: lógica dualista

El mundo andino estaba estructurado en dualidades opuestas y complementarias a la vez.

Dualidad o réplica	Ichoq-allauca o allin	Hanan
El Sol ↔ La Luna	Ojo izquierdo < > Ojo derecho	Boca
Verano ↔ Invierno	Brazo izquierdo < > Brazo derecho	Año
Vida ↔ Muerte		Urín
Hombre ↔ Mujer		
Sapa Inca ↔ Inca cogobernante		

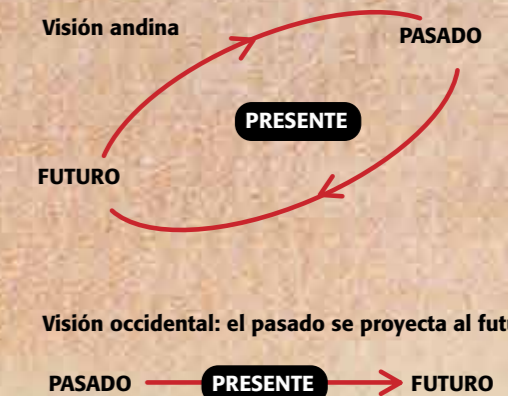
Visión del espacio

Además de fuente de vida, el río es el eje de orientación de la actividad de los pueblos, el que define las coordenadas.



Visión del tiempo

La visión andina es circular: el pasado es lo que está adelante, los viejos ya transcurrieron. El futuro es lo que viene, los jóvenes aprenden del conocimiento de sus antepasados.



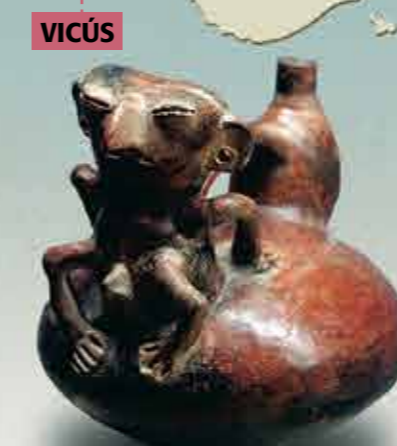
Visión de la sociedad

El motor que moviliza a los hombres de esta sociedad es la reciprocidad.



Cuenca andina, Período Intermedio Temprano

Las cuencas son espacios donde circula la energía de los fenómenos naturales, ocurren intercambios y discurre la vida cotidiana de los poblados y sus gentes. Desde épocas inmemoriales se formaron, dentro del área de influencia de los ríos principales, grupos humanos que conformaron culturas de importancia. Un ejemplo fueron los pequeños "reinos" que se formaron durante el Intermedio Temprano, a partir del año 200 a.C. Eran culturas de carácter regional, independientes la una de la otra, pero que compartían relaciones comerciales y una herencia cultural común.



CAPÍTULO 3

LA COLISIÓN DE CULTURAS



Aún no está resuelto el desencuentro entre Atahualpa y Pizarro...

La matriz cultural, social e institucional del Perú contemporáneo se origina y estructura por un acto de conquista y dominación de la civilización europea sobre la andina. El imperio español invadió el territorio e impuso su cosmovisión y su correspondiente organización social y política sobre las sociedades andinas. Este es un hecho fundacional indiscutible y su vigencia es evidente en la vida cotidiana de los peruanos del siglo XXI, próximos a cumplir quinientos años de convivencia desigual en lo económico y excluyente en lo social y cultural.

La organización política y social de las sociedades andinas prácticamente colapsó por la violencia de la conquista, la imposición cultural y el sometimiento de la población andina como fuerza laboral en el nuevo orden económico impuesto por el conquistador. Se agravó esta situación con la hecatombe poblacional provocada por la difusión y contagio de las enfermedades europeas, la reubicación forzada de los asentamientos indígenas a causa de las reducciones del virrey Toledo, la desorganización del sistema productivo y la ruptura de los mecanismos de redistribución.

El encuentro de Atahualpa con Pizarro es el desencuentro de dos civilizaciones. Dos concepciones diferentes de ver, valorar y sentir el universo, la tierra, la vida y la persona misma. La audacia y la espada de Pizarro se apropiaron de los recursos y de la energía de los hombres andinos pero no pudieron poseer su mente ni controlar su espíritu, tampoco desvincularlos de sus montañas, sus ríos, sus plantas y sus estrellas. Simplemente no los entendieron y tampoco les interesó comprender su mundo. Los conquistadores vinieron a conquistar por mandato del rey para engrandecer su imperio y para cumplir la misión divina de incorporar a los indígenas a la fe cristiana.

Los indígenas no eran sujetos de derecho porque no eran considerados seres humanos propiamente dichos. Entre los indígenas y los españoles no mediaba ningún vínculo obligante. Los europeos no los reconocieron como iguales. Se les consideró colonia, extensión de la metrópoli y dependiente de ella. Pedro Trigo, en *Creación e historia en el proceso de liberación*, comenta “[...] ser humano era ser europeo, los indígenas carecían de los atributos



↑ ↑ ↑ Juzgamiento de Atahualpa

El trauma de la conquista aún no está resuelto.



Prestigio y poder

Ser señor para un español era tener tierras y hombres a su servicio.



característicos de la cultura occidental: la falta de estimación del oro como valor de cambio, la carencia de armas o su insignificancia, la ausencia de estratificación social y de aparato estatal en ciertas culturas. Los calificaban como bárbaros incivilizados”.

Es importante reconocer y comprender el escenario de la Europa de los siglos XV y XVI y el mapa mental a través del cual los conquistadores veían, valoraban, sentían y actuaban. También Trigo expresa que la crisis social, política y económica de Europa en esa época forzó la necesidad de buscar nuevas tierras para aprovisionarse de comida y de madera y combustible para construir casas y barcos. Los suelos europeos estaban sobreexplotados y la falta de mano de obra indujo a que las tierras se dediquen a pastos y no a cultivos, ya que los pastos significaban carne para los ricos y menos cereales para los “otros”.

Por otro lado, los europeos estaban convencidos de que su religión era la verdadera y que era su deber extender su enseñanza a los demás. Incluso estaba permitido utilizar la violencia militar, si era necesario, para convertir a más fieles. La gesta de los Reyes Católicos, la nobleza y su pueblo —los de a pie— fue un movimiento político y religioso para reconquistar su territorio e imponer la cruz cristiana sobre las mezquitas musulmanas. A los señores feudales que contribuyeron con armas, dinero y gente en la toma de Granada, se les retribuyó con las tierras de Andalucía, que hoy son las actuales haciendas del sur de España. El control de tierra y de gente es poder, genera riqueza y otorga prestigio. Y ello había ocurrido apenas diez años antes de la primera expedición de Cristóbal Colón, en la que descubrió América.



LA HECATOMBE DEL SIGLO XVI IMPLICÓ EL COLAPSO DE LA POBLACIÓN ANDINA: DE

9 MILLONES DE HABITANTES EN EL AÑO 1520, LA POBLACIÓN BAJÓ A **1** MILLÓN Y MEDIO EN 1575.

ADEMÁS, SE PRODUJO LA DISRUPCIÓN DEL ORDEN SOCIAL ANDINO.

No olvidar la regla de oro: “Quien tiene el oro pone la regla”.

Con la reconquista de España y la expulsión de los moros, la corona castellana expandió su territorio, aumentó sus riquezas y engrandeció su prestigio; con mayor gloria y más recursos, se encendió la ambición por más territorios y se le iluminó la predestinación divina para catequizar al mundo y conquistar más fieles para la fe cristiana. La espada y la cruz emprendieron una nueva cruzada.

Pero no todos los súbditos de la corona tuvieron igual acceso a las nuevas riquezas, al prestigio social y al poder político. Para quienes se alistaron en los ejércitos del rey y pelearon de a pie quedando excluidos del botín de guerra, es decir, para los segundones, América era su oportunidad para ser señores. Pizarro y Cortés son personajes ejemplares. Eran hombres infatigables, temerarios, valientes y audaces. Pero también fueron crueles, violentos, ambiciosos y despiadados.

No vinieron para trabajar y crear riqueza. La revolución capitalista estaba todavía a 200 años vista. Vinieron a enseñorear, es decir, a conquistar tierras, ser labradores libres o industriuosos burgueses y comerciantes. Vinieron a obtener oro y plata, para luego, al regresar a España, obtener títulos nobiliarios y comprar solares señoriales.

De igual modo, se amplió el horizonte para la misión evangelizadora de la Iglesia, lo cual coincidió con la necesidad estratégica de la Iglesia romana —el Papa— para unir esfuerzos y recursos con los exitosos y poderosos reyes de España en el impulso de la contrarreforma, frenando la amenaza de la revolución luterana y calvinista y enfrentando al disidente rey de Inglaterra. Los clérigos y los sacerdotes de las órdenes religiosas —dominicos, franciscanos, jesui-



El cielo, la tierra

El oro y las joyas eran la expresión de poder, riqueza y prestigio.

tas— respondieron al llamado de Roma e impulsaron una impresionante labor catequizadora. Bartolomé de las Casas es el ejemplo lúcido y tesonero de este apostolado y las misiones de los jesuitas fueron una utopía hecha realidad.

[1] LA ORGANIZACIÓN DE LA COLONIA

Las sociedades construyen su Estado, organizan sus instituciones y utilizan los recursos económicos de acuerdo con lo que valoran en la vida. Ello se concreta en intereses, cuyo logro motiva y moldea los sentimientos colectivos, norma las conductas sociales y explica los comportamientos individuales. Alcanzar estos objetivos da sentido y racionalidad a sus actos. El éxito o el fracaso, lo bueno o lo malo, lo sensato o lo imprudente, serán definidos en función de estos intereses.

La actividad económica se organiza y funciona a través del marco institucional impuesto por esa sociedad y las conductas de las personas se ajustan al marco valorativo predominante y, por supuesto, toman en cuenta los recursos disponibles y el desarrollo de la ciencia y de la tecnología que prevalecen en un momento histórico. Es a la luz de esta estructura social que se configuran y se legitiman las regulaciones que norman la actividad productiva y las relaciones de intercambio entre los diferentes agentes económicos del sistema.

Era evidente que las economías americanas tenían que ser subordinadas a las europeas y es en este contexto que el Perú fue incorporado a la economía mundial. Las colonias se concentraron en la producción de

LOS VIAJES DE PIZARRO





Señor Virrey y Señor Arzobispo

El poder y el oro en la tierra y los diezmos para ir al cielo.



plata para exportar a la metrópoli, mientras esta les vendía manufacturas. El intercambio desigual es sustancial al modelo colonial. Se conquista para extraer ganancias y para ello se establecen mecanismos que posibilitan la extracción de recursos desde las colonias y su transferencia hacia la metrópoli.

El Estado español no renunciaba a la propiedad de las minas, sino que solo concedía su explotación. Los mineros debían pagar a la corona el 20% de su producción —el quinto real—, monto que a partir del siglo XVIII se redujo al 10%. La explotación minera dependió de la mano de obra indígena y para asegurar la oferta laboral se restableció la tradición incaica de la mita, pero desnaturalizándola.

En efecto, en el sistema andino la mita era la expresión de un consenso cultural en el que los intercambios eran relaciones de reciprocidad. Se compartía la idea de que un servicio prestado obligaba a una retribución en trabajo. El Estado daba a los mitayos todo lo necesario para que realizaran el trabajo, es decir, alimentos y vestidos durante el tiempo que duraba el servicio. Contrariamente, la mita española fue una contribución forzada al Estado colonial y solo implicaba una obligación con los mitayos: el pago de un salario ínfimo. El mitayo debía pagar sus gastos de transporte, alimentación y vestido y sus herramientas de trabajo.

Las encomiendas se convirtieron en una fuente de abuso contra los indios. La corona, al reconocer esto, promulgó las Nuevas Leyes en las que Carlos V reconoce a los indios como vasallos de la corona. Se prohibió que se les esclavizara, se les maltratara y se les impusieran tributos arbitrarios. Estas leyes provocaron la ira de los conquistadores y motivaron, en el caso del Perú, la rebelión de

Gonzalo Pizarro. Los conquistadores argüían que el servicio personal era un servicio justo por haber arriesgado su vida en la conquista.

La hacienda, como forma de organizar socialmente la producción de la actividad agropecuaria, base de la economía provinciana y del interior del país, prevaleció hasta la ejecución de la reforma agraria en el año 1969, es decir, casi hasta finales del siglo XX, después de 148 años de República. El sistema de hacienda se basaba en el servicio personal de todos los miembros de las familias indígenas en las labores de producción y en el servicio doméstico en la casa de los patrones, dondequiera que estos vivieran. Por este servicio se les otorgaba una vivienda precaria o ranchería y el derecho a cultivar un pedazo de terreno y pastear su ganado. De esta manera, las haciendas procuraban una oferta de mano de obra segura y estable. El trabajador asalariado era la excepción, se utilizaba especialmente para las faenas eventuales.

El hacendado reemplazó al curaca como forma de organizar la sociedad para producir y distribuir la riqueza generada. El vencedor impone su organización para extraer los beneficios que persigue.

La hacienda es la institución que el encomendero español vino a enseñorear para captar la renta de la tierra y de la fuerza laboral indígena. Las disputas entre los encomenderos se daban por los límites de sus tierras y por el control de más indios. Su cultura económica estaba centrada en su patrimonio y en la renta que podían extraer. Su crecimiento y progreso estaban vinculados, por lo tanto, a la expansión de sus dominios territoriales y a la cantidad de indios que habitaban en ellos.



Altar de pan de oro

“Una parte de los recursos de la hacienda se gastaba en mantener un estatus social, en conseguir honores, armar y vestir vistosos uniformes, convertirse en devotos donantes de las congregaciones religiosas y acceder a una orden de caballería”.

La hacienda en el Perú.

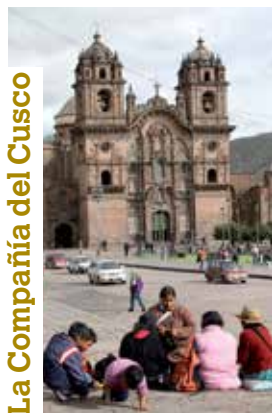


Caminos y tambos

La inversión de los incas estuvo orientada a construir la infraestructura para la seguridad alimentaria.

Felipe Varela: El Chasqui

La Compañía del Cusco



↑ A estas iglesias acude la gente para pedir el perdón de sus pecados y encomendar su alma al cielo.

La propiedad individual de los recursos es sustancial a la hacienda. Ello implica la delimitación de un territorio, el reconocimiento de los derechos permanentes sobre su posesión y uso, la seguridad de transferir esos derechos a los propios descendientes y la exclusión de terceros. Su legitimidad se origina por los servicios prestados a la corona en los actos de la conquista para extender los dominios del rey y, en su propósito evangelizador, para difundir la fe cristiana. Los encomenderos se obligan, por otro lado, a pagar el quinto real y los diezmos a la Iglesia.

El patrimonio es el centro y el objeto del poder económico y del prestigio social. Por otro lado, la figura del **patriarca**, imagen del padre todopoderoso y dador de beneficios, representa al **señor** hacedor del bienestar de la familia y garantía de su seguridad. Estos dos conceptos son los ejes ordenadores y animadores de la actividad económica colonial.

El mercado es el espacio donde se realizan los intercambios. La determinación de lo que se transa, la manera y las condiciones como se negocia y los términos de los intercambios, estarán condicionados por el mapa mental y la organización social de esa sociedad y por los recursos y capacidades productivos disponibles en ese momento histórico.

La economía colonial organizó la producción en torno de la hacienda y las concesiones mineras. La figura central era el encomendero: un patriarca autoritario con verticalidad en las decisiones y cuyos objetivos eran engrandecer su patrimonio y salvar su alma. Los intercambios fueron regulados por la corona. Es explicable que la acumulación de capital se orientara a obtener más tierras y a aportar a la

Iglesia para asegurar el cielo. El resultado lógico fue la expansión de los latifundios, la explotación de la población indígena y la construcción de catedrales con altares de pan de oro.

Es importante reflexionar sobre la vigencia de estas instituciones coloniales en la manera de pensar, sentir y actuar de los peruanos de hoy, en el siglo XXI. Por ejemplo, la mayoría de las empresas son familiares, el padre es la autoridad indiscutida y alienta la esperanza de que sus hijos continúen conduciendo la empresa. Son las empresas grandes, con vinculación internacional, las que contratan gerentes profesionales ajenos a la familia y colocan sus acciones en la bolsa de valores para financiar su crecimiento.

Aún perdura y predomina la cultura rentista, en la medida en que se pasa de la obtención de la renta de la tierra, a través de la hacienda, a la inversión en inmuebles en las ciudades, para aprovechar la plusvalía que genera la expansión urbana.

Otra reliquia de la colonia que perduró hasta años recientes ha sido el servicio militar obligatorio. El Estado reclutaba principalmente a los hijos de los indígenas. En los desfiles militares se distingue claramente el origen étnico de los oficiales y el de los soldados. Asimismo, aún perdura el servicio doméstico en los estratos sociales alto y medio. Por otro lado, en los pliegos de negociación colectiva en el Ministerio de Trabajo, los trabajadores todavía se refieren a los dueños de la empresa como **"la patronal"** y es común escuchar a los empresarios hablar de **"sus trabajadores"** o, mejor dicho, de **"mis cholos"**. El contrato laboral no se percibe como el pago a una prestación de servicio bien definido, sino como el control de la persona contratada.



Impresionante Intihuatana

↑ El espacio y el tiempo tenían que ser controlados para manejar el sistema económico.

Todo este ordenamiento contrasta con el modelo de la civilización andina. Una de las instituciones que constituyeron el eje del sistema, como se ha dicho, fue la del curaca, el cual trascendió la formación y la desaparición de los imperios andinos y de los señoríos regionales. Ciertamente era un régimen despótico, ya que captaba dos tercios de la producción de los aillus: un tercio para el Inca y otro tercio para el Sol. Para que esta presión tributaria haya sido sostenible en el tiempo, tiene que haber habido un consentimiento voluntario, una cosmovisión compartida y un sentido de compromiso y de pertenencia hacia lo que hacía el grupo gobernante. Las construcciones monumentales, como Sacsayhuamán y Machu Picchu, la andenería, las obras hidráulicas y la red de caminos, son prueba manifiesta de la organización disciplinada, el ingenio creativo, la sintonía estética con la naturaleza y la aplicación acumulativa de la energía y del esfuerzo humano de las sociedades andinas.

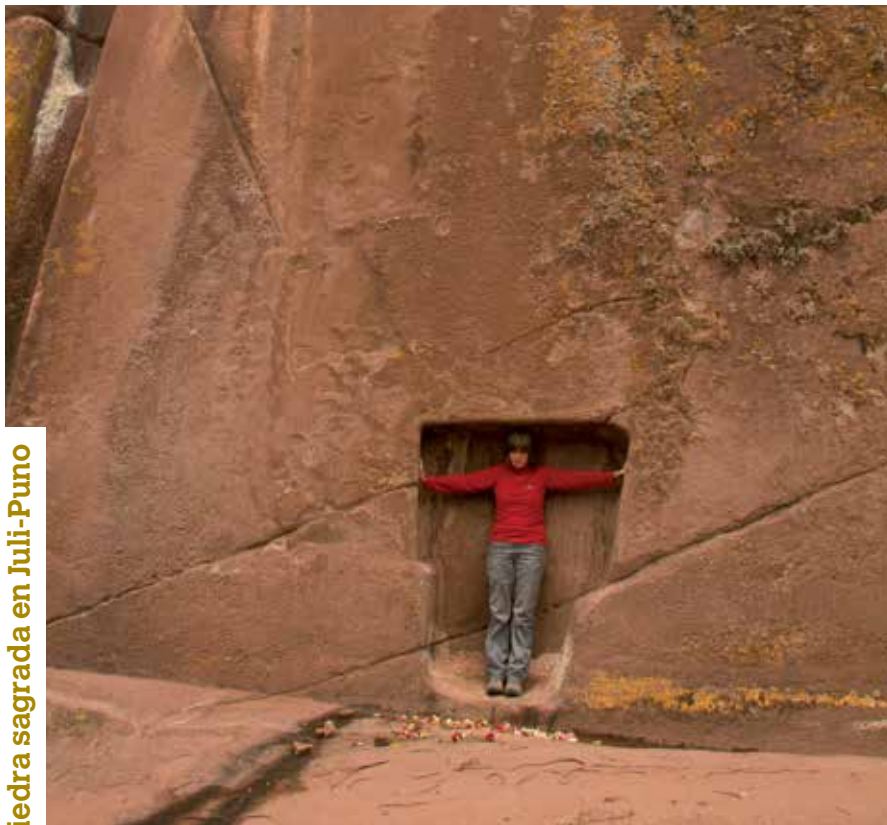
También es cierto que muchos pueblos recién conquistados por los incas se rebelaron y se aliaron con las huestes de Pizarro, resentidos precisamente por el cobro de tributos y la opresión de los incas. Sin embargo, sin una forma de consentimiento de parte de los aillus, los incas no se hubieran extendido y controlado un territorio tan vasto y tan difícil como las montañas andinas con los medios de comunicación disponibles en esa época.

En cambio, el tributo instaurado por los españoles se entregaba en moneda y en especies, sin que el Estado proveyera nada a los aillus. Si había sequía o heladas, se seguía cobrando tributos sin importar las necesidades de la población. El pago del tributo en moneda obligaba a los indígenas a “engancharse” en el trabajo de las minas para obtener dinero y pagar su tributo. De esta manera se promovió la monetización del sistema y se forzó la



Ushno de Vilcashuamán y camino inca

Ocuparon el territorio en armonía con la naturaleza.



Piedra sagrada en Juli-Puno

La cosmovisión andina organiza la sociedad y la economía en torno del movimiento de los astros. El lugar y el momento de la salida del sol era un marcador del tiempo.



**LA PRESIÓN
TRIBUTARIA EN EL
IMPERIO INCAICO
ERA EL**

66%

**DE LA PRODUCCIÓN.
HOY DÍA APENAS
LLEGA AL 14%.**

oferta de mano de obra para las minas. Un ejemplo extraordinario de la construcción del sistema económico colonial fue la explotación de las minas de Potosí.

Las reducciones son otra institución colonial de gran trascendencia en la construcción de lo **peruano**. Fueron implementadas por el virrey Toledo en 1570 y representan la fundación de la matriz cultural e institucional que rige a la sociedad peruana, incluso hasta nuestros días. Estamos hablando de la formación de los pueblos y de la introducción de las **Plazas de Armas**.

Las autoridades coloniales decidieron que la mejor manera de evangelizar a los indios era agruparlos en pequeños pueblos, a los cuales llamaron **“reducciones”**. El hecho de tener una población reunida permitía un mejor control de la mano de obra y un cobro más eficiente de los tributos. Estos pueblos fueron construidos en lugares de fácil acceso para los españoles, pero no necesariamente en donde estaban ubicados los aillus anteriormente. Por eso, en muchos casos, se encontraban lejos de las tomas de agua. Por otro lado, se perdió la gestión articulada de los diversos pisos ecológicos, ya que las reducciones fueron localizadas en espacios fijos. No olvidemos que la propiedad de la tierra fue organizada con una concepción mediterránea de continuidad del territorio, con límites bien definidos.

Esta concepción europea del territorio y de la propiedad como un espacio horizontal, homogéneo y continuo, colisionó con la realidad cultural de las montañas andinas, donde el eje orientador y ordenador es la verticalidad, con espacios cultivables fraccionados y dispersos y con una dinámica productiva

compleja, en correspondencia con la biodiversidad de los ecosistemas y la variabilidad del clima.

La Plaza Mayor o Plaza de Armas fue el centro del pueblo donde fueron construidos los edificios del poder colonial. En torno de ella se asentaron las casas de los principales y en sus alrededores se ubicaban las tierras comunales.

Las instituciones de este poder procesaron el cambio estructural del orden andino al colonial a través de:

- La transformación de una economía integradora a otra extractiva de recursos naturales.
- La construcción de centros poblados.
- La imposición de la propiedad privada individual de los recursos naturales, como haciendas, obrajes y minas.
- La mercantilización de los intercambios.
- La ruptura de los circuitos comerciales andinos.
- La imposición de la moneda para el pago de tributos.
- El debilitamiento de los compromisos de reciprocidad entre familias y etnias.
- La imposición de la Iglesia católica como la única verdadera y la extirpación de idolatrías.
- Las leyes de la república de españoles y de la república de indios.

[2] LA REVOLUCIÓN DE TÚPAC AMARU

La revolución de Túpac Amaru en 1780 tuvo una gran trascendencia histórica, ya que al desafiar la autoridad de las instituciones coloniales, removió los cimientos del poder español.



Plaza de Armas de Tacna

↑ Por lo general, el interés de los políticos es controlar el Estado y no resolver los problemas fundamentales de la República.

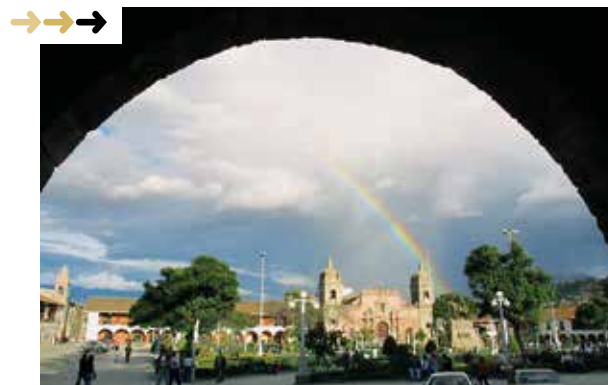
LAS COLUMNAS FUNDAMENTALES DEL PODER COLONIAL

- a. La catedral
- b. El gobernador
- c. El cabildo
- d. La audiencia
- e. La picota



Plaza de Armas de las ciudades de Arequipa y Ayacucho

En la colonia se invertía en la construcción de infraestructura para asegurar el cielo o evitar el infierno.



Para los europeos, la riqueza era la propiedad de las tierras para obtener rentas; para los andinos, la riqueza era pertenecer a una comunidad para tener acceso a las cosechas.

Fue una movilización masiva de indios exigiendo la supresión de impuestos y protestando por el maltrato de los funcionarios del rey, movilización que abarcó un amplio territorio desde Huancavelica hasta el Alto Perú. Esta amenaza india atemorizó a la población criolla, que cerró filas con la corona, pero temporalmente. Asimismo, militarizó el Estado colonial al punto que los sucesivos virreyes fueron militares y los ejércitos del rey demandaron mayores gastos de la caja fiscal, lo que obligó a las autoridades a ser más drásticas en el cobro de tributos, en el reclutamiento de la tropa y en la confiscación de bienes para su mantenimiento. Se estima que algo más de la mitad del presupuesto del gobierno colonial fue asignado a evitar mayores sublevaciones y a hacer respetar la autoridad del rey.

Esta dinámica defensiva del Estado colonial tornó aún más draconiana y agresiva la imposición de la ley y la exigencia de mayores recursos a los criollos y a los indígenas. La consecuencia lógica en los años subsiguientes fue el mayor distanciamiento entre españoles y criollos, lo que mermó la legitimidad de la autoridad y de las instituciones coloniales, agotó los recursos fiscales e impulsó mayor simpatía hacia las ideas liberales y adhesión a la causa de la independencia. Un caso paradigmático de esta actitud fue la trayectoria del general mestizo Mateo Pumacahua. Él había sido el jefe militar responsable de combatir, reprimir y someter a las huestes de Túpac Amaru y de ajusticiar a sus líderes para escarmentarlos; sin embargo, tres décadas después, Pumacahua lideró junto con los hermanos Monteagudo del Cusco la sublevación contra el poder español. Fue derrotado en la batalla de Umachiri (cerca de Ayaviri, Puno), en la que fue fusilado Mariano Melgar, poeta y patriota arequipeño.

[3] LA INDEPENDENCIA Y EL LIBERALISMO: EL NUEVO AMANECER

Otro hecho fundamental que ha moldeado el carácter de lo **peruano** ha sido la emancipación del poder español. Se reconoce, sin embargo, que la campaña militar por la independencia fue una gesta patriótica motivada y conducida por el pequeño grupo de la burguesía comercial, administrativa e intelectual de Lima y de algunas ciudades como Arequipa, Trujillo y Cusco. Entre sus miembros había penetrado la ideología liberal, y la Revolución Francesa y la Independencia de los Estados Unidos de Norteamérica habían encendido su espíritu libertario.

El liberalismo rescata al individuo como soberano de su conciencia y responsable de sus actos y, por lo tanto, lo considera un ser libre para pensar, sentir y actuar. Las instituciones feudales del poder civil y religioso durante la edad media lo habían secuestrado y hecho súbdito del rey y de la Iglesia. El renacimiento fue un largo proceso de reconversión ideológica, a través del cual se desfasó el culto a lo sobrenatural y se recuperó al hombre de carne y hueso en este mundo, como centro de atención. Es el razonamiento lógico y su comprobación empírica con la realidad lo que valida la teoría, y no la revelación divina.

Lutero, a mitad del siglo XVI, proclama la libertad de conciencia y declara que cada persona es libre para interpretar la Biblia en el camino de salvar su alma. Así desplaza la mediación de la burocracia eclesial entre el hombre y su Dios. Saber leer es crucial para salvarse. Newton aplica la razón y la comprobación empírica para comprender las fuerzas mecánicas que gobiernan al mundo y a la naturaleza. Se desarrolla la ciencia y la tecnología y

se multiplican la energía y la fuerza mecánica del brazo del hombre con el motor a vapor y la maquinaria de la revolución industrial. Inglaterra impulsó y lideró el desarrollo de estas fuerzas productivas para organizar la producción industrial y su poder militar, comercial y financiero.

España no fue protagonista de esta revolución cultural. Su gente, más bien, quería **enseñorear** y usufructuar la renta de sus tierras. Los criollos patriotas que participaron en la independencia y gobernaron durante los inicios de la República, lucharon por la libertad política, pero pertenecían a una sociedad colonial. No los iluminó Newton, ni los alucinó el conocimiento científico, ni les entusiasmó el control de las fuerzas de la naturaleza. En el país, las instituciones de ingeniería se crearon recién a finales del siglo XIX, después de la guerra con Chile.

Por otro lado, el tributo indígena fue anulado por San Martín en 1821, pero se lo restablece en 1826, al comprobarse la precariedad de los ingresos fiscales de la naciente República, agobiada, además, por las deudas contraídas para financiar las campañas militares. Este tributo perduró hasta el año 1854, cuando Ramón Castilla lo suprime al contar con nuevos recursos fiscales provenientes de la venta del guano.

En un excelente trabajo, *Política económico-financiera y la formación del Estado: siglo XIX*, Javier Tantaleán señala lo siguiente:

●● “El Estado caudillista sigue la misma lógica del patrón de ingresos corrientes del estado colonial feudalizante del siglo XIX: aduana (solo por el comercio internacional), diezmos y cobros en la minería y el tributo indígena. Este representaba el 34% de los in-

gresos corrientes en el año 1830”; a ello se sumaba “la participación de los indígenas en los ejércitos de los caudillos, lo indígena constituye la clase-apoyo de base del Estado caudillista”.

●● “El Estado caudillista debe ser la organicidad política que sintetice y explicita la alianza de comerciantes y hacendados. Sin ellos, el Estado no hubiese mantenido su capacidad de dominio y coherencia. Los hacendados como grupo actuaron como una prolongación del Estado en la recolección, captación y canalización del tributo indígena y en el control y suministro de brazos para la formación de los ejércitos del caudillo. Los comerciantes actuaban como ‘bancos’ de crédito del fisco”.

●● “Debido a la debilidad financiera de la clase económica dominante nacional, el Estado se ve obligado a apoyarse en las casas comerciales extranjeras para obtener recursos extraordinarios, las que por la década de 1830 se convierten en un sostén del erario [...] Ello explica, de manera importante, el cambio de la posición proteccionista a la posición liberal, en su política de tratamiento del capital-mercancía internacional”.

●● “La política de captación de ingresos corrientes del Estado tiende a reproducir la división estamental socio-étnica colonial entre criollos e indígenas y, por lo tanto, a delimitar dos mundos culturales y sociales y a mantener las diferencias entre dos ‘naciones’: la indígena de mayoría campesina y de ascendencia precolombina, y la seudo occidental, semi urbana y síntesis de lo europeo”.

Los ejércitos y la burguesía comercial de los países sudamericanos ganaron la independencia del poder político español, pero terminaron siendo dependientes de los intereses comerciales, industriales y financieros de los ingleses. No es casualidad histó-



La explotación del indio

Una economía y un Estado sostenidos con la renta de las exportaciones del guano y del salitre: enclaves distantes del territorio nacional.

rica que la deuda contraída por la naciente República peruana fuera con los banqueros y con las casas comerciales inglesas. Javier Tantaleán, en el mismo libro, explica:

- “El otro recurso que usó el Estado fue el endeudamiento externo. El 11 de octubre de 1822 se realiza el primer empréstito en Londres por 1.200.000 libras esterlinas al 6% de interés y con cargo de amortizarlo en 30 años. De esta forma [...] se volvía dependiente a la joven República de los intereses imperiales ingleses. Intereses que ya estaban presentes con sus casas comerciales, barcos y mercaderías desde el propio instante en que se desmoronaba el imperio colonial español”.
- “En alguna medida el Estado republicano liberal, copia y calco de las realidades de los países en los cuales emergía el capitalismo, era una construcción teórico legalista elaborada por los líderes políticos e intelectuales. Pero en todo caso, se trataba de un ordenamiento legal extraño a una realidad semi feudal y en el que las relaciones étnicas y sociales coloniales permanecían en sus grandes líneas estructurales”.

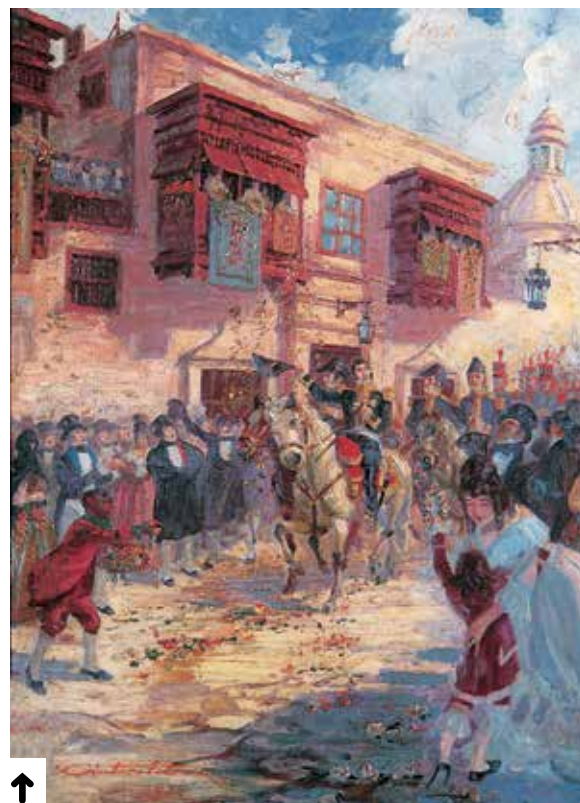
Esa deuda **no** se pagó por la imposibilidad de pagarla, pero los ingleses la cobraron luego a través de la guerra con Chile.

Por lo general, la ruptura del sistema político es el resultado de la incapacidad de los grupos de poder y de la inoperancia de las instituciones del Estado para responder a las demandas de la sociedad. Los grandes cambios de **sistema** suelen ocurrir de manera violenta, por actos de fuerza o revoluciones, en un momento determinado. Sin embargo, este disloque entre sociedad y Estado, deviene de un proceso largo y acumulativo de diferenciación de intereses y



Proclamación de la Independencia

Se logró la independencia política con las armas y el financiamiento del imperio inglés, pero la mentalidad colonial, y su organización económica y social, trascendió hasta finales del siglo XX: la reforma agraria fue un hito culminante de ruptura con la colonia.



Calles después de la Independencia

La emergencia de los criollos al poder. La lucha por el control del Estado no fue para aplicar un programa sino para aprovechar las arcas fiscales.



**EL CAPITAL DE LOS
COMERCIANTES
LIMEÑOS, EN 1790, SE
CALCULABA EN MÁS DE**

**15 MILLONES
DE PESOS.
EN 1826, NO
ALCANZABA NI
A UN MILLÓN.**

desigualdad en la distribución de la riqueza y de las oportunidades de progreso entre el grupo dominante y la base social.

Pero este proceso de erosión de la legitimidad del orden establecido y el creciente resentimiento de la población ocurre sobre todo porque la sociedad se transforma con mayor dinamismo y complejidad que el Estado, debido a la aplicación de los nuevos conocimientos científicos y tecnológicos en los sistemas productivos y comerciales. Ello configura nuevas formas de organización económica, con profundos cambios en las relaciones sociales entre actores y con nuevos roles, mentalidades y actitudes sobre el éxito y la prosperidad. La emergencia de nuevas fuerzas con otros intereses termina confrontando a los poderes establecidos en el viejo sistema.

La creación y difusión de nuevos bienes y técnicas productivas, la utilización de nuevos materiales y recursos naturales, la adopción de nuevas fuentes de energía, la innovación de los medios de comunicación y de transporte, así como la creación de nuevas formas de organización social funcionales a los cambios materiales, todo ello ha sido lo que ha impulsado los cambios sociales y políticos. Por eso, las naciones que organizaron sus Estados para promover y facilitar a su sociedad el aplicar y difundir estos cambios, son las naciones llamadas **desarrolladas**, que han liderado y dominado al resto de naciones.

Por lo tanto, la independencia política del Perú o la ruptura del poder español no solo fue el fruto de las batallas de Junín y Ayacucho. Ciertamente, la organización de un ejército por Bolívar, la acción militar y el triunfo de las armas patriotas pusieron

punto final a la colonia política, pero no es menos cierto que este triunfo también fue la consecuencia del descalabro del imperio español. Al inicio del siglo XIX era un hecho su derrota ante el imperio inglés en el dominio militar, en la producción industrial y en el control del comercio internacional. Sumado a ello, se daba la profunda pérdida de legitimidad del poder español en las colonias y la quiebra financiera del Estado colonial.

Todo indica que el mapa mental y anímico de estos señores estaba grabado con una idea del honor y de la gloria identificados con el espejismo de la corona. Por otro lado, tampoco el rey de España y su corte tuvieron la visión histórica que tuvo la corona portuguesa. Simplemente, el núcleo más poderoso se eyectó a la metrópoli, decapitando la capacidad administrativa, económica, financiera y militar de la naciente República peruana.

El embajador Juan Miguel Bákula, en su magistral libro *Perú: entre la realidad y la utopía. 180 años de política exterior*, comenta lo siguiente:

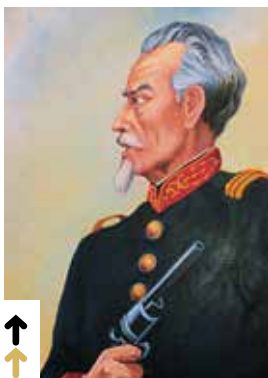
- “La explicación última de la emancipación americana se encuentra en una realidad lejana pero irreversible, pues el colapso de la monarquía significó la desaparición de la capacidad política de las autoridades virreinales como representación del poder, como pérdida de legitimidad política ante sus subordinados y como debilidad mecánica para sus posibilidades de acción”.

- “En el caso concreto del Perú, la fidelidad a la causa del rey y las medidas puestas en práctica después impusieron a los españoles la opción de regresar a la metrópoli; pero con ellos también marcharon muchos criollos y todos llevando consigo la mayor



↑
↑ **Protagonistas:
Gamarra,
Santa Cruz
y Salaverry**

Todos querían alcanzar el poder por las armas para captar la renta del Estado.



Andrés A. Cáceres, Francisco Bolognesi y Miguel Grau

Las guerras se ganan no solo con soldados, también con dinero, tecnología y organización.

cantidad posible de sus bienes, convertidos en numerario o en metálico”.

- “El dato más revelador lo consigna Rubén Vargas Ugarte S.J., ya que de los 12.000 españoles que vivían en Lima, después de la instalación de la República y al término de la influencia de Monteagudo, sólo quedaban 600”.

- “En el caso particular de las naciones andinas, ‘la república de indios’ mantuvo sin pausa su marcha hacia la desintegración, que no significó su desaparición pero sí su subordinación como contingente humano; mientras que la ‘república de españoles’, que pasó a ser de criollos, abundó en conmociones y cruentos episodios”.

- “Al iniciarse formalmente la vida independiente, las nuevas repúblicas –y muy en particular el Perú– se encontraron ante la urgencia de crear el aparato administrativo del Estado desde los débiles elementos de base, pues el capital humano era casi inexistente; tampoco se guardaba el acervo de experiencia en la función pública, desde que el ejercicio de los altos cargos había estado reservado a los españoles, mas no a los criollos; y peor aún, el Estado naciente carecía de medios económicos para afrontar las tareas de gobierno. El poder político resultó monopolio de la jerarquía militar, desde que la emancipación se había logrado en el campo de batalla y el gobierno fue el mejor botín de la victoria”.

[4] LA GUERRA DEL PACÍFICO

Los criollos se hicieron cargo del Estado peruano alucinados con las ideas sobre las libertades individuales e ilusionados con la aspiración de vivir en una “patria soberana”, libre del dominio español y de

la autoridad del rey. Pero en sus mentes persistió la imagen patriarcal de la autoridad, sus corazones continuaron prendados del prestigio nobiliario y racial y en sus bolsillos perduró el apetito por expandir su patrimonio y acrecentar la renta de sus tierras, base de su riqueza, de su prestigio y del éxito en la vida.

Era lógico, entonces, que los nuevos “ciudadanos” constituyeran el nuevo Estado sustentado en las rentas de aduanas pagadas por las casas comerciales, mayoritariamente en manos de extranjeros, y en el tributo indígena. Estos ingresos, por otro lado, serían la garantía para pagar los préstamos contraídos con los ingleses para financiar la guerra de la independencia y las exigencias de la República naciente. Como ya se comentó, esta deuda no se pagó. Recién veinte años después de la batalla de Ayacucho, el Estado republicano obtuvo rentas propias con la explotación del guano y posteriormente con el salitre de Tarapacá.

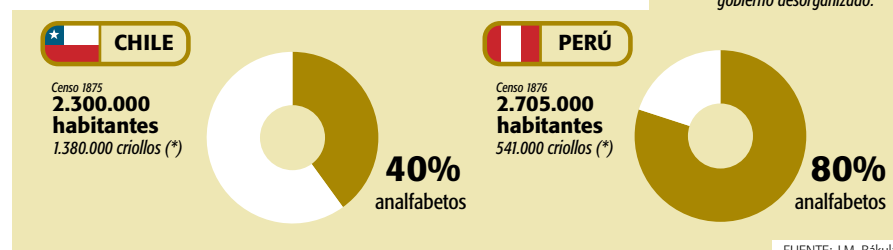
El desarrollo de la República peruana durante el siglo XIX y hasta la guerra del Pacífico con la República de Chile fue configurado por la confrontación de caudillos militares, la organización económica terrateniente y la sustentación financiera del Estado sobre la base de la renta del guano y del salitre y los préstamos otorgados por los tenedores de bonos, que eran principalmente ingleses.

El poder de fuego en los campos de batalla no solo dependía del número de soldados, sino también de su grado de educación para comprender y aplicar la disciplina militar, la calidad del armamento y la destreza para utilizarlo. También dependía de la capacidad financiera del país para comprar armas, lo que está en relación directa con el nivel de exporta-

LA POBLACIÓN DE CHILE Y EL PERÚ

La población chilena, a pesar de ser menor que la peruana, estaba mejor educada y se concentraba en la meseta central. Por eso Chile colocó en los campos de batalla una relación de 5 a 1, con mejor equipamiento y organización.

El Perú tuvo una población dispersa en su territorio, una sociedad rentista y un gobierno desorganizado.



FUENTE: J.M. Bákula

ciones y con la confianza proyectada a la comunidad internacional para obtener créditos. Acumulando estos aspectos, Chile logró alcanzar una superioridad de poder bélico en relación con el Perú. Estos hechos fueron el resultado de dos procesos históricos muy diferentes en relación con la formación de los sistemas productivos, la organización de las empresas, la evolución de las mentalidades de los grupos dirigentes, la constitución de los Estados, la consistencia y persistencia de las políticas públicas y la sagacidad para vincularse como socios confiables y predecibles con los intereses estratégicos de la potencia hegemónica, es decir, del imperio inglés.

En las batallas luchan y mueren los soldados, pero la guerra la ganan o la pierden las élites nacionales. Los soldados peruanos fueron derrotados porque la élite peruana no desarrolló una capacidad superior a la chilena para modernizar su economía, sus instituciones y su Estado, y, por supuesto, para organizar su ejército.

Para iluminar la veracidad de estas afirmaciones, señalamos nuevamente algunos hechos estudiados por J. M. Bákula en el capítulo VI del libro antes mencionado, donde analiza la guerra del Pacífico:

- “El Perú vendió en Inglaterra, durante el período 1840 -1880 (especialmente desde 1869) más bonos que ningún otro país de América Latina, lo que significó que al declarar la cesación de pagos, concitó más resentimiento en los círculos financieros y en los tenedores de bonos que cualquier república de este continente, aparte de sentar un precedente inaceptable para los acreedores”. (cfr. E. Amayo)
- “Se debe mencionar que en el otro hemisferio obtuvo favorable resonancia la resolución según la

cual Chile ‘mantiene la constante aspiración y el inquebrantable deseo de que la navegación por los estrechos de Magallanes sea siempre franca y libre para las naves de todo el mundo, acorde con liberalizar el comercio internacional’ [...] (fecha el 23 de octubre de 1873)”.

- “La situación se complicó aún más por la intensa reacción ante la política de expropiación que atentaba contra el principio del libre comercio tan caro a Inglaterra y a sus círculos comerciales y financieros. Al estallar la guerra, la propaganda chilena insistió en su objetivo de enmendar esta situación y logró despertar la adhesión de muchos”.

- “The Times, al dar cuenta de una reunión de tenedores de bonos, informa que: ‘las actividades se cerraron con votos de agradecimiento para Sir Charles Russell, miembro del parlamento, Mr. Croyle y Mr. Nelson, y con tres vivas –ihurrah!– que fueron dados por Chile”’. (trad. E. Amayo)

- “Tan temprano como el 30 de mayo de 1879, ya The Times había tomado posición: ‘Respecto a los méritos del conflicto debe haber muy poca duda de que la simpatía de los no participantes y neutrales, como hace poco lo dijimos, está con Chile. La guerra en lo esencial es comercial y Chile está peleando por la libertad de comercio, mientras que el Perú, por su interés egoísta, ha tomado el partido de la restricción y el monopolio”’.

- “El ministro de relaciones exteriores de Chile, en la conocida ‘circular Balmaceda’ –dirigida a todos los gobiernos extranjeros– llega al extremo de afirmar que, cumpliendo su misión civilizadora, Chile ha concluido, en los territorios a que me refiero, con el régimen del Perú, es decir, con el Estado industrial y el monopolio de los salitres. Ha otorgado franquicias a la industria salitrera, y al amparo de la libertad, del trabajo y del orden eficaz de nuestras prácticas de

Los españoles residentes en el Perú, o mejor dicho en Lima, y los criollos ilustrados y adinerados de esta ciudad, ¿pudieron haber organizado un Estado con autonomía delegada por la corona?

¿Pudo haberse administrado en el Perú una transición de la colonia a la República parecida a la del Brasil?



Soldado peruano muerto y su rabona

Los soldados mueren en el campo de batalla, pero la clase dirigente es la que pierde la guerra.



“Es una guerra británica contra el Perú, usando a Chile como instrumento”.
James G. Blaine,
Secretario de Estados Unidos.

— JUAN MIGUEL BÁKULA

En el Perú, a partir del 28 de julio de 1821, todo fue diferente, cualquiera que fuese la capacidad de nostalgia.

— JUAN MIGUEL BÁKULA

gobierno, ciudadanos ingleses, franceses, alemanes, norteamericanos y de todas partes se enriquecen... y el salitre va, como agente de producción, sin limitación y sin trabas, a derramarse en la mayor cantidad posible y al menor precio posible en el libre comercio universal”.

- “También es obvio que esa preeminencia chilena no podía ser sustituida por otra potencia extraña, pues la Gran Bretaña estaba íntimamente ligada a las empresas chilenas y opondría su influencia económica y política a cualquier sustitución de los protagonistas que le fuera desventajosa, incluido el Perú, cuya política le era intolerable”.

- “El criterio del secretario de Estado de Estados Unidos, James G. Blaine: ‘Es una guerra británica contra el Perú, usando a Chile como su instrumento’.

- “En el caso del Perú, su campo de maniobra se redujo hasta casi no existir, entre la crisis económico financiera y la crisis internacional, o sea, entre dos formas de agresión, la de los acreedores y la voluntad de conquista por parte de Chile, que era una variante de lo anterior”.

- La idea que desarrolla Carmen Mc Evoy en *La utopía republicana* queda resumida en una frase: “La sangrienta disputa de la elite chilena con la elite peruana por el control de los estratégicos recursos salitreros se resolvió con la derrota y usurpación de la primera por la segunda”.

La élite peruana empeñó el Estado a los banqueros ingleses, expropió al capital inglés las salitreras de Tarapacá el 28 de mayo de 1875 y declaró la moratoria de la deuda –cesación de pagos– el 1 de enero de 1876. ¡Qué mejor regalo para la sagaz y ambiciosa élite chilena, súbdita de los intereses comerciales y estratégicos del imperio inglés, y que estaba al acecho del salitre peruano y boliviano!

Lo trágico es que esa élite peruana, durante las décadas previas al conflicto, no percibió el desarrollo de los acontecimientos de la región y del entorno mundial y mucho menos lo comprendió. Estuvo más bien concentrada en las luchas intestinas para controlar el Estado y acceder a la renta del guano y del salitre. Su mapa mental seguía siendo virreinal y su base económica era una agricultura extensiva, rentista y dispersa que en las laderas andinas utilizaba fuerza laboral indígena y en los valles de la costa, mano de obra negra y china.

La mejor demostración de la inestabilidad política e institucional en ese período, desde el inicio de la República en 1821 hasta la guerra en 1879, es el número de presidentes que asumieron la conducción del Estado: 69 presidentes en 58 años. Es decir, más de uno por año. En este mismo período transitaron por el ministerio de hacienda 156 personas, casi tres ministros por año.

La élite chilena, en cambio, era una clase empresarial de agricultores exportadores de trigo, concentrada en el valle central de Chile, que articuló un sistema económico en torno de este eje productivo. Contó con una siderúrgica para producir acero y con empresas de metalmecánica para fabricar equipamiento y herramientas utilizadas en las labores agrícolas. Además, esta clase empresarial amplió la frontera agrícola en un 50% con la construcción de obras hidráulicas, potenció los servicios portuarios de Valparaíso, dinamizó el sector financiero y se vinculó estrechamente con la Bolsa de Londres. Se debe recordar que estos empresarios abastecieron de trigo a los ingleses que colonizaban Australia y a las oleadas de migrantes que llegaban a California atraídas por el **boom** del oro de esa época. Cabe anotar también la



Heroico Huáscar

La dignidad y el heroísmo de estos hombres no fueron suficiente para superar la incapacidad y la estupidez de la clase dirigente.

importancia estratégica que adquirió la explotación de las minas de carbón de piedra de Lota en 1849, iniciada –nuevamente según J. M. Bákula– por “[...] Matías Cousiño, origen de una de las más cuantiosas fortunas de América del Sur.”

El desarrollo de la agricultura empresarial de exportación chilena fue promovido y fortalecido como parte de la revolución industrial que estaba en curso durante la primera mitad del siglo XIX. Las innovaciones tecnológicas fueron aprovechadas por los constructores de barcos mercantes y de guerra, al reemplazar los barcos a vela y de madera por navíos de mayor calado, con cascos de acero e impulsados por turbinas a vapor mediante el uso de energía del carbón. Así, al disponer de buques mercantes con mayor capacidad de bodega, mayor autonomía y seguridad para navegar hacia mercados más lejanos, se dinamizó y expandió el comercio internacional, y se redujeron considerablemente los costos de transporte, particularmente de las mercancías de volumen, como las materias primas (trigo, guano y salitre).

Inglaterra lideró e impulsó esta revolución industrial y por eso se constituyó en el imperio hegemónico del siglo XIX, al concentrar la producción industrial e imponer sus términos en el comercio internacional con la presencia e intervención de su armada.

La élite chilena no solo definió sus políticas productivas, comerciales, financieras y militares en forma funcional a los intereses estratégicos del imperio inglés, sino que fue capaz de legitimar sus intereses, construyendo un consenso ideológico y político para fortalecer su Estado con gobiernos estables y confiables en la comunidad internacional. Prueba de ello

es que la Constitución chilena de 1833 rigió durante 92 años, además, desde 1831 hasta 1871 solo se sucedieron cuatro presidentes, con períodos de diez años cada uno, y luego continuaron dos presidentes con períodos de cinco años hasta 1881.

La lección de esta trágica experiencia histórica es que hay que construir una sociedad de ciudadanos con identidad cultural, responsables de sus actos, con capacidades para crear riqueza sobre la base de la innovación y la eficiencia, y con un compromiso solidario con su comunidad. Ciudadanos con tales calidades contribuyen a formular y decretar leyes justas y sagaces y a exigir y respetar su cumplimiento. Es decir, hay que aprender a vivir en un Estado de derecho. La expresión social de estos comportamientos colectivos es la constitución de instituciones estables, confiables, predecibles y efectivas en el cumplimiento de sus funciones, esto es, como dice el doctor Valentín Paniagua en “Desarrollo democrático en América Latina y en el Perú”, las de una democracia gobernante.

Pero la garantía para que una sociedad se desarrolle con tales calidades personales es la educación de todo el pueblo. Lo que ocurre en las plazas públicas, en los mercados, en las empresas, en el gobierno y en los campos de batalla es resultado de lo que ocurre en las aulas.

Lo peruano está emergiendo a través de un proceso histórico difícil y turbulento, pero impetuoso y sostenido, mediante el cual se están transformando la matriz cultural y la organización social que configuran, norman y animan las instituciones y las conductas personales. Es un proceso que se manifiesta en la transformación de los agentes. ■

EL PODER NACIONAL Y SU CAPACIDAD DISUASIVA REPOSAN EN:

- * **La modernidad,** eficiencia e internacionalización de la economía.
- * La capacidad **científica y tecnológica** de las universidades.
- * El nivel **cultural y educativo** de la población.
- * **La sabiduría** y honestidad de la clase política.

ÉPOCA PRECOLOMBINA

La civilización andina es una de las siete civilizaciones más importantes de la historia de la humanidad. Desde hace 11.000 años hasta la invasión hispana, las sociedades andinas tuvieron un desarrollo autónomo en un territorio de múltiples ecosistemas y de gran variabilidad climática. Organizaron una sociedad y una economía bien estructuradas; comprendieron el movimiento de los astros y su relación con el clima y el crecimiento de las plantas; construyeron edificios, caminos y obras hidráulicas de primer orden; elaboraron objetos de gran valor estético; y acumularon la mayor densidad de población en América del Sur.



Camino Inca
La red vial del Tahuantinsuyo llegó a su máxima extensión durante el periodo inca. Fue la base del Estado y elemento importante para la administración económica. Desde el Cusco partían dos tramos principales que corrían paralelos y que se unían a través de caminos secundarios.

Clases sociales



Trabajo inca

- Aini**: Prestación común y recíproca de trabajo para agricultura o cuidado del rebaño.
- Minca**: Prestación común y recíproca de trabajo para una obra de beneficio común, como un puente, camino o depósito.
- Mita**: Turnos de trabajo destinado a la producción de bienes redistribuibles entre los miembros del grupo.

Arquitectura precolombina

Caral. Valle de Supe, Barranca, a 182 km de Lima. Con 5.000 años, es considerada la ciudad más antigua de América.



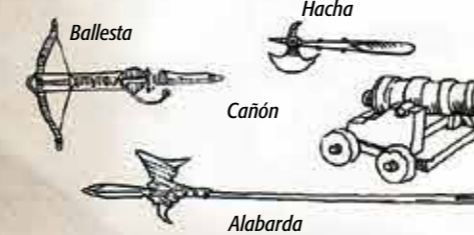
Cronología de un país



CONQUISTA

Una vez aislado el Inca, la estructura del poder del Tahuantinsuyo empezó a derrumbarse. La osadía de los españoles, la superioridad de sus armas y la falta de una identidad panandina precipitaron su caída.

Armas españolas



La espada

La conquista fue fruto de varias guerras sangrientas, que se sucedieron luego de la muerte de Atahualpa. Cruenta y larga guerra que terminó al caer Manco Inca en las montañas de Vilcabamba.

VIRREINATO

La etapa de dominio hispánico en el Perú duró tres siglos, en los cuales los estilos de vida y el entorno sufrieron cambios radicales. Nuevas ideas y personajes arribaron y la etapa violenta y trágica del s. XVI se transformó en el sosiego cortesano y conventual del periodo virreinal. El enclaustramiento místico y la opulencia marcaron el s. XVII; y la inquietud filosófica y científica, el s. XVIII, preparando el camino a las ideas independizadoras.

Galería del antiguo Perú



La cruz

La Iglesia fue, desde el inicio, uno de los socios de la conquista. La cruz fue un símbolo que legitimó esta empresa, ya que uno de sus fines fue llevar la palabra de Dios a los confines del mundo.



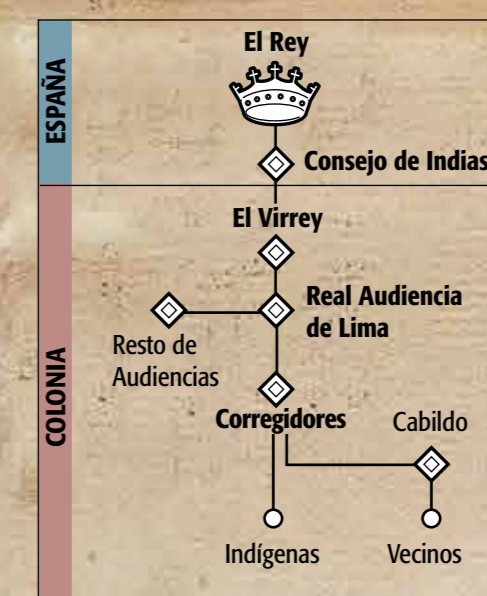
Lima (1685)

El diseño urbano obedecía a un trazado cuadrículado, en forma de tablero. El núcleo generador fue la Plaza Mayor, donde se establecieron los poderes político, eclesiástico y vecinal.

Plano escenográfico de 1685



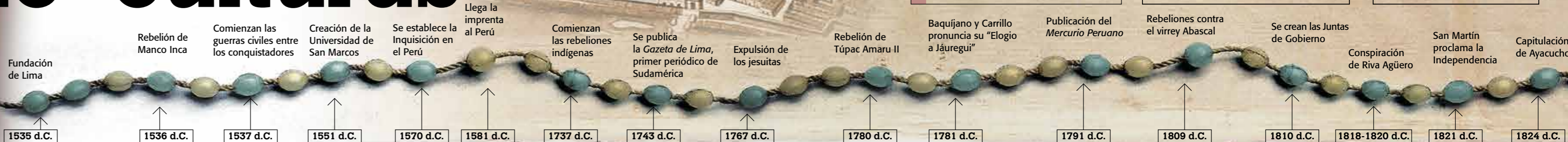
Estructura política



Instituciones virreinales

- Consejo de Indias**: Gozaba de autoridad suprema sobre las colonias. Aprobaba todas las leyes y ordenanzas para su aplicación en las colonias, atendía las cuestiones de la Armada y se preocupaba por la conversión de los indios.
- La Audiencia**: Tribunal superior de justicia, presidido por el virrey e integrado por los oidores. Ejercía una fuerza política poderosa pues actuaba en nombre del rey. Estaba en permanente contacto con el Consejo de Indias.
- Los corregimientos**: Constituyen la base de las actuales provincias. El corregidor recaudaba las rentas del rey, regía la actividad económica y podía presidir el Cabildo. Cometieron muchos abusos con los indios.
- Encomiendas**: Pizarro y Almagro repartieron en encomiendas las tierras del incario entre sus soldados, para su explotación y aculturación de los indios. Desaparecieron a mediados del s. XVI.
- Intendencias**: Una reforma de 1780 abolió los corregimientos y se crearon ocho intendencias, que seguían las antiguas demarcaciones eclesiásticas.

Choque de culturas



EL PERÚ NUESTRO DE CADA DÍA. Carlos Amay y León Ch. Fotografía: DDC SAC

CAPÍTULO 4



EL HUAICO SOCIAL

La avalancha demográfica de los últimos cincuenta años ha arrasado con las instituciones del Estado.



Lo que ha ocurrido en el Perú durante los últimos quinientos años ha determinado la manera de ocupar el territorio, ha configurado la mentalidad y la conducta de la población, ha estructurado los mercados y la organización de la producción y ha moldeado las formas de gobierno.

Sin duda gravitan hasta nuestros días la experiencia de la conquista y la demolición de la sociedad andina a través de la presencia del poder colonial y la imposición de una sociedad de españoles sobre la de los indios, el predominio de una cultura rentista y cortesana y la organización de una economía mercantil. Y se mantiene la aspiración republicana por reconocernos como ciudadanos libres, sujetos por igual a las leyes impuestas por nosotros, y la ilusión de poder autogobernarnos.

Esta aspiración de quienes hemos nacido y vivido en este territorio durante los últimos 481 años no es otra cosa que el afán de lograr una metamorfosis colectiva, a veces entusiasta y a veces caótica, para desarrollarnos.

Sin embargo, nos encontramos en los inicios del siglo XXI con 30 millones de descorazonados y frustrados habitantes, en el mismo territorio donde hace 570 años Pachacútec organizó su imperio y donde 1.000 años antes de este famoso inca gobernó el Señor de Sipán en el norte del país. También donde 1.000 años antes de los mochicas, Chavín fue el generador e irradiador de la compleja cosmovisión andina en los Andes Centrales. Pero no olvidemos que casi 2.000 años antes del lanzón de Chavín, en la costa central ya se había construido Caral, la primera ciudad de América, como afirma Ruth Shady en *La civilización más antigua de América*.

Es sorprendente comprobar hoy en día el desencanto de los peruanos con nosotros mismos, el desencanto en nuestra vida colectiva y el desaliento para encarar un futuro mejor. Desentona esta desesperanza colectiva con la experiencia de las culturas andinas que ocuparon la misma geografía y crearon una de las siete principales civilizaciones de la historia de la humanidad.

ESTE PROCESO DEBE SER EL DESARROLLO DEL PERÚ:

- * De peones >>> a **trabajadores**
- * De patrones >>> a **empresarios**
- * De caciques >>> a **estadistas**
- * De vasallos >>> a **ciudadanos**

→→→ Congestionamiento vehicular

Lima está alcanzando el límite de saturación de gente, tránsito, contaminación y estrés.



Se ha estimado que 3 millones de peruanos residen en el extranjero. Ellos representan una fuente importante de divisas, ya que se calcula que envían anualmente a sus familiares un monto aproximado de 3.500 millones de dólares, es decir, una cifra anual mayor que el valor de las exportaciones pesqueras. Este dato pareciera mostrar que el proyecto más rentable para el país es exportar peruanos.

Esta situación es evidentemente la expresión de un **profundo desorden** en la organización de la sociedad peruana contemporánea.

Los hechos que muestran este gran desorden son los siguientes :

[1] CONCENTRACIÓN ECONÓMICA EN LIMA METROPOLITANA

- Lima es una megalópolis de 8 millones de habitantes y una de las 21 ciudades más grandes del mundo.
- El 31% de la población del Perú se aglutina en este punto del territorio.
- Comprende el 42% de la actividad económica (PBI) y el 75% de la producción industrial de manufactura.
- Capta el 52% del total del ingreso familiar nacional.
- En ella reside el 75% del estrato de más altos ingresos.
- Concentra el 81% de los depósitos y el 72% de los créditos.
- Por sus vías circula el 66% del parque automotor.
- Capta el 46% de la recaudación tributaria.
- Allí trabaja el 45% de los funcionarios públicos.
- Electoralmente, emite el 40% de los votos válidos para elegir al Presidente de la República.

NÚCLEOS REGIONALES URBANOS: 2007



Lima, ciudad moderna ←←←



Es un agujero negro que atrae la energía y la masa de recursos de todo el país.

Es indiscutible que la capacidad de compra de la economía peruana se concentra en un solo punto de atracción: Lima Metropolitana. Por las dimensiones señaladas anteriormente, esta ciudad ejerce una extrema fuerza gravitante para atraer más inmigrantes y más inversiones, para producir los bienes y servicios que demanda la creciente población y para construir la infraestructura requerida por la expansión urbana. Funciona como el agujero negro de una galaxia. En el gráfico de la izquierda se muestra el mapa del Perú con los núcleos urbanos regionales, donde se indica el tamaño de la población que se aglomera en torno de cada ciudad principal. Visualmente se aprecia con claridad la dimensión demográfica de Lima en relación con los otros centros urbanos del país.

El transporte público de esta ciudad ha colapsado y por ello no cabe duda de la urgencia de construir un sistema moderno de vías subterráneas y de superficie, para evitar el enorme costo que paga la población en las horas perdidas para ir a su centro de trabajo, el exceso del uso de combustibles y la contaminación del ambiente.

Con una demanda estructurada de esta manera, es comprensible que las empresas que producen los bienes y servicios finales localicen sus plantas industriales en Lima para que estén próximas al consumidor. Por lo tanto, el mayor empleo y el mejor remunerado se crea en esta ciudad. Por ejemplo, la industria de leche Gloria trasladó sus plantas y su gerencia a Lima, a pesar de que es un símbolo de Arequipa. Asimismo, los centros comerciales y las cadenas de supermercados hasta ahora solo "descentralizan" y construyen nuevos establecimientos en los conos de Lima.

El poder político y el de los medios de comunicación están sobrerrepresentados en la capital. Las noticias, **las que construyen la realidad cotidiana**, se recogen de los hechos que suceden en Lima. Por eso, las decisiones políticas responden a esta realidad. Solo en el caso de que ocurra algún hecho excepcionalmente brutal en provincias, se reconoce su realidad en los noticieros limeños. La tragedia provocada y protagonizada por Sendero Luminoso fue recién **realidad nacional** cuando un coche bomba masacró a los residentes de la calle Tarata en el distrito limeño de Miraflores, en julio de 1992. Pero ese grupo terrorista ya había iniciado su guerra contra la sociedad peruana en mayo de 1980 y asesinaba abierta y cruelmente en el interior del país.

[2] ECONOMÍA DE PEQUEÑAS EMPRESAS FAMILIARES

La economía está estructurada principalmente según el tipo de empresas que operan en el país. Las características de estas empresas definen, por un lado, la capacidad para producir bienes y servicios y, por otro lado, la capacidad para crear empleos y generar ingresos a los actores que participan en ese esfuerzo productivo. Estos ingresos se distribuyen mediante el pago de las remuneraciones, las utilidades, el ingreso neto de los trabajadores independientes, las rentas, los intereses y los impuestos directos.

Los actores productivos obtendrán mayores ingresos si participan en empresas que venden bienes y servicios con un alto valor para la sociedad, tanto por la cantidad de productos que venden en los mercados, como por la calidad y la utilidad de



UNA ENCUESTA DE APOYO DEL AÑO 2004 SEÑALABA QUE EL

75%

DE JÓVENES QUERÍA IRSE DEL PAÍS.

HOY EN DÍA HA CAMBIADO ESTE ESCENARIO Y SE APRECIA UN DESEO DE RETORNAR AL PAÍS.

→→→ Buscando visa para un sueño

El rebalse de los jóvenes evadiendo la frustración del desempleo.



EN LAS ZONAS RURALES, EL

91%

DE LA FUERZA LABORAL ESTÁ COMPUESTA POR PARCELEROS Y PEONES AGRÍCOLAS.

los productos ofrecidos. Estas empresas asegurarán la estabilidad de los empleos y de los ingresos si es que mantienen su competitividad en los mercados.

Sin embargo, para que las empresas sean eficientes y competitivas, creen puestos de trabajo y generen ingresos de manera sostenida, requieren la presencia efectiva y simultánea de un conjunto de factores adecuados, tales como: capacidad emprendedora de quienes organizan y gestionan las empresas, tamaño y capitalización, tecnologías utilizadas, formación y habilidades de los trabajadores, acceso a los mercados, infraestructura disponible, servicios que faciliten los procesos productivos, seguridad jurídica sobre la propiedad y el cumplimiento de los contratos y, también, un sistema de administración de justicia expeditivo, honesto y confiable para resolver controversias. Es decir, se requiere de factores que dependen de cómo funciona todo **el sistema**.

Lo cierto es que el sistema de nuestro país, en pleno siglo XXI, tiene una reducida capacidad empresarial, atraso tecnológico, bajo nivel educativo de los trabajadores, precariedad en la infraestructura física y debilidad institucional. Por eso se lo califica como "subdesarrollado". Ello se manifiesta en el tamaño y capitalización de las empresas que predominan en el sistema y en su concentración en actividades primarias, comercio y en servicios de muy baja productividad.

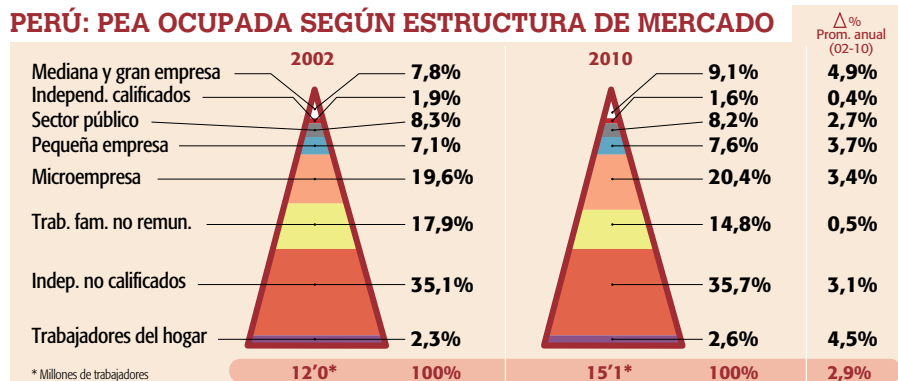
La masa crítica del empleo en el Perú está compuesta por los microempresarios, los trabajadores independientes y los trabajadores familiares no remunerados. El 73,5% de la fuerza laboral está ocupada en este tipo de formas empresariales. En el área urbana, el 66% de la población económicamente acti-

va (PEA) se ocupa en comercio, servicios y artesanía. En el área rural, el 91% son parceleros y peones agrícolas. Este tipo de ocupación refleja la modalidad de empresas que predomina en el sistema productivo peruano. Insistimos en el hecho de que, a causa de la escala pequeña y la baja productividad de las empresas, se obtiene un valor de ventas muy exiguo y, por lo tanto, se generan muy pocos ingresos para los propietarios y para los trabajadores. Estos hechos se observan con más detalle en el gráfico de la derecha, allí se constata la distribución de trabajadores por tipo de empresa, según el mercado laboral.

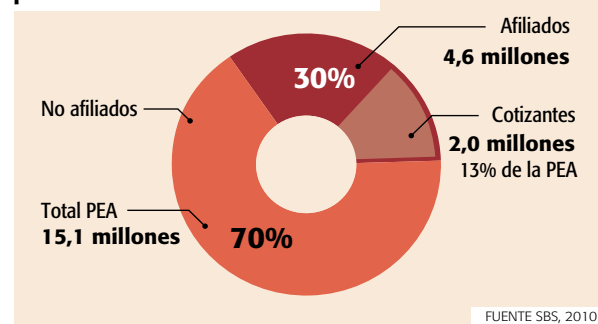
La gran empresa y la mediana empresa conforman un núcleo muy pequeño, pues solo ocupan al 9,1% de los trabajadores. La mayor capitalización y productividad de estas empresas permiten pagar mayores sueldos y salarios y ofrecer mejores condiciones de trabajo. Este núcleo es el más moderno y globalizado y constituye nuestro equipo nacional para competir en los mercados internacionales. Es importante señalar que este núcleo también está vinculado a las micro y pequeñas empresas, ya sea como proveedoras de insumos y servicios o como clientes. Cada línea de productos tiene sus propios eslabonamientos y formas de organizar su producción, pero la mayor parte del valor agregado de las cadenas productivas la generan y la captan las empresas más grandes, más industrializadas y con mayor control de la comercialización final de los productos.

Un indicador interesante de la magnitud y la proporción del sector moderno de la economía en relación con el empleo es el número de trabajadores afiliados al sistema privado de pensiones —es decir, a las AFP—, particularmente el número de cotizantes respecto al número de trabajadores de la PEA.

PERÚ: PEA OCUPADA SEGÚN ESTRUCTURA DE MERCADO



APORTANTES DE LAS AFP pertenecientes a la PEA



Esperando oportunidades

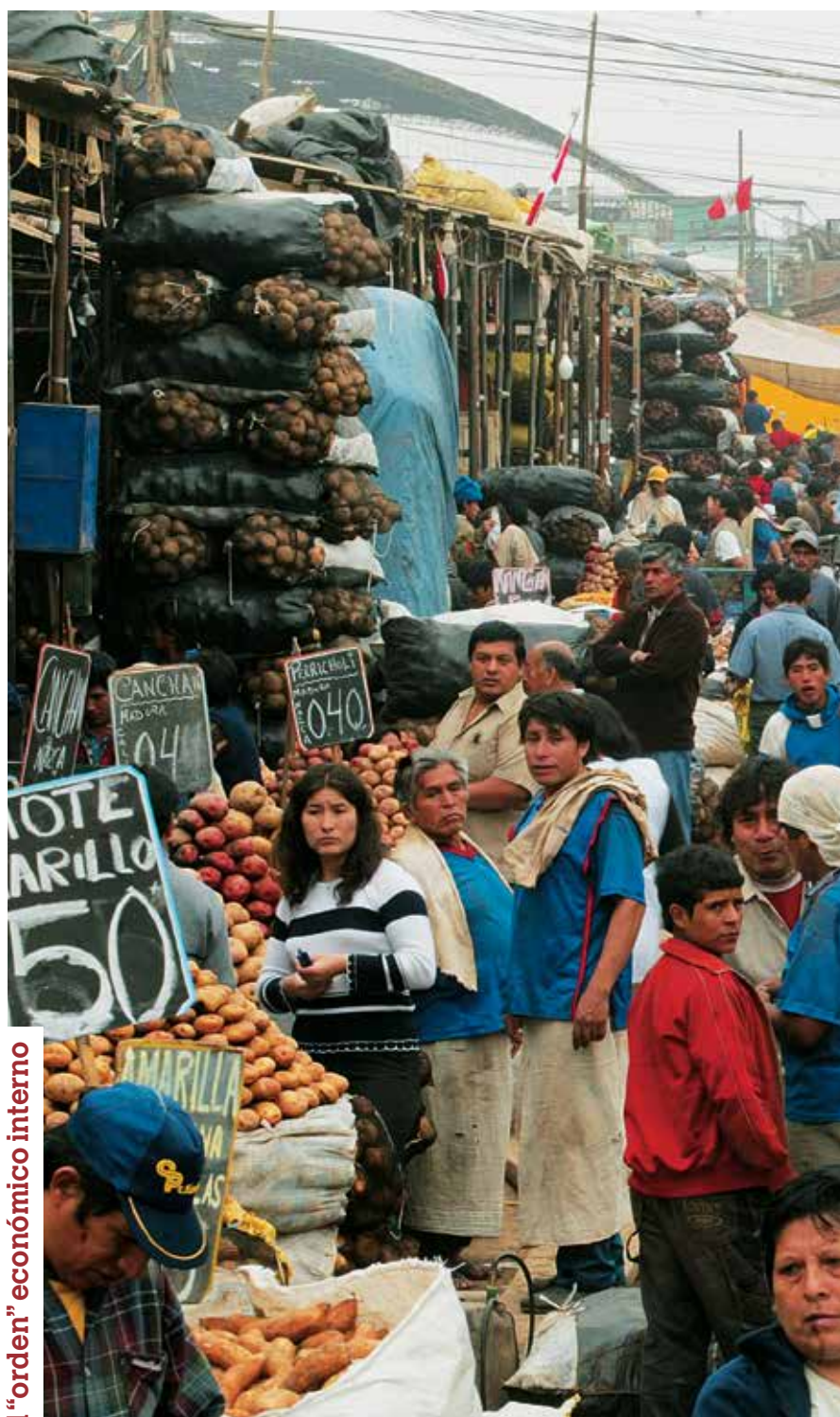
↑ No es una huelga de brazos caídos, sino la falta de oportunidades de empleo.

Respecto a los 15,1 millones de la PEA del 2010, las AFP incorporaron a 4,6 millones de afiliados, de los cuales solo 2 millones eran cotizantes. Es decir, solo el 13% de la PEA. Esta proporción es similar para el año 2012 y se ha acumulado un total de activos de 36.000 millones de dólares.

La estructura del sistema financiero peruano refleja muy bien lo pequeño y concentrado del grupo empresarial moderno de la economía. El presidente del BCR, en el seminario "Peru Capital Markets Day 2012", informó que el 20% de la población adulta tiene cuentas en instituciones financieras formales y solo el 10% utiliza tarjetas de crédito. En cambio, en Chile, las proporciones son de 42% y 23%, respectivamente. Asimismo, señaló que la proporción de los fondos de pensiones del Perú respecto al PBI era de 19% (2012) y en Chile era de 56%.

[3] EL EMPLEO EN ACTIVIDADES PRIMARIAS Y DE SERVICIOS

Desde la perspectiva de los trabajadores, la principal fuente de empleo —algo más del 60%— está en el sector terciario: comercio, servicios y actividades no especificadas. Cabe destacar que se trata de actividades muy elementales, ya que no exigen mayores niveles de calificación personal, ni tampoco requieren de una inversión muy grande para iniciarlas. Estas actividades, pues, constituyen la ocupación de refugio para la gran mayoría de trabajadores, porque se adecuan a sus bajísimos niveles de educación y a su reducido capital de trabajo. Es la primera y mejor opción de empleo para los jóvenes y para las familias inmigrantes que van a las ciudades para ganarse la vida.



El "orden" económico interno

↑ La Parada es una expresión de cómo funcionan el comercio y los servicios en las ciudades, principales fuentes de empleo.

La masa crítica de la economía peruana es la microempresa urbana y los agricultores parceleros.

La presidenta del Comité de Servicios de la Cámara de Comercio de Lima, Yolanda Torriani, comentó en el Diario *Gestión* (18 de octubre de 2004):

●● "Debido a la escasez de puestos de trabajo en las medianas y grandes empresas, las personas en edad para trabajar se ven en la necesidad de crear individualmente o agruparse para formar una microempresa, la que generalmente se dedica a la prestación de servicios o a la venta minorista, por lo que el sector servicios absorbe un número considerable de personas [...] Existen más de 2,8 millones de empresas de servicios, de las cuales dos millones corresponden a 'otros servicios' [...] El principal rubro del sector son los servicios personales directos, tales como lavanderías, peluquerías y salones de belleza, estudios fotográficos y servicios de reparación, entre otros".

El paisaje humano de las ciudades peruanas es animado y coloreado por la congestión y el bullicio de los mercadillos; los puestos de alimentos y bebidas; los vendedores ambulantes de ropa, herramientas y revistas; los triciclos, mototaxis y combis; los gasfiteros, sastres, electricistas y carpinteros; y toda la multiplicidad de negocios que activan la vida de la ciudad, pero sobre todo por la venta de materiales de construcción. La presencia abrumadora de estos actores sociales impone la dinámica económica colectiva y los estilos de vida en las ciudades.

En el área rural, por otro lado, predomina la economía del minifundio. El 75% de las propiedades agrícolas tiene menos de 3 hectáreas y estas, a su vez, están fragmentadas en tres o cuatro parcelas. Es un sistema productivo de parceleros. Hay que advertir que estos pequeños empresarios realizan sus



Los actores que dominan la vida en la ciudad

Lo “small” no necesariamente es “beautiful”.

actividades productivas en un entorno muy descapitalizado respecto a la disponibilidad de carreteras y al acceso a los servicios de transporte, energía y teléfono. Estos servicios son estratégicos para competir en los mercados. Por eso los productores agropecuarios enfrentan costos muy altos de transacción para comprar insumos y para vender sus productos.

Adicionalmente, por la propia naturaleza de la actividad agrícola, esta se desenvuelve en un territorio de montañas tropicales y, por lo tanto, sometida a un entorno sumamente riesgoso. Efectivamente, los cultivos son afectados durante el ciclo de crecimiento por las variaciones de las temperaturas máximas y mínimas, las horas de sol, el régimen hídrico y la incidencia de plagas y enfermedades. Por si eso fuera poco, estos empresarios también están sujetos a las oscilaciones de los precios de sus productos, lo que amplifica los rangos de incertidumbre entre los cuales tienen que tomar sus decisiones económicas, tales como qué y cómo producir, cuándo cultivar, a quién y cómo vender.

En este escenario, es evidente la débil posición de negociación de los agricultores cuando enfrentan al vendedor de insumos y al comprador de su cosecha. Son pequeños, descapitalizados, con bajos rendimientos, están aislados e incommunicados, lejos de los mercados mayoristas, no tienen liquidez y no son sujetos de crédito. Entonces tienen que aceptar las condiciones que les imponen los comerciantes.

No hay que ser muy perspicaz para comprender por qué la pequeña agricultura no es rentable ni segura y, por eso, su mejor opción es vivir en una economía de subsistencia o emigrar a las ciudades. Por eso, el 56% de la población rural es pobre.

El sector moderno está formado por las empresas constituidas legalmente, con una organización que distingue entre la conducción profesional de la empresa y los derechos a las utilidades de los propietarios, familiares y accionistas. Tienen por lo general una cultura corporativa y emprenden actividades de alto valor agregado con tecnologías complejas que demandan grandes inversiones en maquinaria y equipos y el concurso de profesionales especializados. Estas son las empresas de la minería, la industria manufacturera, la pesca, los servicios eléctricos, telefónicos y financieros, las cadenas de comercio y, recientemente, la agroindustria.

Son empresas vinculadas a la exportación de productos tradicionales, como minerales, petróleo, bienes pesqueros y agrícolas. Comprenden el 77% de los 43.300 millones de dólares que se exportaron en el 2011, con lo cual, en el siglo XXI, todavía dependemos de las exportaciones de materias primas.

Se debe reconocer que en el sector agrario opera un reducido número de empresas modernas que están vinculadas a las cadenas de agroexportación. También es el caso de algunas empresas de servicios y comercio. Lo cierto es que su masa crítica —la gran mayoría— es tradicional, en los términos definidos anteriormente. Por otro lado, hay muchas empresas del sector construcción, transporte e industria artesanal que, sin duda alguna, no son modernas. Más bien operan como pequeñas empresas familiares tradicionales.

El sector público emplea a alrededor del 8,2% de los trabajadores, pero solo una notable minoría de ellos cumple funciones especializadas y ejecutivas en la gestión del Estado. Son muy numerosos y, por lo general, exceden los requerimientos de personal



EN EL PERÚ, EL

75%

DE LOS
PROPIETARIOS
AGRÍCOLAS
TIENE
MENOS DE 3
HECTÁREAS.



Los servicios esenciales

Seguridad, educación y salud ocupan a la mayor parte de los funcionarios públicos.

para las funciones que cumplen. Por ello tienen sueldos menores que los que ofrece el sector privado moderno. Además, sus ingresos están permanentemente limitados por la necesidad de mantener el equilibrio fiscal.

El sector público es un mercado laboral muy singular, condicionado por la naturaleza de los servicios que presta el Estado. Los funcionarios públicos están regulados por un régimen laboral especial y sus ingresos dependen de la evolución del presupuesto público. Su expansión y contracción están sujetas a los ciclos de la economía nacional, a las políticas de intervención estatal y al clientelismo de los gobiernos de turno. Los funcionarios más numerosos son los maestros, los trabajadores de salud y los miembros de las fuerzas armadas y policiales.

Podríamos afirmar, de manera tentativa, que el perfil de la economía peruana está constituido por un núcleo de empresas modernas y globalizadas que emplean y generan ingresos altos para el 25% de los propietarios y trabajadores y que están articuladas a una estela de pequeñas y microempresas familiares que forman el sector tradicional, en el que se incorpora al 75% de los trabajadores.

[4] LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO

Lo remarcable es la persistencia de la desigual distribución del ingreso desde la década de 1970. En efecto, ello se observa en los estudios realizados por diferentes investigadores e instituciones especializadas en el tema, mostrados en el cuadro de la página 82.



Sin embargo, durante estos cincuenta años la tasa promedio anual de crecimiento del PBI per cápita peruana ha sido de 1,1%, aunque se debe reconocer que la trayectoria de crecimiento ha sido cíclica, con períodos expansivos con tasas mayores al 6% y períodos recesivos originados por los *shocks* de ajuste –llamados “paquetazos”–. En el país, nunca hemos sostenido tasas de crecimiento mayores de 6% por más de cuatro años, como sí ha sido la experiencia de Chile en el período 1984 -1997 y, por supuesto, la de China, con tasas superiores al 9% durante las últimas décadas.

En el cuadro de la derecha se ha resumido la distribución del número de hogares y del ingreso familiar por lugar de residencia de la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) 2011. Muestra que en Lima Metropolitana se encuentra el 31% de hogares y se concentra el 46% del total de los ingresos; en las ciudades grandes (excluyendo Lima) está el 12% de hogares, los cuales obtienen el 33% del ingreso; en las ciudades medianas se ubica el 19%, que participa con el 10% del ingreso; y en las pequeñas está el 13% de hogares, que solo captan el 11% del ingreso. En el área rural, finalmente, está el 25% de hogares, que obtienen el 10% del ingreso. En la página 82 se presenta la evolución de la distribución porcentual de los ingresos familiares por estratos de ingreso, en los años 1972 (Enca)-2004 y 2011 (Enaho). Se aprecia una reducción pequeña en la desigualdad del ingreso durante este período: el coeficiente de Gini disminuye de 0,55 en 1972 a 0,48 en el 2011.

Es preciso recordar que durante estas cuatro últimas décadas el país ha experimentado profundos cambios,



Zonas deprimidas versus barrios residenciales

La existencia de un número reducido de empresas modernas con mayor capitalización y productividad se manifiesta en la distribución tan concentrada del ingreso.

tales como crecimiento demográfico, urbanización, modernización de la sociedad, mayor capitalización, mayor acceso a los servicios y a la infraestructura pública y mayor vinculación con el mundo. Por otro lado, durante este período de la historia del país, también han ocurrido varias **revoluciones políticas** para transformar la sociedad. Se ha aplicado todo tipo de programas de gobierno, iluminados por diferentes ideologías políticas, desde las más liberales hasta las más controlistas, para intervenir en los mercados y regular la participación de la empresa privada, en el afán de lograr un crecimiento económico más estable, sostenido y equitativo. Pero la desigual distribución del ingreso persiste.

Es evidente que la concentración del ingreso en un reducido grupo de hogares, pero también y sobre todo los bajísimos ingresos de la gran mayoría de peruanos son los dos lados de un hecho estructural que distorsiona los mercados, deforma el crecimiento económico y agudiza el acceso desigual a los recursos de la nación. Es evidente también que los empresarios producen para aquellas familias que tienen capacidad de compra, y sus inversiones se orientan a satisfacer las demandas de ese pequeño grupo.

Ciertamente la inversión privada es fundamental para asegurar un crecimiento sostenido, pero no se puede esperar que la iniciativa del sector privado logre un desarrollo más equitativo y dinámico. Más bien esto polarizaría las desigualdades sociales, intensificaría la conflictividad social y acentuaría la inestabilidad política.

Por eso son tan importantes la calidad y la efectividad del gasto público para fortalecer las capacidades de los trabajadores que generan el ingreso de los hogares de la base de la pirámide. Complemen-

DISTRIBUCIÓN DE HOGARES Y DEL INGRESO POR LUGAR DE RESIDENCIA: 2011

	HOGARES	INGRESO
Lima	31%	46%
Ciudades grandes	12%	14%
Ciudades medianas	19%	20%
Ciudades pequeñas	13%	10%
Rural	25%	10%
	100%	100%

FUENTE: INEI - Enaho 2011



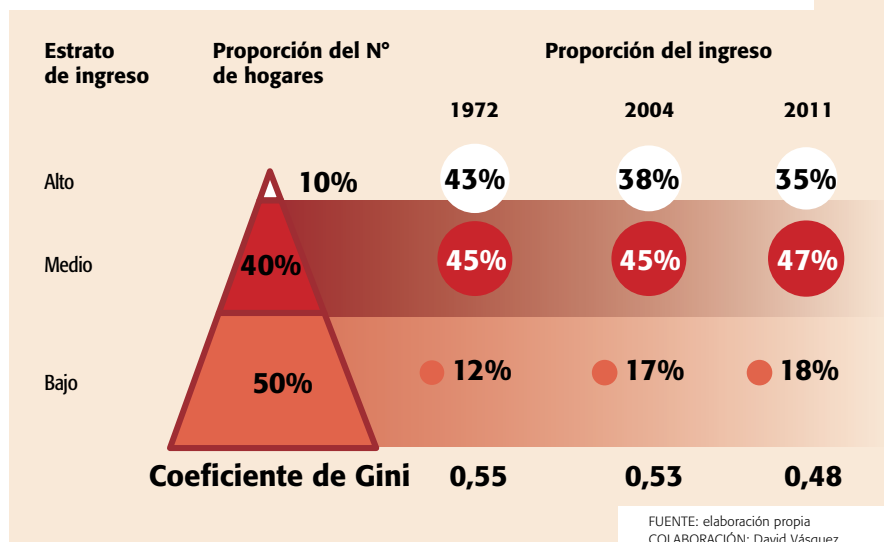
EN LA ENCUESTA DE HOGARES 2011, EL 10% SUPERIOR CAPTA

35%

DEL TOTAL DE INGRESOS DE LOS HOGARES.

La distribución del ingreso es la expresión de esta situación estructural.

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL INGRESO POR ESTRATOS



tariamente, es fundamental capitalizar el sistema productivo para que pueda incorporar a estos trabajadores en puestos de trabajo de mayor productividad. De ahí la importancia estratégica de construir un sistema educativo que potencie las capacidades, habilidades y valores en la población, de manera que sea capaz de generar riqueza mediante su participación en la actividad productiva privada.

La inversión pública debe contribuir a que la empresa privada sea competitiva desde los espacios locales y regionales en el interior del país y, por otro lado, debe promover la articulación de los agentes económicos de la base de la pirámide social con los núcleos empresariales más competitivos y dinámicos de la economía. Es por eso que el fortalecimiento de un Estado descentralizado y el fomento de las cadenas productivas son los ejes estratégicos para lograr un crecimiento dinámico, estable y equitativo.

La gran tarea para los próximos veinte años debe ser la de aumentar el ingreso real de todos los hogares, pero prestando mayor atención a los hogares de la base de la pirámide. Ello exige capitalizar el interior del país con infraestructura, capacidad empresarial, tecnología, servicios públicos de calidad en educación, salud, seguridad y justicia, en los Centros Poblados. Hay que construir ambientes atractivos y economías dinámicas en los valles andinos, costeros y amazónicos.

[5] LA POBREZA

Es el rostro de los hechos estructurales anteriores. En los primeros años del siglo XXI, el 54% de la población tiene un ingreso inferior al que le permitiría acceder a una canasta básica de subsistencia. En el año 2003, el ingreso per cápita mensual que marca la línea de la pobreza como promedio nacional era de 214 soles, es decir, alrededor de 2 dólares por persona al día.

La pobreza es también un hecho persistente. Lo confirma Gabriel Ortiz de Zevallos en el texto *Lucha contra la pobreza*, que incluye encuestas para los años 1994 al 2000 y también la encuesta Enaho para los últimos dos años, según muestran los cuadros abajo a la derecha.

Los niveles de ingreso tan bajos de la mayor parte de la población peruana expresan que la pobreza es estructural. Ello se debe a que los miembros de familia que trabajan están ocupados en empresas de muy pequeña escala y con muy baja productividad. Por lo tanto, estas empresas emplean a muy pocos trabajadores y no les pueden pagar mucho. Ya se ha visto que la masa crítica del sistema productivo en el que está ocupada la población laboral —el 73,5%— es la microempresa, el trabajo independiente no calificado y la producción agraria minifundista. La causa de fondo es que el sistema no tiene muchas empresas capitalizadas, con gran escala de



Trabajadores en distintas faenas

La pobreza no es la falta de recursos, sino la incapacidad para crear riqueza.



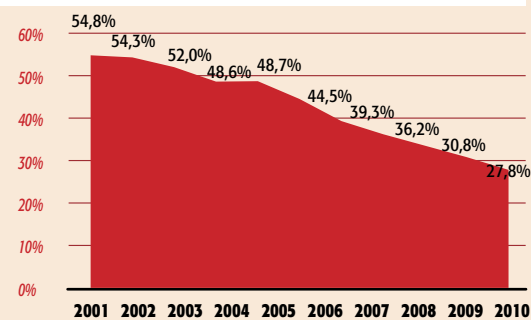
POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA (Enaho)

Área de residencia	2001	2006	2011
Urbana	50,0%	31,2%	18,0%
Rural	78,4%	69,3%	56,1%
Nacional	54,8%	44,5%	27,8%

FUENTE: INEI - ENAHO



POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA



FUENTE: INEI - ENAHO



Comedores populares ←←←

A la población indigente, los niños y las madres gestantes se les tiene que proporcionar ayuda directa.

La Unesco advierte que la calidad educativa es insuficiente en la región...

Hay abandono escolar en primaria y bajo rendimiento en secundaria...

Esta situación es nuestro subdesarrollo.

producción y con competitividad en el ámbito internacional. Estas empresas forman a sus trabajadores: en el centro de trabajo se aprende haciendo y en la escuela se enseña dictando clases. En el primero se ejercitan conocimientos y habilidades; en la segunda, se escucha al profesor. Esta última es una manera muy cara e ineficiente para transmitir información y, además, es de dudosa importancia y utilidad para trabajar en actividades que permitan obtener ingresos por encima del nivel de subsistencia y, por otro lado, para producir los bienes y servicios requeridos para satisfacer las necesidades básicas de los individuos y de la comunidad.

La pobreza no es la falta de recursos, aunque así la definen muchos de los organismos nacionales e internacionales especializados en el tema. Lo oficial es medir la pobreza como falta de ingreso o en relación con las necesidades básicas insatisfechas (NBI): viviendas con características inadecuadas y hacinamiento, sin servicios higiénicos, inasistencia infantil a la escuela y pocos años de escolaridad de los adultos.

En cambio, si definimos a la pobreza como **incapacidad para hacerse cargo de uno mismo y de sus familiares y para cooperar con la comunidad en la creación de riqueza**, entonces tendríamos que focalizar nuestra atención en otros criterios para medirla y, por supuesto, aplicar otras soluciones. No se trata de dar lo que falta, sino de capacitarse y de organizarse para producir lo que se necesita. Esto es así, con excepción de los casos de indigencia, es decir, de quienes por definición no pueden valerse por sí mismos, como sucede con los infantes, enfermos y ancianos.

Esta situación expresa claramente cuán impregnada está, en el mapa cultural de la mayoría de los

peruanos, la visión patriarcal de la clase política —que corresponde con la mentalidad rentista de los electores— respecto a las soluciones para la masiva pobreza de la población.

La competencia electoral radica, en última instancia, en la pugna entre las “tiendas” políticas para acceder a la administración del Estado con el objeto de controlar las rentas que capta el tesoro público y distribuir las preferentemente entre su clientela política. Y por eso la población y sus dirigentes se agrupan en torno del candidato con mayores posibilidades de ganar las elecciones. Efectivamente, los representantes del pueblo **representan intereses** y no ideologías para gobernar el destino de la nación.

[6] ESTADO CONCENTRADO Y DÉBIL

El Estado es el ordenador y el dinamizador de la sociedad, y su razón de ser es gobernar **el sistema**. La cuestión fundamental es conocer si las instituciones del Estado se articulan con las organizaciones de la sociedad para desarrollar el sistema.

Para responder a esta pregunta tendríamos que conocer la calidad y la eficiencia de los servicios que prestan las instituciones del Estado y la magnitud de los recursos que utilizan para contribuir al desarrollo del sistema:

- Formando ciudadanos responsables, productivos y solidarios.
- Creando puestos de trabajo en organizaciones empresariales modernas y competitivas.
- Generando ingresos para mejorar el bienestar de toda la población.

- Planeamiento urbano y prestación de servicios de calidad.
- Posibilitando vivir en una comunidad segura, integrada y en armonía con la naturaleza y su ambiente.
- Garantizando acceso a una justicia oportuna, confiable y predecible.
- Construyendo una red de centros de investigación para innovar y crear sistemas productivos más eficientes y competitivos.

Esa imagen del país en el que se quiere vivir contrasta con la realidad presente, en la que se reproduce una economía primaria y de servicios con micro y pequeñas empresas de muy baja productividad; una distribución del ingreso muy desigual; limitada cobertura y precariedad en la calidad de los servicios públicos; permanente conflictividad social; y alto porcentaje de desaprobación y desconfianza de la población respecto al desempeño de las instituciones del Estado y de sus gobernantes. Todo ello demuestra que **el sistema está estrangulado**.

Por otro lado, existe un amplio consenso sobre las principales funciones en las que tiene que intervenir el Estado, las cuales vemos a la derecha.

Es suficiente evaluar la situación actual de la educación en nuestro país, ya que la calidad de la conducta de los ciudadanos en la vida familiar, en los centros de trabajo y en las actividades sociales y políticas es el reflejo de cómo fueron educados en la escuela. La calidad de instituciones como el poder judicial, el congreso, la policía, las empresas, es reflejo de la calidad de lo que ocurre en las aulas.

Como ejemplo, basta subrayar un titular del diario *El Comercio* del 9 de noviembre de 2004, en el cual se comenta el *Informe Mundial de Monitoreo de Educación para Todos (EPT)*: "El Perú se encuentra en una etapa intermedia en las metas de calidad educativa: ocupa el puesto 51 entre 160 países". La periodista que elaboró esta crónica, Andrea Castillo, informa además que el Perú se encuentra entre los casos con bajo rendimiento escolar, lo que ha sido determinado por el Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos (PISA) realizado entre el año 2000 y el 2002: "En el Perú, el 80% de los alumnos de 15 años de edad sólo logró puntuaciones correspondientes o inferiores al Nivel 1, es decir, el más bajo de los cinco niveles de competencia en aptitudes básicas



Las principales funciones del Estado

Hay un gran consenso nacional: la discusión es sobre su calidad y su efectividad.



→ Estabilidad macroeconómica



→ Relaciones internacionales



→ Educación



→ Seguridad externa



→ Seguridad interna



→ Carreteras



→ Administración de justicia



Protestas callejeras

La crisis se torna permanente porque las demandas sociales superan la capacidad de la economía para generar ingresos fiscales que las financien.

de lectura". Lamentablemente, en la última encuesta de PISA del año 2012 la situación de la calidad educativa no ha mejorado sustancialmente.

En el siglo XXI lo que compete en los mercados globalizados son las capacidades de las sociedades para producir con eficiencia y calidad y, sobre todo, las capacidades para innovar y adoptar los nuevos conocimientos y destrezas. Es decir, es la calidad de su gente y la de sus organizaciones públicas y empresariales lo que permite que un país sea competitivo y logre el progreso de su población. A fin de cuentas, el capital humano del país son los peruanos y su nivel depende de la calidad de su educación.

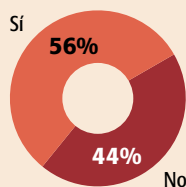
[7] LA PÉRDIDA DE LEGITIMIDAD DEL SISTEMA POLÍTICO

Durante los últimos cincuenta años, los peruanos hemos vivido procesos demográficos y sociales parecidos a los ocurridos en los países europeos, pero en ellos esos procesos sucedieron durante los últimos quinientos años.

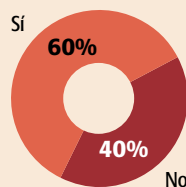
Los grupos dominantes del país han encarado ese gran desafío con una visión miope y evasiva. No enfrentaron el fondo de los problemas para evitar la protesta de los grupos afectados y para no perder popularidad con los electores. Lo "oportuno" y lo "prudente" era postergar la adopción de las medidas que hubieran resuelto los problemas. Además, evadían su responsabilidad acusando a los gobiernos anteriores y a las crisis internacionales de todo lo malo que acontecía en el país. En el mejor de los casos, se adoptaron medidas efectistas y superficiales –cosméticas– para dar la impresión de que "algo" se hacía. Sin embargo,

LA CONFIANZA EN LAS INSTITUCIONES Y LA LEGITIMIDAD DEL ESTADO: 2012

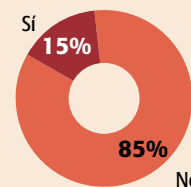
Gente que considera que "sin partidos políticos no hay democracia"



Gente que considera que "sin Congreso Nacional no hay democracia"



Confianza en los partidos políticos



FUENTE: LATINOBARÓMETRO

los problemas seguían acumulándose hasta explotar en conflictos en las calles. Por lo general, son estos hechos los que obligan a tomar medidas de urgencia. Se gobierna por reacción a la coyuntura y no en función del logro de objetivos importantes en el largo plazo.

Efectivamente, son las crisis económicas y sociales las que han forzado a la clase dirigente peruana a tomar las grandes decisiones para superar los problemas de coyuntura. La población más pobre —la gran mayoría— es la que termina pagando los mayores costos de los ajustes financieros y del control de la subversión. La hiperinflación, el desempleo, la mayor informalidad de la economía, la reducción de la inversión social y la inseguridad ciudadana, todo esto es consecuencia de la incapacidad de la clase política para gobernar. Es un hecho que el subdesarrollo de la economía y nuestra calificación como sociedad del tercer mundo aún están vigentes.

El Estado nacional, autoritario y burocrático no ha podido procesar la emergencia social desde la independencia. La creciente población urbana no ha podido acceder a cabalidad a terrenos con agua, desagüe y electricidad, a más carreteras, a escuelas y postas de salud de calidad y a más puestos públicos. Las sucesivas crisis fiscales y la consecuente hiperinflación que explotó a finales de la década de 1980 fueron un ejemplo del manejo desaprensivo de los recursos del Estado por una clase política presionada por su clientela política para cumplir con sus promesas electorales.

La visión política del contrato social entre gobernantes y gobernados se sustenta todavía en la cultura colonial, que consiste en la mentalidad patrimonial de los gobernados, en virtud de la cual la

grandeza y el prestigio se logran acumulando patrimonio, el mayor ingreso se obtiene captando más rentas de las propiedades y de los servicios públicos gratuitos, y la manera de conseguir todo esto es accediendo al control del Estado. Por el lado de los gobernantes, la mentalidad patriarcal se manifiesta en la idea de que el padre es todopoderoso, lo sabe todo y lo ordena todo. Por eso se configuran instituciones verticales, se centralizan las decisiones, se asume directamente la aplicación de las políticas, se imponen controles sobre todo y los gobernantes de turno quieren ejecutar directamente las obras y los programas sociales para mejorar el bienestar de la población y, de esta manera, probar la grandeza y la bondad de su gestión.

No debe pasar inadvertido el hecho de que el Perú tiene un Estado pobre porque se sustenta sobre las rentas captadas de la exportación de las materias primas, particularmente de los minerales y de la harina de pescado. Su nivel de ingresos siempre ha estado por debajo de los niveles exigidos por las crecientes demandas sociales. La brecha entre los ingresos fiscales y la exigencia por mayores gastos ha originado el endeudamiento público.

Lo cierto es que la clase política, reiterada y crecientemente, no ha podido cumplir con sus promesas. De ahí vienen su desprestigio y su pérdida de credibilidad ante la opinión pública. Si a ello añadimos el manejo frívolo y corrupto de los recursos del Estado, entonces comprenderemos el rechazo a los políticos, la desconfianza en las instituciones del Estado y el desencanto con el régimen democrático.

Son elocuentes los resultados del último estudio realizado en el Perú por Latinobarómetro, en el



NIVEL DE APROBACIÓN DE LOS PODERES DEL ESTADO:

PODER EJECUTIVO.
APRUEBA:

34%

DESAPRUEBA:
66%

CONGRESO.
APRUEBA:

20%

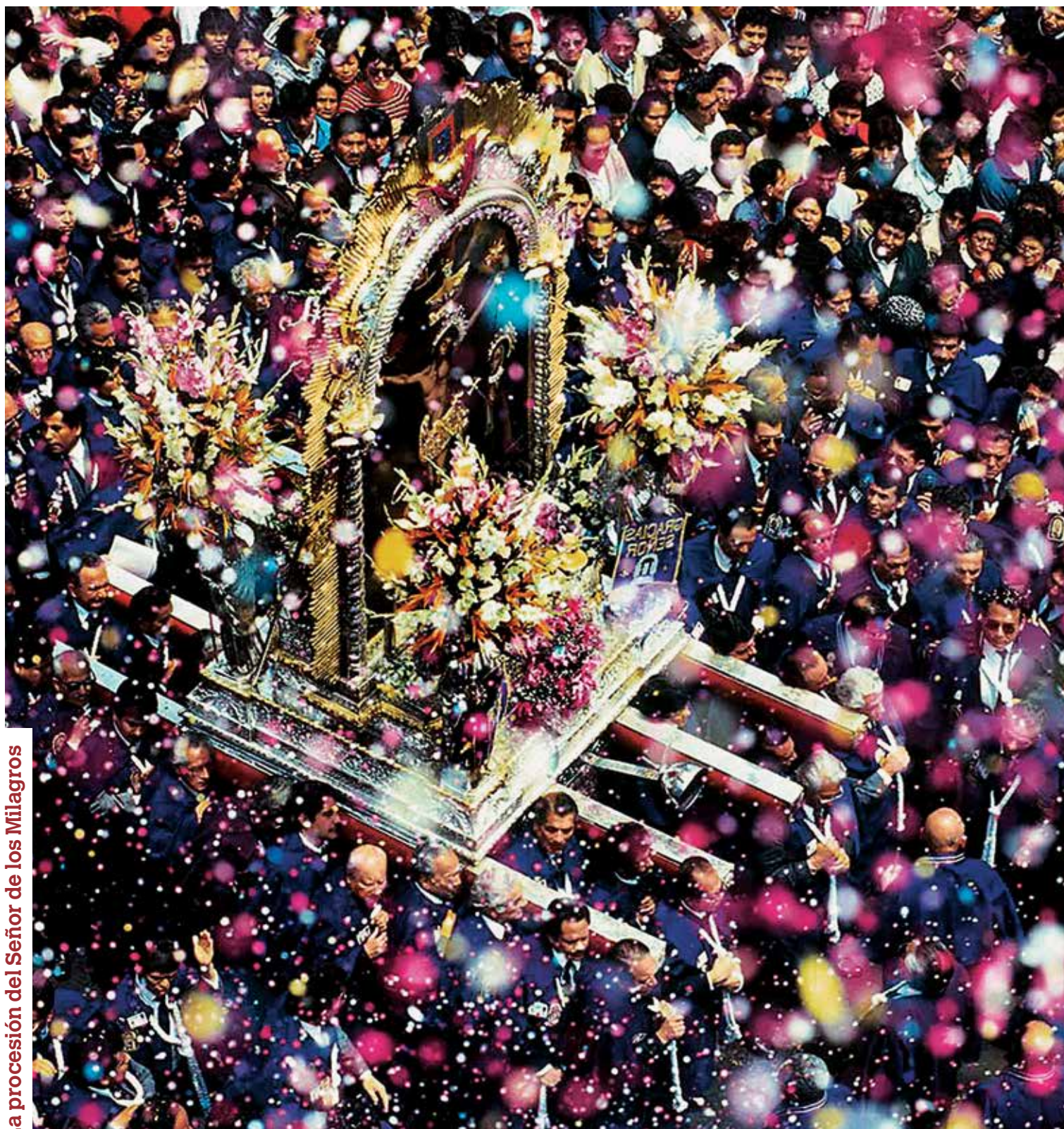
DESAPRUEBA:
80%

PODER JUDICIAL.
APRUEBA:

17%

DESAPRUEBA:
83%

Fuente: Diario *El Comercio*, 13/11/05



La procesión del Señor de los Milagros

↑ País de mil
ilusiones, temores,
promesas y
penitencias.

País de mil danzas y rostros, de miles de bandas de música para todo tipo de celebraciones y calamidades, de frustraciones y amores eternos.

2011, sobre el grado de aprobación de las instituciones del Estado, que se muestran en la página 87.

La crisis estructural y de gobernabilidad del país, que se analizará en los próximos capítulos, consiste en esencia en el extraordinario desajuste entre una matriz cultural, social y económica heterogénea y fragmentada, sometida a una intensa presión demográfica, expuesta a los vertiginosos cambios tecnológicos y abierta a la globalización, pero gobernada por un andamiaje estatal anquilosado.

MODELOS CULTURALES VIGENTES Y DE APLICACIÓN SIMULTÁNEA

En la actualidad, los peruanos nos desenvolvemos en el hogar, en la vida social, en el centro de trabajo y en múltiples ámbitos institucionales con diferentes modelos de conducta seleccionados de acuerdo con lo que consideramos más apropiado para cada ambiente y más efectivo para lograr lo que deseamos.

Nuestro mestizaje es nuestra historia. Somos fruto de la convergencia de una riquísima variedad de culturas y tradiciones, en un escenario geográfico complejo y diverso. Estos hechos los hemos discutido en los primeros capítulos. Nuestra historia la tenemos grabada en las mentes, se anida en nuestros sentimientos y se fragua en nuestro carácter. Es un hecho que procedemos de orígenes diferentes, pero todos los peruanos del siglo XXI enfrentamos no solo un territorio común, sino un **huaico** demográfico en nuestras ciudades, con las magnitudes discutidas al comienzo de este capítulo y un alucinante entorno internacional causado por el vértigo de las innovaciones tecnológicas y la desafiante globalización. Esta pluralidad de culturas o la dotación de varios **disquetes de conducta** constituyen nuestro patrimonio personal, con el cual adecuamos nuestro comportamiento a las más variadas circunstancias y nos adaptamos a la igualmente rica gama de personalidades con las que nos relacionamos diariamente. Algunos comentan que en Lima Metropolitana –crisol de la peruanidad– sintonizamos varias frecuencias que no

son moduladas. Pero hay que sincronizarlas, de lo contrario no llegamos a nuestro destino, ni cumplimos con nuestras obligaciones y tampoco logramos lo que necesitamos. Por eso los extranjeros tienen dificultades aquí para manejar un vehículo, gestionar una empresa, dirigir una institución o resolver algún conflicto.

Si uno conduce un automóvil y quiere entrar y salir de la plaza Bolognesi de Lima, por ejemplo, se aplica el **modelo combi**, ganando el espacio vacío al frente del carro. Uno sabe que el resto se acomoda a esa iniciativa. Y todos salen vivos. Si se quiere tener trato preferente para una gestión en las altas esferas del gobierno o conseguir algún favor de una empresa familiar importante, lo correcto es el estilo cortesano del **modelo colonial**, recordando el parentesco, el abolengo familiar o la jerarquía de quien solicita la cita. Pero si se trata de un trámite menudo pero engorroso en la administración pública, lo mejor es adoptar el **modelo populista**, invocando el compadrazgo partidario; este modelo es muy utilizado por los empresarios para exigir la protección del Estado y por la generalidad de familias para que el tesoro público subsidie los servicios públicos. El **modelo liberal** es muy eficaz para gestionar un préstamo en un banco, para lo cual se debe mostrar solvencia –terno azul marino y zapatos bien lustrados– pero sobre todo la rentabilidad del proyecto, la calidad de la gerencia, la calificación crediticia de la empresa y las garantías de primera por el triple del valor de lo que se pide.

El mundo campesino y los migrantes urbanos también tienen que manejar varios modelos, de lo contrario no podrían vender sus productos, ni conseguir obras públicas, ni obtener el apoyo social del gobierno o de las ONG.

Es difícil construir consensos efectivos sobre esta base, en la medida en que no hay visiones, objetivos, estrategias, roles, motivaciones y compromisos compartidos y aceptados por un amplio segmento de la sociedad peruana. Es por eso que los acuerdos



La economía colonial sigue vigente

Todos estos personajes son protagonistas de la vida contemporánea.



Vida cotidiana

↑ La mujer es el sostén de la familia y la fortaleza de la nación.

son frágiles y las lealtades, muy efímeras. La multiplicación de los partidos políticos en el ámbito nacional y en el regional expresa el grado de fragmentación de las simpatías y militancias políticas. La imagen de los tráfugas en la arena política es una clara manifestación de la escasa solidez de los compromisos y de la llamada “crisis de representatividad”.

La experiencia de gestionar una empresa o dirigir una institución en nuestro medio es difícil y frustrante, precisamente porque no hay consensos mínimos entre los miembros de una organización. Evidentemente esta situación es más compleja y conflictiva cuando se trata de gobernar los intereses de una colectividad y administrar los escasos recursos del Estado para satisfacer la creciente demanda por bienes y servicios públicos.

Lo cierto es que vivimos en estos tiempos en un torbellino social, particularmente en las grandes ciudades, donde lo insólito es lo habitual, lo imposible ocurre con frecuencia y el futuro es lo inesperado. Por eso la sensación de **crisis** es un ambiente tan natural como la corriente de Humboldt o los huaicos en la sierra.

En el cuadro de la página subsiguiente se presenta, a manera de hipótesis, el grado de vigencia y de gravitación de los diferentes modelos socioeconómicos que configuran los comportamientos de los trabajadores peruanos según el tipo de organización empresarial.

Hemos tenido que cultivar alguna agresividad y perspicacia para subir y bajar del micro, ingresar al estadio, abrazar a los novios y llegar a las ventanillas. Tampoco firmamos tranquilos un contrato, ni espe-

ramos ganar un juicio justo o que nos paguen una deuda, mucho menos que un trámite se apruebe a la primera. Este ambiente agresivo y desconfiado refleja que el **modelo combi** se está extendiendo como una mancha de aceite en nuestras instituciones y está penetrando en todos los ámbitos de nuestra vida social, como una enredadera asfixiante.

Al tornarse el **modelo combi** en hegemónico, los otros modelos van perdiendo vigencia en la vida cotidiana, lo que obliga a la gente a ajustar sus comportamientos de acuerdo con ese modelo dominante. De lo contrario, nadie llegaría a su trabajo, ni los que venden cobrarían.

Fácil presa para adoptar la **cultura combi** son quienes se encuentran en el modelo de sobrevivencia por la precariedad de sus recursos, la urgencia de sus necesidades primarias y la debilidad y fragmentación de sus organizaciones. Los más vulnerables son los nuevos inmigrantes a las ciudades, ya que con una básica dependencia y con el apoyo de sus familiares y paisanos logran tener un espacio de vida, el sustento diario y alguna oportunidad de empleo.

Lo más expeditivo es adecuarse y adoptar las reglas que permiten sobrevivir en la ciudad. Lo aberrante es que este modelo se está tornando en dominante, por ejemplo, de una buena parte de la clase dirigente, ya se trate de políticos, empresarios, maestros, periodistas o deportistas. Los **vladivideos** son una prueba elocuente y contundente de tal situación.

Cada grupo de la matriz social reposa con mayor o menor grado sobre uno u otro modelo de comportamiento. Sin embargo, su presencia está parece-



Juventud y esperanza

↑ El vivir en armonía
se proyecta en
↑ rostros alegres y
↑ con ganas de vivir.

LOS MODELOS DE COMPORTAMIENTO DE LA SOCIEDAD PERUANA

* Actor social

* Misión

* Objetivo

* Estrategia

* Crecimiento

* Estado

* Mecanismos

* Agentes

* Motivación

[1]

MODELO ANDINO

- La élite religioso-política y la comunidad.

- Reproducir el ciclo de la vida y de la muerte en correspondencia con los ciclos de los astros y de la naturaleza.

- Lograr la armonía con la Pachamama.

- Organizar la vida comunal sobre la base de la reciprocidad.

- Incorporar más población y acceder a más recursos.

- Comprender el movimiento de los astros, predecir el clima y organizar la producción y distribución para satisfacer las necesidades de la población.

- Fortalecer los lazos de pertenencia y el cumplimiento de la reciprocidad.

- Los curacas y la comunidad.

- Permanecer en el tiempo.

[2]

MODELO COLONIAL

- El rey y la Iglesia y los súbitos.

- Acrecentar los dominios de la corona y evangelizar a los indios.

- Expandir los dominios de la corona y convertir a la fe cristiana a los paganos.

- Conquista e imposición de la autoridad del rey y catequizar a los indios.

- Aumentar propiedades y riquezas, mayor prestigio social, más fieles bajo el control de la Iglesia.

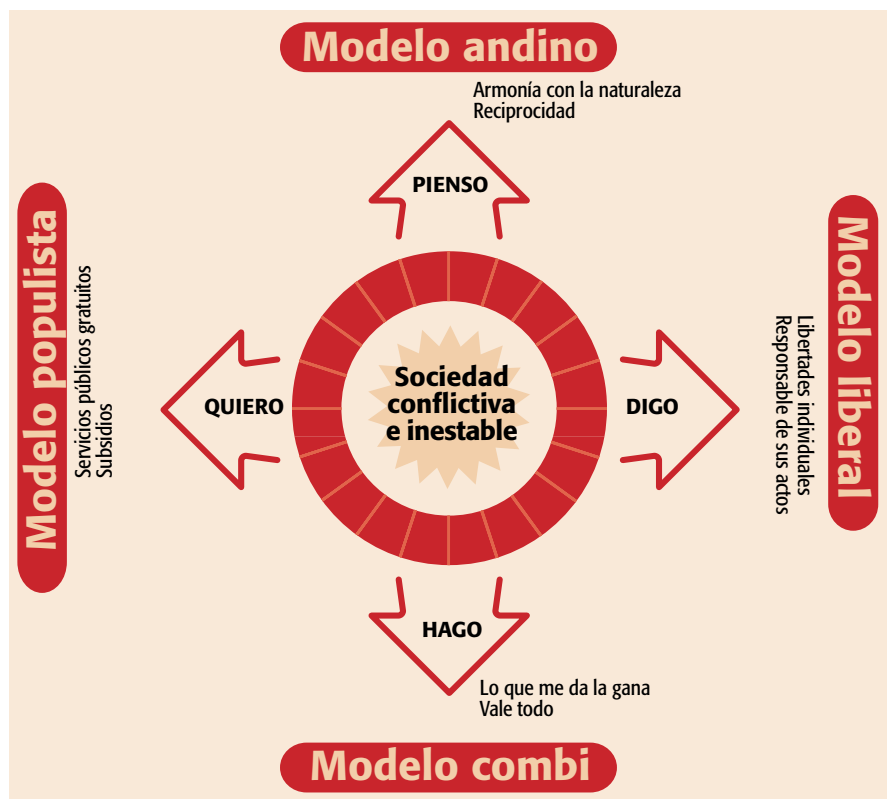
- Imponer la autoridad del rey y extraer la renta de la tierra y de los indios.

- La espada y la cruz.

- El virrey, los encomenderos y las órdenes religiosas.

- Acumular patrimonio y ser señor, ir al cielo o librarse del infierno.

[3] MODELO POPULISTA	[4] MODELO LIBERAL	[5] MODELO SOBREVIVENCIA	[6] MODELO "COMBI"
<ul style="list-style-type: none"> ● El caudillo y su clientela. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Los individuos. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Microempresarios, artesanos independientes no calificados, campesinos minifundistas. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Negociantes pequeños y grandes.
<ul style="list-style-type: none"> ● Usufructuar el poder. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Satisfacción personal, acumulación de capital. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Sobrevivir día a día. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Ganar dinero rápido y fácil.
<ul style="list-style-type: none"> ● Controlar el Estado. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Mayor satisfacción personal: consumo, maximizar ganancias, expansión. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Mejorar sus condiciones de vida. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Vida sensual y prestigio por tener cosas.
<ul style="list-style-type: none"> ● Captar la renta de la economía del país, distribuirla entre la clientela política. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Emprender e invertir, competir y penetrar mercados. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Trabajar en lo que se encuentre, utilizar lo que sea, producir como sea, vender lo que se pueda. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Lograr las ambiciones sin escrúpulos, satisfacer los apetitos sin límites.
<ul style="list-style-type: none"> ● Expansión del Estado. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Incremento del capital, mayor productividad, nuevos y mayores mercados. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Aumentar capital de trabajo, mejor educación para los hijos, construir una vivienda. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Aumentar la riqueza personal.
<ul style="list-style-type: none"> ● Control social. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Fortalecer el Estado de derecho, facilitar la libre competencia, garantizar la propiedad privada. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Ofrecer bienes y servicios gratis. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Caja grande para hacer negocios, botín de la lucha electoral, inversiones para facilitar negocios, instrumento para excluir al enemigo.
<ul style="list-style-type: none"> ● Presupuesto público, subsidios y empleos, uso de la fuerza y control de la justicia, las leyes y las comunicaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Investigación y desarrollo, fusiones y adquisiciones, gestión corporativa. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Evitar trámites y pago de tarifas, desconocer normas, frentes de lucha para acceder a servicios, largas jornadas de trabajo. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Compadrazgo con la camarilla de turno, corromper funcionarios, incumplir contratos, evadir impuestos.
<ul style="list-style-type: none"> ● Maquinaria política y burocracia. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Familias, empresa privada. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Asociaciones productivas, juntas vecinales, frentes de defensa. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Empresas ficticias, asociaciones ad hoc.
<ul style="list-style-type: none"> ● Nacionalismo, amenaza del enemigo común, enriquecimiento de la camarilla. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Ejercicio de las libertades individuales, acumulación de riqueza. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Superar la pobreza, mejores oportunidades para sus hijos. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Avidéz por el dinero, ansia de poder económico y político.



Fuente: Vicky Bedoya

los activos, sino también la responsabilidad de la gestión de la empresa. Cabe recordar que la masa crítica de la economía peruana es la gran, mediana y pequeña empresa familiar, con excepción de las empresas de origen multinacional.

El **modelo populista** es la historia de la República. Las élites criollas se hicieron cargo de ella y su razón de ser ha sido encaramarse en el control del aparato estatal, ya sea por compadrazgo con las camarillas partidarias o por la influencia de su poder económico. Es muy cierto que ha habido extraordinarias excepciones personales, pero lo que ha definido el sistema ha sido la relación cacique-clientela política. Por otro lado, el grueso de la población anhela conseguir un puesto en el Estado o acceder a los bienes y servicios públicos que este ofrece.

El **modelo populista** no solo comprende a los funcionarios públicos (8,2% de la PEA), sino también a todos los que creen que el Estado es el que debe resolver sus problemas y depositan en él su fe y esperanza. Por eso su expectativa de progreso depende del próximo Presidente de la República.

La visión rentista para obtener ingresos, la dimensión patrimonial de la riqueza, del poder y del prestigio social y la conducción patriarcal de las empresas y de las instituciones públicas y privadas están latentes en nuestro mapa genético. Una clara manifestación de esto es el comportamiento de los caudillos de los partidos políticos de derecha, centro o izquierda. La conducción del partido y la manera como manejaron las instituciones del Estado cuando fueron gobernantes demuestran la vigencia de este modelo. No escapan a esta experiencia muchas ONG y otras instituciones de la sociedad civil.

Es frecuente escuchar que en el Perú uno se puede morir de hambre, pero no de aburrimiento.

lada, según sea la actividad y el medio donde se desenvuelvan. Prácticamente son guetos sociales cuyas normas y conductas prevalecen en ambientes excepcionales. Por ejemplo, el **modelo liberal** se afirma en la vida corporativa de las grandes y medianas empresas, particularmente en las transnacionales; en cambio, el **modelo andino** todavía está muy arraigado en las tradiciones religiosas y sociales de los pueblos de la sierra y en la actividad económica de los campesinos minifundistas.

Ciertamente el **modelo colonial** todavía está impreso en la nuca de los peruanos. La percepción de peón o de señor permanece en nuestro subconsciente y aflora con naturalidad en la vida cotidiana e incluso en la oficial. Por ejemplo, y como ya hemos dicho, en las negociaciones colectivas de trabajo los sindicatos se refieren a la otra parte como la **patronal** y los empresarios con sensibilidad social señalan que tratan bien a **su gente**. Prevalece la figura del patriarca en la empresa. Es el padre de la familia y de la empresa, y esta cualidad se hace extensiva a los trabajadores más antiguos y leales. Su poder, prestigio y vinculaciones son parte del **patrimonio** y los hijos, sin duda, no solo heredan



Integrar el país ←←←

La población infantil necesita una educación para la vida.

El **modelo de sobrevivencia** es el alma que anima a los microempresarios y a los trabajadores independientes no calificados en los barrios marginales de las ciudades y a los campesinos minifundistas en el área rural. Ellos constituyen el cuerpo de la matriz social del sistema, ya que comprenden el 73,5% de los trabajadores de la PEA.

Las personas que están comprendidas en la gran y mediana empresa son el núcleo moderno de la economía del país, porque son las empresas más capitalizadas y de mayor productividad por trabajador y, por lo tanto, las que ofrecen mayores niveles de ingreso por trabajador. Producen el 46% del PBI, pero solo emplean al 9,1% de la PEA. Esta es la base del **modelo liberal**, que predomina en los países denominados "desarrollados".

Estos seis modelos están vigentes en nuestro país. Somos multiculturales, porque literalmente los peruanos caminamos todos los días con esos disquetes en nuestras mentes para poder ordenar nuestra conducta según el escenario, el motivo de la reunión y las personas con las que interactuamos. Como ocurren eventos tan variados en el transcurso del día, en los que participan personajes con diferentes patrones culturales, entonces nos vemos obligados a responder con el modelo de comportamiento que se ajusta a cada ambiente. Es decir, en cada oportunidad tenemos que escoger el disquete adecuado.

Un ejemplo de caricatura del proceso de adaptación de las conductas ante las variadas y cambiantes circunstancias y que obliga a utilizar los diferentes modelos para sobrevivir en las ciudades, se presenta en el gráfico de la izquierda, donde se muestra la esquizofrenia de una colectividad cuando, por lo

general, se dice algo diferente de lo que se piensa y se hace lo que no se siente. La población de las grandes ciudades vive en una situación de permanente inconformidad al estar sometida a múltiples exigencias contrapuestas.

Una sociedad fragmentada pero muy dinámica, con una pirámide de edades en la que predominan los jóvenes y con una gran movilidad territorial y vinculación al mundo, adecua sus comportamientos al escenario institucional que tiene que enfrentar, por ello responde con el **modelo combi**, que es el más expeditivo y eficiente para obtener ingresos y satisfacer necesidades básicas todos los días. Ante la falta de liderazgo de la clase política y la fragilidad de nuestras instituciones, este modelo se expande e impone su "orden". No es un movimiento organizado ni dirigido por un grupo iluminado que implementa un proyecto social. Es la respuesta de la sociedad al vacío político de autoridad y a la fragilidad de nuestras instituciones. La causa es la incompetencia y la debilidad síquica de quienes las conducen.

El gran desafío consiste, entonces, en construir un consenso político basado en un movimiento social e instrumentado por un nuevo sistema educativo que armonice el sentimiento y el pensamiento con el discurso y con la acción, para conducir al bienestar y al progreso de la gran mayoría de la población.

En resumen, el problema central de la economía peruana es la calidad educativa de los peruanos en relación con su capacidad para comprender la realidad compleja en la que viven, con sus habilidades para crear riqueza, con su responsabilidad para trabajar en equipo y con su solidaridad para compartir los esfuerzos y los beneficios. ■

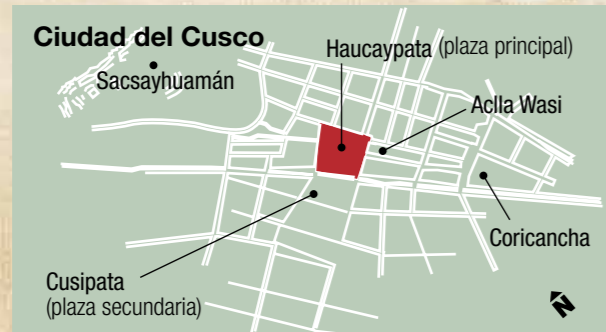


LA EMPRESA GRANDE Y MEDIANA PRODUCEN EL

46%

DEL PBI, PERO SOLO EMPLEAN AL 9,1% DE LA PEA.

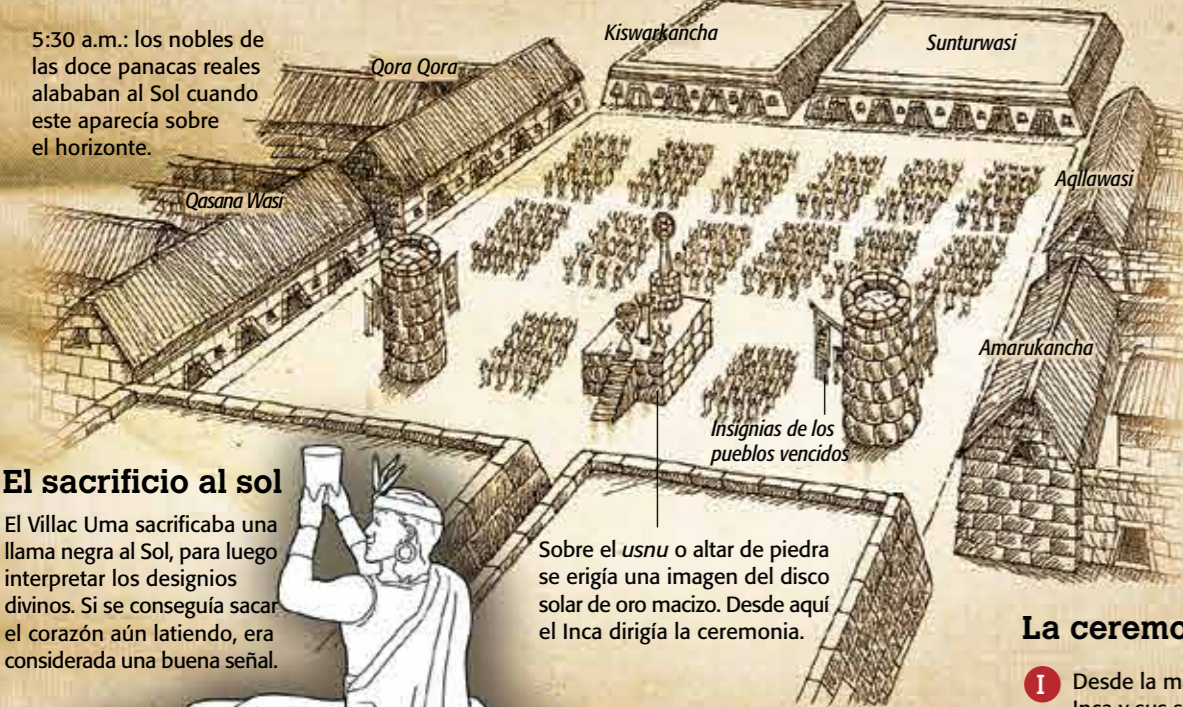
Catedrales de ayer



CUSCO, 24 de junio de 1530 (INTI RAYMI)

Los incas celebraban la fiesta durante el solsticio de invierno. La ceremonia se realizaba después de tres días de preparación en los que se ayunaba y se practicaba la abstinencia sexual. Los incas se reunían en la plaza Haucaypata para renovar la unión eterna entre el dios Sol y sus hijos, los hombres.

5:30 a.m.: los nobles de las doce panacas reales alababan al Sol cuando este aparecía sobre el horizonte.



El sacrificio al sol

El Villac Uma sacrificaba una llama negra al Sol, para luego interpretar los designios divinos. Si se conseguía sacar el corazón aún latiendo, era considerada una buena señal.

Sobre el usnu o altar de piedra se erigía una imagen del disco solar de oro macizo. Desde aquí el Inca dirigía la ceremonia.

La ceremonia

- I Desde la madrugada, el Inca y sus súbditos esperaban la llegada del Sol, a quien recibían con cantos de adoración.
- II El inca realizaba la tink'a, bendiciendo a los presentes con un vaso de chicha. Otro vaso era ofrendado al Sol.
- III En procesión al Coricancha se iba a depositar las ofrendas de oro y plata de diferentes regiones del imperio.
- IV De regreso a la plaza se sacrificaba la llama y se leían los augurios.
- V Se encendía el fuego sagrado que era entregado a las vírgenes del Sol.
- VI Al final, danzaban los nobles de las diferentes regiones. Luego se realizaba un gran banquete.

Los oficiantes

Además del Inca, que tenía el papel principal, participaban otros personajes:

- Villac Uma**
Recibe el fuego sagrado y preside las funciones religiosas.
- Werapiriku**
Literalmente "el que lee en la grasa" de la llama sacrificada.
- Kallpariku**
Leía los designios en las entrañas del animal.
- Yawarpariku**
Hacía lo propio en la sangre.

Catedral de Lima, 25 de diciembre de 1798 (Navidad)

Símbolo del catolicismo y variable del poder español en la capital, la catedral fue creada por bula papal de Paulo III. La poderosa influencia de la Iglesia convocaba a los feligreses en fechas significativas del calendario católico, como la natividad de Cristo.

00:00: Como es costumbre, la misa de Navidad se celebra a medianoche y reúne a los notables de Lima ante el altar de la Catedral.

El interior del templo es deslumbrante: bóvedas de crucería góticas, pisos de mármol y candelabros italianos.



Las dos magníficas torres de la Catedral fueron terminadas en 1797.

Principales fiestas Católicas

- ▶ Miércoles de Ceniza
- ▶ Domingo de Ramos
- ▶ Viernes Santo
- ▶ Pascua de Resurrección
- ▶ Pentecostés
- ▶ Corpus Christi
- ▶ Primer domingo de Adviento

El cuerpo de Cristo

Los cristianos reciben a Cristo en la eucaristía, un misterio del catolicismo en el que el pan y el vino se transfiguran en el cuerpo y la sangre del Hijo de Dios.



EL PERÚ NUESTRO DE CADA DÍA. Carlos Amat y León Ch / Infografía: DDC SAC

El Señor de los Milagros

18 y 19 de octubre
Su culto se remonta al siglo XVII. En aquella época, según la tradición, un mulato del barrio de Pachacamilia (cercano al templo de Pachacámac) pintó sobre un muro esta imagen que hasta hoy se venera.



Catedrales de hoy

Centro Comercial Megaplaza, Navidad del 2004

Los espacios que actualmente convocan multitudes ya no son sagrados y su uso produce sensaciones completamente diferentes. Los hombres y mujeres no precisan largos peregrinajes ni sacrificios propiciatorios, solo necesitan efectivo o tarjeta de crédito.

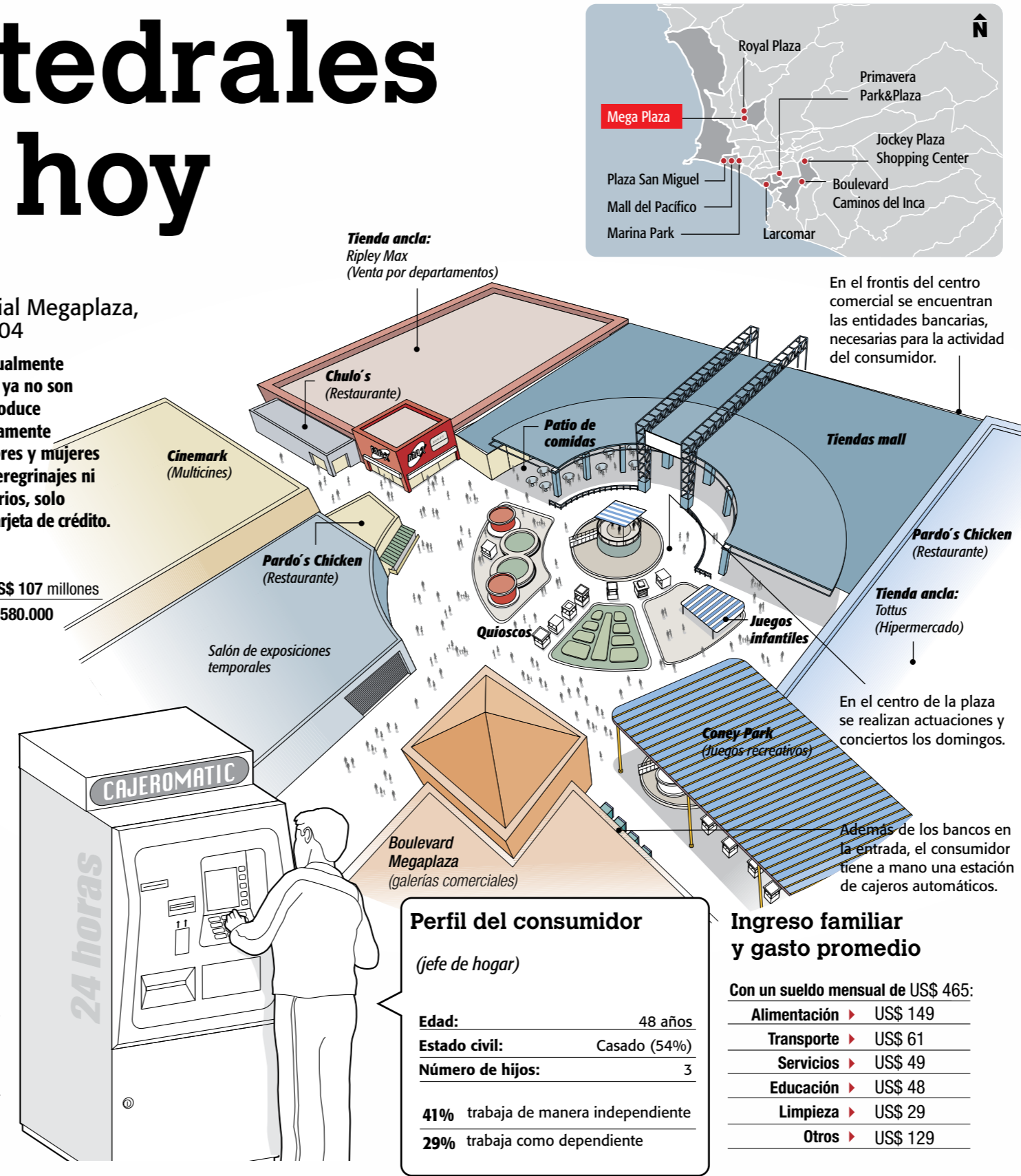
Ventas en el 2004 ▶ US\$ 107 millones
Visitantes al mes ▶ 1.580.000

Culto al consumo

Hoy el hombre común busca llenar su vacío existencial comprando objetos de consumo y servicios. La tecnología bancaria se asegura de que cada cliente tenga a la mano el efectivo para realizar el moderno "sacrificio".

Productos financieros más utilizados por el consumidor:

- ▶ Cuenta de ahorros
- ▶ Tarjeta de crédito de las diferentes tiendas.



Perfil del consumidor

(jefe de hogar)

Edad:	48 años
Estado civil:	Casado (54%)
Número de hijos:	3

41% trabaja de manera independiente
29% trabaja como dependiente

Ingreso familiar y gasto promedio

Con un sueldo mensual de US\$ 465:

Alimentación	▶ US\$ 149
Transporte	▶ US\$ 61
Servicios	▶ US\$ 49
Educación	▶ US\$ 48
Limpieza	▶ US\$ 29
Otros	▶ US\$ 129



Feria en la Plaza del Cusco

En todos los pueblos la plaza también funciona como mercado, centro de información y de animación de la vida social.



El mercado mayorista

En este mercado se determinan los precios de las frutas y hortalizas y de él depende el abastecimiento de alimentos de Lima.



**LA GESTA
DE LOS
EMIGRANTES**



El espíritu de progreso, el sacrificio heroico y el esfuerzo titánico han impulsado a la población a construir veinte ciudades con más de 100.000 habitantes durante los últimos 50 años.

La devastación de la población indígena en la época de la conquista fue feroz por la virulencia de las enfermedades del viejo continente, al afectar a una población indemne en un clima cálido y húmedo muy favorable para su propagación, particularmente en la costa. Además, y como también hemos mencionado, el descalabro de la organización andina y de su sistema de producción fue el resultado de la decapitación de la élite dirigente y del control de la fuerza laboral en encomiendas, lo cual fracturó las relaciones de reciprocidad entre gobernantes y gobernados. La organización andina había sido capaz de sostener a la mayor densidad de población en América del Sur.

La trayectoria demográfica del Perú desde el año 1500 hasta el censo de 1993, incluida su proyección al año 2025 y que se aprecia en la infografía final, muestra la implosión de la población con la conquista, el relativo estancamiento durante la colonia —siglos XVII y XVIII—, que mantuvo alrededor de 1,3 millones de habitantes hasta la época de la independencia, y luego el reinicio de un lento crecimiento durante el siglo XIX, alcanzando una población de 2,7 millones en el momento de la guerra del Pacífico (1879). En

el siglo XX ocurre un proceso opuesto al del siglo XVI: la explosión demográfica, particularmente después de la Segunda Guerra Mundial. En 1940 se realiza el primer censo con rigor estadístico, el cual registró una población de 7 millones. Es decir, después de cuatro siglos, el Perú recuperó el número aproximado de habitantes que tenía el imperio incaico.

Se puede imaginar el ambiente de inmovilidad mental e institucional en el que se desenvolvía la vida social y cultural durante los tres largos siglos de la colonia. **La catedral de la Plaza de Armas** señalaba las horas de recogimiento, los días de celebraciones y las semanas de penitencias y ayunos que debían observar las almas piadosas. El virrey y el obispo administraban las ilusiones y los temores celestiales y terrenales de los súbditos del rey, que eran, además, siervos de la Iglesia.

Pero la gran mayoría de la población vivía en las laderas andinas y Lima en 1650 apenas era un enclave urbano insignificante, con algo más del 1% del total de la población. En este año se estima para el Perú una población de 1,9 millones y en Lima solo

El motor propulsor de la economía peruana es la construcción de las ciudades.



Realidad de la población

Creación heroica, sin calco ni copia.
—José Carlos Mariátegui.



había 30.000 feligreses o habitantes. Durante un largo período de 150 años, de 1650 a 1800, la población total aumentó con una tasa promedio anual de 0,03%, en este último año se alcanzó los 2 millones de habitantes; en el mismo lapso, Lima creció hasta tener 55.000 habitantes, constituyendo el 2,7% del total. Posteriormente, en el siglo XIX la tasa de crecimiento anual aumenta un poco, a 0,4%. Es recién en la segunda mitad del siglo XX que se acelera el crecimiento demográfico y se intensifica la migración del campo a las ciudades. Este proceso de urbanización es la **revolución** más importante ocurrida en el Perú después de la **conquista**, y la que ha cambiado profundamente la manera de pensar y de actuar de la población urbana, ha reestructurado la economía, ha transformado la organización de la sociedad y ha modificado la manera de ocupar el territorio peruano.

Las dos grandes guerras mundiales de la primera mitad del siglo XX impulsaron notables avances científicos en física, química y biología, que luego se han aplicado en múltiples innovaciones tecnológicas en la producción de nuevos bienes y servicios y en el redimensionamiento de los sistemas productivos, adoptando la organización de gran escala, el trabajo especializado y la organización empresarial corporativa. Todo ello originó profundas transformaciones en el consumo y en los estilos de vida en los hogares; modificó la organización empresarial y del trabajo, demandó nuevos conocimientos y habilidades en la fuerza laboral, aceleró la rapidez y la capacidad de los medios de transporte y de las comunicaciones; llevó a la aparición de nuevos materiales sintéticos y métodos constructivos, al descubrimiento de medicamentos, a la difusión del uso de vacunas para prevenir las epidemias y a la expansión del acceso a los servicios de salud, entre otros cambios sustantivos.

TASAS DE CRECIMIENTO INTERCENSAL

1650-1800	0,03%
1800-1876	0,40%
1876-1940	1,37%
1940-1961	2,87%
1961-1981	2,00%
1981-2000	1,70%
2000-2007	1,60%

Todos estos procesos fueron facilitados y dinamizados por la utilización de nuevas fuentes de energía de bajo costo, más versátiles y eficientes, tales como los combustibles derivados del petróleo, la electricidad y la energía atómica.

El automóvil, el avión, la luz eléctrica, el teléfono, el cine, la televisión, los antibióticos y la construcción de edificios fueron los íconos de los nuevos paradigmas tecnológicos que contribuyeron a acelerar el crecimiento de la población y su concentración en las ciudades. La aplicación de estos inventos en una gran amplitud y diversidad de servicios públicos, como en educación, salud, comunicaciones, entretenimiento y transporte, fueron gravitantes en la reducción drástica de las tasas de mortalidad, mientras que las tasas de natalidad permanecieron altas, lo que originó la aceleración demográfica señalada.

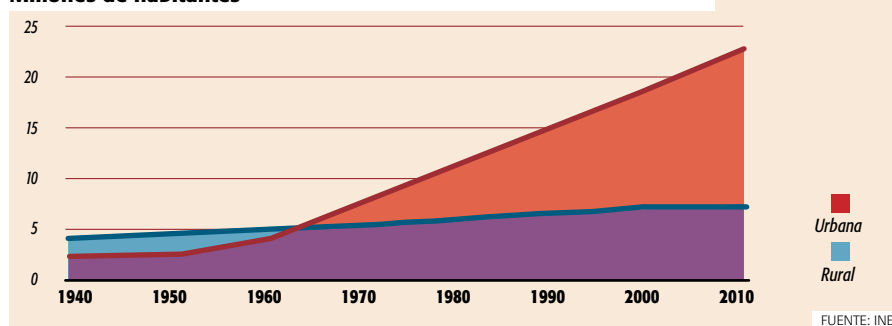
En el Perú se ingresa al siglo XXI con una declinación de la tasa de natalidad, ya que la población es mayoritariamente urbana y la vida en la ciudad induce a constituir familias nucleares con menos hijos (dos en promedio), lo cual responde a los mayores costos de crianza, a la incorporación de las mujeres en el mercado laboral con un mejor nivel de instrucción y a la mayor efectividad de las campañas de control de la natalidad.

LA URBANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD PERUANA

En el gráfico de la derecha se observa que la población urbana sobrepasa en números absolutos a la rural a partir del año 1955. Sin embargo, la cantidad de población rural se mantiene relativamente

POBLACIÓN URBANA Y RURAL DEL PERÚ (1940-2011)

Millones de habitantes



estable, aunque dispersa en 60.000 caseríos en el territorio nacional. En cambio, la población urbana crece exponencialmente en algunos centros urbanos por la masiva migración desde las áreas rurales y el aumento vegetativo de la población residente. De cada diez nuevos habitantes, ocho fueron a residir a las ciudades y dos permanecieron en el área rural.

El aumento de la población durante los últimos 67 años (1940-2007) ha sido espectacular. Efectivamente, en ese período se incrementó en 21,6 millones de habitantes, es decir, aumentó 4,4 veces respecto al año 1940. Sin embargo, el crecimiento más explosivo ha sido el de Lima Metropolitana, ciudad que creció en 7,9 millones, es decir, 13,7 veces en ese mismo período.

Más impresionante aún es el incremento de la población peruana durante los últimos catorce años (1993-2007). Ha crecido en 4 millones de habitantes. Este es un número similar al aumento ocurrido durante los primeros 120 años de la República, desde 1821 hasta 1940. Por otro lado, en Lima Metropolitana la población ha aumentado en 800.000 habitantes durante los últimos siete años (2000-2007), cantidad que se aproxima al aumento ocurrido desde su fundación en el año 1535 hasta 1940, es decir, durante 405 años. Esta comparación muestra la magnitud y la dinámica demográfica que está en curso: **el huaico social urbano**.

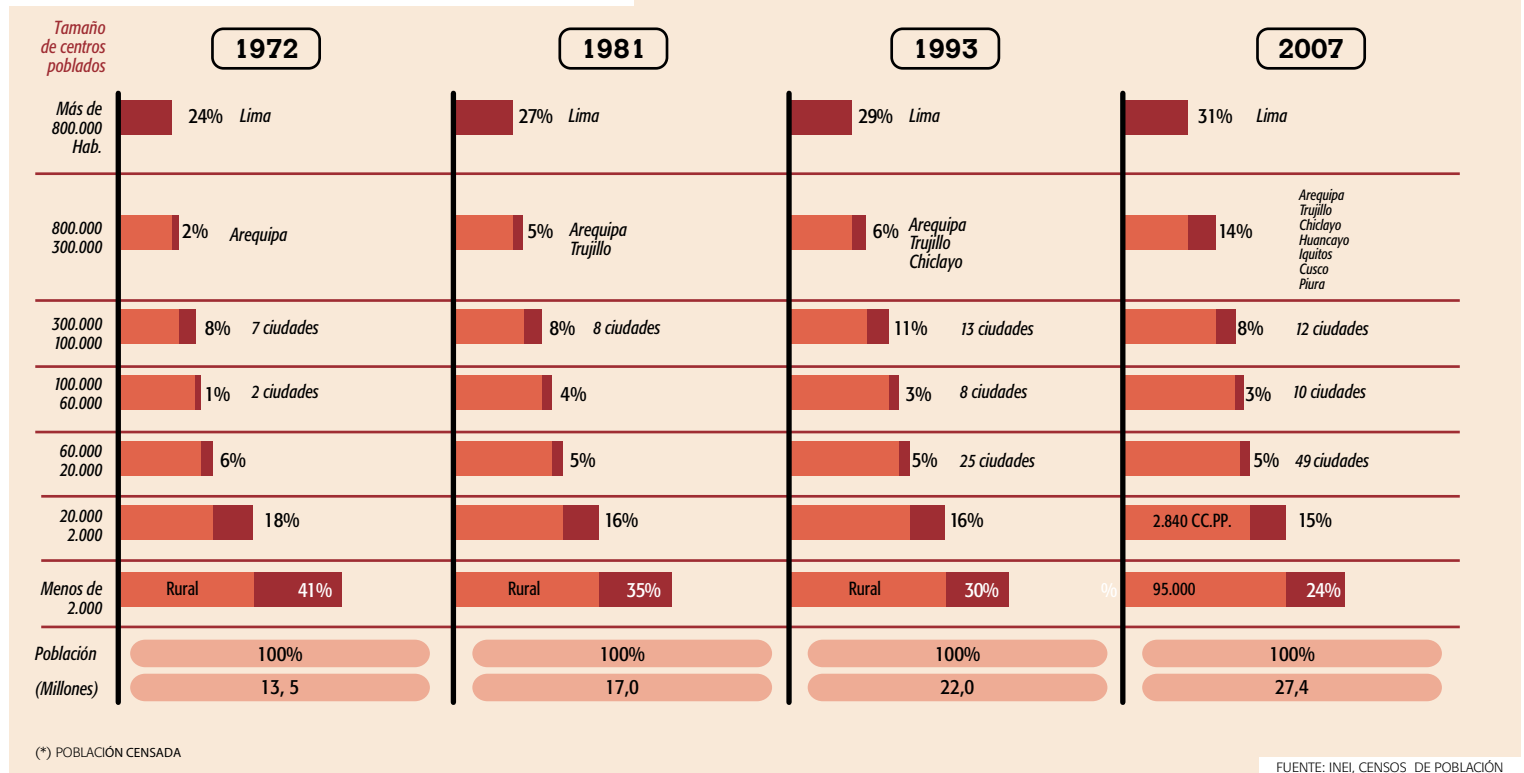
La construcción de las ciudades en el período 1963-1998, según el arquitecto José Lama, ha significado la habilitación de 120.000 hectáreas de terrenos agrícolas y eriazos y la construcción de dos millones y medio de viviendas por un valor de 83.000 millones de dólares. El afán por encontrar mejores

condiciones de vida y por lograr mayores oportunidades de empleo y de negocios, motivó a los padres de familia y a los jóvenes a emigrar a las ciudades, asumiendo la dolorosa separación de sus familiares y el desarraigo del terruño. Esta decisión implicó, por otro lado, enfrentar lo desconocido, conseguir trabajo, vincularse en un tejido social extraño y emprender un esfuerzo titánico para construir un nuevo hábitat. Efectivamente, estos inmigrantes, ocuparon terrenos, construyeron casas, se comprometieron en múltiples actividades para obtener recursos, organizaron asociaciones vecinales para acceder a los servicios públicos, emprendieron negocios y contribuyeron a crear su propio empleo. En suma, forjaron nuevos horizontes de progreso para ellos y sus familiares.

Hasta los años sesenta, a los nuevos asentamientos humanos se les llamaba "barriadas". Luego, el gobierno militar del general Velasco los denominó "pueblos jóvenes" y en la actualidad constituyen los asentamientos humanos y los conos de la gran metrópoli y de las ciudades grandes y medianas. En este proceso de urbanización los migrantes han mostrado una modalidad muy particular de **construir las ciudades**. No solo edificaron sus viviendas ladrillo por ladrillo y cuarto por cuarto durante un largo período, sino que también lograron habilitar espacios con calles y plazas; instalar los servicios de luz, agua y desagüe; y organizar los servicios de seguridad, transporte, educación y salud. Simultáneamente a este esfuerzo, emprendieron múltiples micronegocios, como la venta de materiales de construcción, ferreterías, carpinterías, gasfiterías, grifos, talleres de pintura, mecánica automotriz y reparación de equipos electrodomésticos. Con el transcurso del tiempo, también construyeron centros comerciales, mercadillos de alimentos, restaurantes, hostales, escuelas, postas de salud, iglesias, cines, lugares de re-

La avalancha demográfica y la revolución tecnológica del siglo XX han originado una estampida social de problemas pero también de soluciones.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN SEGÚN TAMAÑO DE LOS CENTROS POBLADOS (*)



Durante las últimas décadas han aparecido las ciudades intermedias y al mismo tiempo la presión política por la regionalización.

creación y campos deportivos. De igual modo, aparecieron sastrerías, lavanderías, peluquerías, fotocopiadoras y academias para todo tipo de habilidades y actividades y, recientemente, cabinas de Internet.

Esta gesta urbanizadora no solo ha significado una enorme acumulación de capital material por la construcción de viviendas, barrios y ciudades. También se ha desplegado un extraordinario trabajo familiar y se ha participado en un complejo tejido de servicios interpersonales para realizar actividades comunales. La construcción de los nuevos espacios urbanos ha significado un enorme esfuerzo organizado y colectivo durante los últimos 50 años.

Por lo general, el trabajo familiar y una gran proporción de los intercambios de bienes y servicios en el ámbito comunal no son registrados en las estimaciones del PBI y, en el mejor de los casos, ellos son subvalorados. El hecho indiscutible es la emergencia, paulatina, pero constante, de las ciudades y de la actividad industrial, el comercio y los servicios, al punto de haber tejido una **matriz insumo-producto que es el corazón de la economía peruana.**

Esta masiva movilización de ilusiones, voluntades y recursos de los inmigrantes durante la segunda mitad del siglo XX ha sido el gran proceso transformador de la sociedad peruana, la locomotora propulsora del crecimiento de la economía y la responsable de modificar radicalmente la ocupación del territorio nacional. Nunca se habían trasladado tantas personas, con tanto sacrificio y en tan corto tiempo, en el afán de crear riqueza y oportunidades de progreso para ellas y sus hijos. A Londres le tomó más de cuatro siglos alcanzar los 8 millones de habitantes.

Por otro lado, la concentración desproporcionada de la población en Lima Metropolitana y la mayor densificación de las ciudades intermedias han modificado sustancialmente la matriz cultural —el mapa mental— y los estilos de vida de las familias, han reformado la organización de las empresas y del trabajo, han forzado la constitución de un Estado burocrático y clientelista, y han erosionado la legitimidad de la clase política y la estabilidad del sistema democrático, al poner en evidencia la recurrente incapacidad de los gobiernos de turno para satisfacer las crecientes demandas sociales.

Arequipa

El crecimiento del PBI se come la campiña, pulmón de la ciudad.



En el gráfico de la izquierda se aprecia la aparición creciente de las ciudades capitales de departamento durante el período 1940-2007. Lima Metropolitana concentraba el 10% de la población total en 1940 y tenía 620.000 habitantes. Solo Arequipa tenía entonces algo más de 100.000 habitantes. Casi dos terceras partes de la población residían en el área rural (65%). En cambio, en el año 2007, el 31% de la población reside en Lima Metropolitana y hay 22 ciudades que sobrepasan los 100.000 habitantes, en las cuales reside el 53% de la población. Es interesante destacar que actualmente hay cuatro ciudades que han alcanzado una población algo mayor que la que tenía Lima en 1940: Arequipa, Trujillo, Chiclayo y Piura. Por otro lado, la proporción de la población rural se ha reducido casi a la cuarta parte del total (24%) y continúa dispersa en los pequeños centros poblados andinos.

Cabe destacar, durante ese mismo período, la emergencia de 10 ciudades que tienen entre 60.000 y 100.000 habitantes y de 49 ciudades con 20.000 a 60.000 habitantes. Este último conjunto de ciudades solo comprende al 5% de la población total. Se podría añadir, además, los poblados cuyo tamaño es menor de 20.000 habitantes, pero cuyo estilo de vida y hábitos de consumo corresponden a patrones rurales. Esta población reside en 2.840 poblados, aproximadamente, y representa el 15% del total. Si añadimos a este último grupo la población estrictamente rural, es decir la que vive en poblados con menos de 2.000 habitantes, entonces el 39% de la población vive y trabaja en un ambiente rural, en los pequeños poblados y caseríos dispersos en los valles de la costa, en las laderas andinas y en las riberas de los ríos amazónicos.

El proceso significativo que muestra este gráfico es el impresionante crecimiento de las ciudades intermedias, particularmente las de más de 100.000 habitantes. Estas 22 ciudades son capitales de departamento, con la excepción de Sullana, Talara, Chimbote, Huacho y Juliaca. Es evidente que las capitales de departamento han alcanzado una masa crítica de población, con una actividad económica gravitante en el mercado nacional y con un importante *cluster* de instituciones públicas y privadas que les permiten ejercer presión política y electoral. Es explicable, por lo tanto, que las exigencias para la descentralización del poder político hayan sido uno de los puntos más importantes de la agenda política en las últimas décadas del siglo XX. Precisamente, uno de los capítulos más novedosos y que creó mayores expectativas en la Constitución de 1979 fue el de la regionalización.

En las recientes campañas electorales para elegir al Presidente de la República y a los miembros del congreso, en los años 2001 y 2006, la descentralización y la implementación de los gobiernos regionales han sido exigencias generalizadas de los pueblos del Perú y propuestas obligadas de todos los partidos políticos para obtener la adhesión de los electores.

EL CRECIMIENTO DIFERENCIADO DE LAS CIUDADES

En el cuadro de la página siguiente se aprecian las diferentes tasas de crecimiento de la población de las ciudades en los períodos intercensales 1981-1993 y 1993-2007, según el tamaño de su población.



Puno

La expansión de las ciudades es la principal "cadena productiva" de la economía peruana.



Aumentan los edificios

Los nuevos asentamientos humanos y la construcción de complejos habitacionales son la cadena productiva que dinamiza la economía.

TASAS DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN POR CIUDADES: PERÍODOS INTERCENSALES: 1981-1993 Y 1993-2007

	1981-1993	1993-2007		1981-1993	1993-2007
Abancay	7,4%	0,7	Lima	2,7%	2,1
Puerto Maldonado	7,1%	4,9	Piura	2,4%	2,2
Juliaca	5,3%	3,0	Cusco	2,8%	2,2
Huánuco	5,6%	1,6	Trujillo	3,1%	2,1
Tarapoto	6,9%	3,0	Puno	2,6%	1,9
Ayacucho	3,6%	2,6	Chiclayo	3,5%	1,5
Pucallpa	5,6%	1,2	Iquitos	3,6%	2,2
Cajamarca	4,9%	2,4	Arequipa	2,8%	1,4

FUENTE: INEI

Se observa una gran dispersión y diversidad de tasas de crecimiento entre las ciudades. Por otro lado, se aprecian en el período 1981-1993 tasas muy elevadas respecto al período 1993-2007. Son dos períodos muy diferentes en la dinámica poblacional del país.

Lo importante, sin embargo, es reconocer lo que muestra el cuadro: un proceso muy heterogéneo de urbanización en el país. Ello se debe a que están en curso diferentes dinámicas regionales que explicarían la dispersión de las tasas de crecimiento de población de las ciudades. Se observa, por ejemplo, que Puerto Maldonado aparece con una altísima tasa porque la base de su población original es muy baja y ha experimentado una fuerte migración en este período por la atracción de la explotación artesanal e informal del oro y de la madera —caoba y cedro— y por el turismo ecológico. Por otro lado, el crecimiento de Abancay se explica por el despoblamiento forzado y brutal de los caseríos rurales por la acción terrorista de Sendero Luminoso durante este período.

El mismo fenómeno ocurrió en la zona rural de Ayacucho, lo que ocasionó que la ciudad de Huamanga haya sobrepasado los 100.000 habitantes en corto tiempo. Su tasa no aparece tan alta como la de Abancay porque la población que se desplazó y se asentó en la ciudad se relaciona con una base inicial mayor.

Juliaca, en cambio, explica su crecimiento por ser un centro donde se cruzan varios circuitos comerciales en el espacio de la macrorregión sur, por la interconexión del ferrocarril y de las carreteras asfaltadas que vinculan Cusco, Arequipa, Puno y La Paz. Su vitalidad y dinamismo no solo dependen de la integración de la producción ganadera del altiplano puneño con la industria textil de Arequipa, sino del eje turístico que

vincula el lago Titicaca con el Cusco y el comercio exterior a través de Matarani. También se debe al contrabando y al corredor del narcotráfico que vincula la producción del sur del Perú y de Bolivia con su comercialización externa.

Las tasas altas de Jaén, Moyobamba y Tarapoto se deben en gran medida al dinamismo originado por la carretera Marginal, que hizo posible el acceso de la producción de las cuencas del Alto Mayo y del Huallaga Central a los mercados de la costa norte y de Lima. Estas zonas tienen un extraordinario potencial para la expansión de las cadenas agroindustriales del café, arroz, maíz, cacao, frutas, entre otros productos, algunos de ellos ilícitos, como la amapola y la coca.

El caso de Pucallpa, Tingo María y Huánuco es el de otra red de ciudades que constituyen un eje de integración regional con Lima Metropolitana y el puerto del Callao a través de la carretera Central. Estas ciudades dinamizan el corazón del territorio peruano, ya que articulan tanto la cadena productiva forestal —madera— de las cuencas del Ucayali y del Alto Huallaga, como la minería de Pasco y Junín con la costa central. También tiene mucho que ver, lamentablemente, el desplazamiento de la población rural por el narcotráfico y la resultante mayor demanda de servicios en esas ciudades por la inyección de recursos de ese sistema productivo en la región.

EL MODO DE DESARROLLO DE LA ECONOMÍA PERUANA

La emergencia de este conjunto de ciudades no solo ha **demandado** una mayor oferta de la matriz productiva vinculada con la construcción de las viviendas para las familias, los espacios públicos



Crecimiento de las ciudades

- ↑ Explosión de gente, combis y carteles.



Servicios básicos de la población

El crecimiento de las ciudades exige la ampliación de los servicios y la construcción de infraestructura.



**ACTUALMENTE
LIMA TIENE
8 MILLONES
DE
HABITANTES
Y SE HAN
URBANIZADO
PRÁCTICAMENTE
LAS 36.000
HECTÁREAS
DEL VALLE.**

como plazas y parques y los edificios e instalaciones para las escuelas, iglesias, policlínicos, puestos policiales, mercados y campos deportivos. En el espacio urbano se localizan, asimismo, las organizaciones productivas que satisfacen las necesidades básicas de la colectividad en su vida familiar y social, tales como alimentos y bebidas, vestido y calzado, muebles y enseres, útiles escolares, de limpieza del hogar, de higiene personal y para el cuidado de la salud. Complementariamente, se requiere la infraestructura de carreteras, energía y comunicaciones, la instalación de las redes de alumbrado público, agua y desagüe, y un parque automotor para el servicio de transporte.

En el Perú, cada región se desarrolla en torno de la expansión de una o varias cadenas productivas, aprovechando las singularidades y potencialidades de sus ecosistemas. Por ello, las diferencias entre las regiones en relación con la dotación de recursos, sus capacidades productivas y su competitividad en el mercado internacional, se manifiestan en el crecimiento desigual de su economía, en su número de habitantes y en su desarrollo urbano.

La cadena alimentaria, por ejemplo, vincula la producción agrícola y pecuaria que se realiza en el espacio rural con la industria y la comercialización de los alimentos en las ciudades. La producción y la distribución de los alimentos necesitan de carreteras, medios de transporte, almacenes, mercados mayoristas, supermercados, mercadillos y bodegas, para facilitar la disponibilidad cotidiana de los alimentos para los consumidores urbanos.

En el interior del país, las cadenas agroindustriales son las más importantes y las que originan

el primer impulso de la actividad económica y del empleo y los multiplicadores a través del *cluster* de servicios que facilita el funcionamiento de las cadenas productivas. Asimismo, impulsan la expansión de las áreas de residencia de los trabajadores y la habilitación de los servicios urbanos señalados.

Los ejemplos más evidentes de formación de cadenas productivas son las cuencas –los valles de la costa y de la sierra– donde se articula la producción de la materia prima de origen agrícola, pecuario y forestal con las industrias que se localizan en las ciudades de la cuenca. Así tenemos, por ejemplo, Piura con la industria del arroz y la industria textil del algodón; Chiclayo con el arroz y la caña de azúcar; Ica con la vid, el vino y el pisco, y también el espárrago; Arequipa con la industria láctea y la textil de lana de ovino y alpaca; Cusco con el maíz del Valle Sagrado y el turismo; Huancayo con el valle del Mantaro como despensa alimentaria de Lima Metropolitana.

Hay un reducido número de ciudades que dependen de la minería, como es el caso de Talara, Cerro de Pasco, La Oroya, Ilo y, parcialmente, Cajamarca y Huaraz. Las cadenas mineras también organizan y activan economías regionales, pero condicionadas por las características particulares de los procesos mineros. Primero, las minas se localizan en lugares muy aislados en las montañas andinas; segundo, explotan grandes volúmenes de recursos y utilizan espacios muy extensos de territorio; tercero, son extremadamente intensivas en maquinaria y en equipos muy sofisticados; cuarto, emplean a un reducido número de personal muy calificado; quinto, exportan la totalidad de la producción; sexto, son inversiones de grandes capitales vinculados a intereses multinacionales; y séptimo, para activarlas



Producción agroindustrial

Una nueva economía está emergiendo con la agroindustria de exportación.

se necesita el respaldo y el concurso de la banca internacional.

Efectivamente, las minas movilizan grandes volúmenes de material de bajo valor por unidad de peso, lo que las obliga, para minimizar costos, a automatizar sus procesos y a utilizar maquinaria de excavación y de transporte con grandes dimensiones. Por ello deben ubicar el asiento minero e instalar la concentradora y la refinera en lugares próximos a la explotación del mineral, así como habilitar un puerto cercano para exportar el metal refinado al mercado internacional. La explotación minera, las refineras y los puertos crean también una red de centros poblados y ciudades funcionales a las necesidades de ese proceso productivo. El dinamismo reciente de Cajamarca y Huaraz son experiencias muy particulares porque constituyen centros de servicios de grandes minas, cuyos efectos multiplicadores se añaden a los de la agroindustria y el turismo.

La minería es un sector estratégico para la economía peruana porque es el principal generador de divisas, lo que permite la importación de los insumos y bienes de capital que requieren los otros sectores de la economía. Asimismo, es el principal contribuyente del fisco y, por lo tanto, es fundamental para financiar el presupuesto de la República. Estos activos son la garantía del endeudamiento en los mercados financieros internacionales. Por eso los ciclos de la balanza de pagos y de las finanzas públicas –**shocks** expansivos seguidos de **shocks** recesivos– se relacionan con las variaciones de los volúmenes mineros exportables y con la trayectoria de los precios de los metales en el mercado internacional. Estos hechos fundamentan la vulnerabilidad externa del país y la dependencia de la economía peruana de

los eventos provocados por las políticas de los países desarrollados. La economía de la colonia se sustentó en la explotación de la plata; el guano y el salitre definieron en gran medida la historia del siglo XIX; el azúcar, el algodón, el cobre, el petróleo y la harina de pescado explicaron los acontecimientos del siglo XX. A comienzos del siglo XXI, nuestra esperanza radica en las nuevas minas de oro y cobre y, por supuesto, en el gas de Camisea.

Asimismo, las cadenas pesqueras que vinculan la captura de la materia prima en el mar con su procesamiento industrial, los servicios anexos y su exportación, se sitúan en torno de ciudades-puerto, como es el caso de Paita, Eten, Salaverry, Chimbote, Barranca, Pisco, Marcona, Matarani e Ilo. Estas ciudades también son el centro de servicios de la producción agroindustrial de sus respectivos valles.

Para satisfacer la creciente demanda interna, impulsada principalmente por el crecimiento de las ciudades, y para sostener un crecimiento estable y competitivo de la economía, es imprescindible importar lo que no podemos ni debemos producir, por no tener los recursos ni las capacidades para ello. Para importar lo que necesitamos se requieren divisas –dólares– y para obtener este dinero es crucial producir y exportar aquellos bienes y servicios en los que podemos desarrollar capacidades competitivas en los mercados internacionales.

En el siglo XXI se ha acelerado aún más la innovación tecnológica. Ello obliga a renovar con mayor rapidez la maquinaria y los equipos y a capacitar continuamente a los trabajadores con el fin de mantener la competitividad de los procesos productivos. De igual modo, esta permanente revolución tecnológica produce nuevos y





La inversión popular

Estas ciudades son la cabeza y el motor de las economías regionales: son los nuevos rostros del Perú.



mejores bienes de consumo personal y modifica los estilos de vida. Lo **moderno** cambia todos los días. Ello contrasta con la precariedad del desarrollo científico y tecnológico del país. Por eso estamos obligados a **importar** más insumos, bienes de capital y artículos de consumo para poder mantener y acrecentar las relaciones comerciales con el mundo y mejorar la calidad de vida de la población. En un mundo globalizado no hay otra opción que la de exportar productos de calidad con valor agregado para obtener mayores precios e ingresos, mientras que continuar con la exportación de materias primas es mantener el subdesarrollo.

Las inversiones van hacia donde existe mayor rentabilidad y magnitud del negocio, y ello depende de los precios y costos para extraer bienes, industrializarlos y colocarlos competitivamente en los mercados internacionales. Las grandes inversiones multinacionales se han localizado, naturalmente, en la minería y en los servicios urbanos (finanzas, comunicaciones y energía). Ellos activan la economía moderna, hacen viable la balanza de pagos, garantizan la capacidad de importación y, en buena medida, sostienen los ingresos del Estado. Son el núcleo moderno de la economía que provee la disponibilidad de divisas y los bienes y servicios necesarios para la expansión de la micro y pequeña empresa en el ámbito urbano.

Por eso, el tejido social y la trama económica donde se emplean y obtienen sus ingresos más del 80% de los trabajadores peruanos, se afina en el gran universo de pequeñas empresas y negocios familiares. Lo que aparece claro en esta discusión es que, por un lado, la magnitud, intensidad y calidad del crecimiento de la economía y de la sociedad peruanas son la expresión del desarrollo diferenciado de las regiones, animado por el desplazamiento de

la población hacia ciertos núcleos urbanos y, por otro lado, expresan la articulación del pequeño y poderoso núcleo de grandes empresas modernas, propulsores de las cadenas productivas señaladas, con la numerosa y diversa trama de pequeñas empresas familiares que animan y expanden las ciudades.

EL CASO EJEMPLAR DE LIMA METROPOLITANA

Francisco Pizarro fundó la ciudad de Lima el 18 de enero de 1535 en la margen izquierda del río Rímac, en el asentamiento del curaca más notable en ese entonces, Taulichusco. Pizarro tomó posesión del lugar donde hoy día está la Plaza de Armas y desde ahí trazó el primer plano de la ciudad española, denominado hasta el presente como "damero de Pizarro". Este valle era uno de los más poblados de la costa peruana.

Según Luis Ortiz de Zevallos, "para elegir el nuevo sitio que tendría la capital de su gobernación [...] Francisco Pizarro nombra a tres comisionados para que vayan a la provincia de Lima y escojan el lugar" y les dice, según cita de Bernabé Cobo:

"Vais a hacer lo susodicho todos juntos y os mando que luego os partáis y vayáis al dicho asiento y provincia de Lima y en ella y en su comarca busquéis y miréis muy bien dónde se puede asentar y poblar el dicho pueblo, que tenga las calidades que conviene para que se perpetúe, como conviene al servicio de Su Majestad".

Juan Tello, uno de los comisionados, cuando regresa a Pachacámac después de su recorrido para dar al gobernador "su relación y noticia" el 13 de enero de 1535, reporta lo siguiente:



"[...] porque la comarca es muy buena y tiene muy buena agua y leña y tierras para sembrar y está cerca del puerto del mar; y es asiento airoso, claro y descombrado que a razón parecía ser sano y tal cual conviene para hacerse el dicho pueblo para que se perpetue".

En el documento *Tendencias del crecimiento urbano de Lima Metropolitana al año 2015*, elaborado en el INEI por el geógrafo Luis Guillén Pastús y por el planificador urbano Luis Scipión Valdivia, se muestra un excelente resumen de la evolución histórica de la población de la ciudad de Lima desde su fundación hasta el censo de 1993. Extraemos los aspectos más sustantivos de este documento para mostrar la trayectoria del crecimiento de la población y del área ocupada por la ciudad durante este período.

La población de Lima tuvo un lento y oscilante crecimiento durante los tres prolongados siglos de la colonia, con una tasa media anual –aproximada– de

0,4%. La ciudad española se inició con 70 residentes en un espacio de 215 hectáreas. A comienzos del siglo XVI, en 1614, según el censo ejecutado por el virrey Marqués de Montesclaros, Lima tenía 26.400 habitantes, los cuales ocupaban 316 hectáreas. Posteriormente, la ciudad fue afectada por varios terremotos que destruyeron los edificios casi en su totalidad, como los ocurridos el 20 de octubre de 1687 y el 28 de octubre de 1746.

En este último caso, por efecto del sismo solo quedaron en pie 25 casas de las 3.000 que existían y la población disminuyó de 60.000 a 54.000 habitantes. En ese entonces, la ciudad ocupaba 360 hectáreas. Lima tardó algunas décadas para recuperar su tamaño: se mantuvo en el orden de los 60.000 habitantes hasta la época de la emancipación y alcanzó un área de hasta 450 hectáreas. Se consigna, efectivamente, que el año de 1821, cuando el general San Martín proclama la independencia del Perú, Lima era una ciudad de 63.000 habitantes.

**Ni la Thatcher
y Stalin juntos
hubieran podido
gobernar mejor
este huaico
urbano: Lima.**

Ya se comentó que las guerras de la independencia en las primeras décadas del siglo XIX provocaron un gran desorden en la economía colonial y la quiebra del poder político, administrativo y militar de los españoles que controlaban las instituciones de la colonia, y, al mismo tiempo, constituyeron una seria amenaza para los intereses de los criollos ricos, dueños de las poderosas casas comerciales. Estos hechos ocasionaron una emigración importante de las familias de la élite gobernante y de poder económico, con la correspondiente fuga de capitales hacia la metrópoli española. La pérdida de capital humano fue sustantiva en cantidad y en calidad, ya que migró la población más ilustrada, con experiencia de gobierno y capacidad empresarial, lo que explica una reducción de 8.400 residentes, al comparar la estimación de 1821 con la del censo de 1836, que estimó la población de Lima en 54.600 habitantes.

Lima continuó su crecimiento demográfico y espacial, y alcanzó una población de 104.000 habitantes y una extensión de 1.000 hectáreas a finales del siglo XIX, en 1891. Tal evolución sin duda fue afectada por la experiencia traumática en la defensa de Lima de la invasión del ejército chileno, lo que redujo la dinámica de su crecimiento durante la década de 1880. Es recién con la recuperación de la economía a comienzos del siglo XX que la ciudad experimenta un impulso urbanizador debido al drástico incremento en la tasa de crecimiento de su población, en el orden de 5,6%, lo que contrasta con la experiencia de una tasa media anual de 1,2% durante el siglo anterior. En 1920, Lima tenía 270.000 habitantes en una extensión de 2.000 hectáreas. Comparando con la población de 1903,



Desmedido crecimiento poblacional

↑ Con su esfuerzo, sacrificio y organización, los nuevos pobladores urbanos han creado las nuevas ciudades y han construido la nueva economía y la nueva sociedad peruanas.



La catedral de Arequipa

La plaza de armas es el centro cívico y el ordenador de la vida política y económica.

apenas 17 años antes, había doblado su cantidad de habitantes. Estos se vuelven a duplicar en los siguientes 20 años, con una tasa media anual de crecimiento de 4,4%: alcanzó una población de 645.000 habitantes en 1940, en una superficie de 5.600 hectáreas. Se había iniciado una impetuosa expansión urbana.

Después de la Segunda Guerra Mundial sobreviene la explosión de crecimiento de la ciudad. Durante los 20 años subsiguientes, Lima triplica su número de habitantes y en el año 1961 residen en ella 1.800.000 personas en 120.200 viviendas que ocupan 20.600 hectáreas, con lo cual se había cuadruplicado el espacio urbano. La intensidad y las dimensiones de este **huaico social** se deben no solo a las altas tasas a las que crece la población, al área urbana ocupada y al número de viviendas, sino a que la ciudad ya había acumulado en números absolutos una **masa crítica** significativa. La infografía al final del capítulo muestra claramente el crecimiento explosivo y masivo de Lima Metropolitana ocurrido durante los últimos 50 años. Es una fuerza social arrolladora que ha sobrepasado la capacidad de atención de las instituciones del Estado y las habilidades de gobierno de la clase política para conducir este proceso urbano.

También se aprecia cómo en este período el valle del Rímac ha sido prácticamente borrado del mapa. La ciudad se ha expandido sobre el área agrícola del valle y ha rebalsado sobre los terrenos eriazos contiguos. Recordemos lo que se discutió anteriormente: el crecimiento de las ciudades es una expresión del crecimiento de la economía peruana. El número de viviendas constituye, por lo tanto, un buen indicador para percibir la magnitud

y la dinámica con la que crece la matriz productiva que acompaña a este proceso.

El número de viviendas durante los 32 años del período intercensal entre 1961 y 1993 creció con una tasa media anual de 4,2%. Se edificó un número aproximado de 975.000 viviendas. Si se estima, a precios del 2004 y en promedio, el valor del terreno, el edificio, las instalaciones, el mobiliario y el equipamiento del hogar en 20.000 dólares por vivienda, entonces encontramos que se ha creado riqueza familiar en ese período en el orden de 19.500 millones de dólares.

LA PLAZA DE ARMAS: EL ORDENADOR DEL SISTEMA

La Plaza de Armas es un concepto europeo, pero nosotros lo utilizaremos como un símbolo –ícono– para definir el espacio central de la vida colectiva de cualquier comunidad, al cual concurre la población para participar en los actos públicos con el propósito de rendir culto a sus dioses, conocer los augurios y los mandatos de sus gobernantes, rendir cuentas sobre su trabajo, asumir compromisos futuros, intercambiar bienes e información y celebrar los acontecimientos que recuerdan y recrean un pasado común.

La Plaza de Armas es, pues, la simbolización arquitectónica de la ideología de una comunidad y la expresión de la manera como se organiza el poder y se gobierna una sociedad.

Los actos que se realizan en este espacio reflejan, sin duda, la estructura de poder, sus actores y la manera como se relacionan entre sí. Pero, sobre todo,



**EN 1920 LIMA
TENÍA UNA
EXTENSIÓN
DE 2.000
HECTÁREAS
Y CERCA DE**

**270.000
HABITANTES.**

**EN 1961 LIMA
TENÍA UNA
EXTENSIÓN DE
20.600
HECTÁREAS Y
ERA OCUPADA
POR**

**1.800.000
HABITANTES.**



La procesión del Corpus Christi

↑ Los rituales en la Plaza de Armas manifiestan la cosmovisión del pueblo y la organización del poder.

revelan el mapa mental que ilumina y configura **la realidad** en torno de la cual se organiza la vida social e individual. Las ceremonias son los rituales creados por el imaginario colectivo –ideología– mediante los cuales los pueblos afirman sus creencias sobre la vida y la muerte, el bien y el mal, los deberes y los derechos y los premios y los castigos con los que se regula la conducta de sus miembros. Estos rituales recuerdan y recrean los principios y los conceptos que ordenan el universo, encienden las emociones, comprometen las voluntades y orientan e impulsan la conducta de las gentes. Es en este contexto cultural que los individuos encuentran el sentido de sus vidas y se relacionan con **los otros**.

Efectivamente, a lo largo de la historia las diferentes civilizaciones se distinguen por una cosmovisión particular del mundo, su correspondiente organización social y el tipo de Estado que ordena su sistema. Otra cuestión es conocer cómo se organiza el Estado y cuáles son los atributos y los mecanismos que utilizan los grupos que acceden a su conducción. Generalmente estos grupos logran legitimarse, e incluso perpetuarse en el tiempo, en la medida en que los resultados del funcionamiento de esa organización

social corresponden y satisfacen las expectativas de sus miembros.

Anne Marie Hocquenghem, prestigiosa investigadora de la cultura andina –en el artículo “Una edad de bronce en los Andes centrales: contribución a la elaboración de una historia ambiental”–, señala lo siguiente:

- “Entendemos que la función de los miembros de las teocracias andinas era la de mantener el orden que asegura la reproducción social. Las élites, al nivel material, asumían la tarea de regular, administrar y redistribuir los recursos naturales y culturales y, al nivel ideológico, de celebrar los ritos del calendario ceremonial que mantenían el contacto entre los hombres, sus antepasados y sus ancestros míticos. Cumpliendo con sus obligaciones aseguraban la circulación y acrecentaban el caudal de las fuerzas vitales. En caso contrario, eran culpables de los desórdenes naturales o sociales, manifestaciones de la ira ancestral y, como tales, posibles víctimas de temibles ‘pachacuti’, reinstauración del orden, que implicaba la destrucción de los centros de poder y de las teocracias ineficientes o deficientes”.



La historia de la humanidad narra precisamente la aparición, expansión y desaparición de civilizaciones y de imperios. Cuando el grupo dominante, a través del control del Estado, no beneficia ni sintoniza con los intereses de la población, al cabo de un tiempo pierde legitimidad y nadie le hace caso. Simplemente es reemplazado por otro.

Recordemos que la civilización andina se desarrolló de manera autónoma hasta el año 1532, cuando las huestes de Pizarro sometieron por la fuerza a sus gentes y conquistaron este territorio. Se impuso un nuevo orden, pero la población andina continúa desenvolviéndose, adaptándose e integrando los conocimientos, los valores y las tecnologías de las nuevas gentes que vinieron a ocupar este territorio. El **hardware** es el mismo, lo que se ha impuesto son nuevos **software**, no siempre funcionales a este territorio y a las necesidades y aspiraciones de toda la población.

Es importante subrayar nuevamente que la cultura andina se desarrolló en este territorio de manera autónoma durante 11.000 años y que solo hace 481 que los españoles llegaron para conquistar e imponer "su orden" colonial que duró 300 años, y que los criollos hemos venido tanteando desde el año 1821, hace apenas 191 años, diversas formas de organización social y política, modificando nuestro mapa mental de acuerdo con las nuevas ideas y el progreso de la ciencia y de la tecnología originadas y difundidas por los países que han alcanzado mayores niveles de desarrollo, precisamente por esos logros.

Estas transformaciones culturales y cambios en las mentes y en las costumbres de las gentes han sido el fruto de un rico y variado tejido de intercambios pacíficos entre los pueblos, pero que se han realizado en largos períodos de tiempo. Estos intercambios son una manera efectiva de compartir ideas, costumbres y maneras de hacer las cosas, y a lo largo de los siglos han sido de mutuo beneficio por la necesidad de ampliar y diversificar el acceso a los recursos, innovar los procesos productivos, mejorar la calidad de vida y colocar la producción excedente. Un ejemplo concreto en nuestra historia ha sido el de **Caral: mil años de relaciones pacíficas**, según los estudios de Ruth Shady. Lamentablemente la mayoría de historiadores tiende a subrayar los actos violentos en la conquista de un pueblo sobre otro, para apropiarse de sus riquezas y para avasallar a su gente y hacerla trabajar en su provecho. Sin embargo, han ocurrido ejemplos en la historia en los que un pueblo conquistó a otro por su superioridad militar, pero terminó dominado por la mayor cultura del vencido.

El hecho que se quiere subrayar es que las sociedades no se desarrollan de manera lineal, sobreponiendo experiencias en el transcurso del tiempo, sino mediante un complejo tejido de relaciones diversas y simultáneas, a veces pacíficas pero también violentas, en el que se entrecruzan los diferentes mapas mentales a manera de una trenza multicolor de culturas que integra lo nuevo que viene de afuera y lo que se va creando internamente, fruto de la sinergia de esa confluencia de culturas. ■



ACTUALMENTE,
HAY ALREDEDOR
DE

7 MILLONES
DE
PERUANOS
QUECHUA-
HABLANTES:

UNA CANTIDAD
MAYOR QUE
TODA LA
POBLACIÓN DEL
PERÚ EN 1940.

EN EL AÑO
2007, EL

26%

DE LOS
HOGARES VIVÍA
EN EL ÁREA
RURAL.

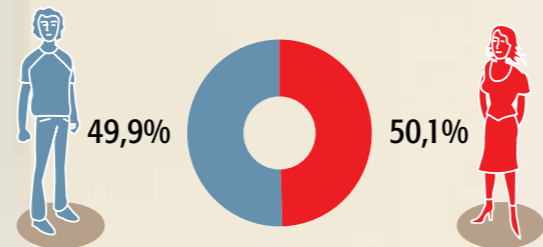
Del inmovilismo al huaico social

Población total del Perú

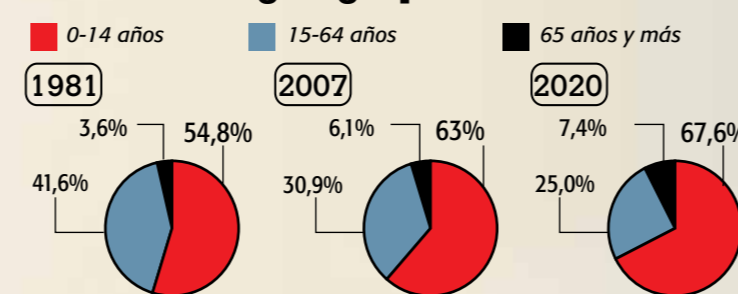
Estimada al 3 de agosto de 2005

27.220.000
habitantes

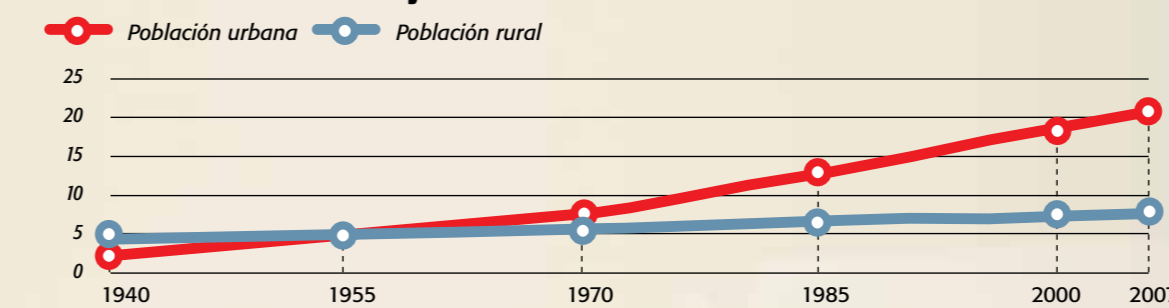
13,5 millones de hombres 13,6 millones de mujeres



Población según grupos de edad



Crecimiento urbano y rural



El crecimiento de la capital

La explosión demográfica y la migración hacia la capital han sido de gran magnitud durante las últimas décadas y tuvieron un gran despegue a partir de la década de 1950. Hasta esa fecha, la cantidad de población en el Perú era similar a la que había en el momento de la llegada de los españoles.

16.000.000 habitantes
12.000.000 habitantes
8.000.000 habitantes

1535

70 habitantes
215 hectáreas

1613

26.441 habitantes
316 hectáreas

1685

35.000 habitantes
354 hectáreas

1713

42.623 habitantes
360 hectáreas

1791

59.700 habitantes
400 hectáreas

1859

94.195 habitantes
456 hectáreas

1906

141.000 habitantes
1.292 hectáreas

1931

273.000 habitantes
2.037 hectáreas

1961

1.845.000 habitantes
20.612 hectáreas

1993

6.345.000 habitantes
66.500 hectáreas

2007

8.069.000 habitantes
83.300 hectáreas

2015

9.641.000 habitantes
95.600 hectáreas

2025

38.600.000 habitantes
Hipótesis alta

35.500.000 habitantes
Hipótesis media

32.500.000 habitantes
Hipótesis baja

2025

33,06

2025

30,53

2025

27,20

2025

25,93

2025

23,83

2025

21,75

2025

19,51

2025

17,32

1533-1559
El Perú atrae a una cuarta parte de la emigración española a América: 12.000 personas, la mayoría andaluces, extremeños y castellanos.

1526
Llegan 160 españoles al Perú al mando de Francisco Pizarro, quien venía acompañado por Diego de Almagro y el clérigo Hernando de Luque.

1548
Población indígena estimada según varios autores:
8.200.000

1570
Estimación de la población después de la conquista:
2.800.000 habitantes

1610
Primeros censos
Trujillo: 400 habitantes
Lima: 9.900 habitantes
Callao: 700 habitantes
Arequipa: 300 habitantes

1619
Llegan los primeros esclavos negros.

1620-1650
La viruela, la rubeola y el paludismo eliminan a una tercera parte de la población nativa; en las tierras bajas mueren cuatro quintas partes.

1713
Firma del tratado que concede a los ingleses el monopolio del tráfico de esclavos negros.

1750
1.300.000 habitantes

1774
López de Velasco publica *Geografía y descripción de las Indias*. Calculó 1.585.000 habitantes en el Perú. Su censo registra 300.000 nativos tributarios en la Audiencia de Lima.

1824
La independencia terminó con la dominación española y la población del Perú empezó lentamente a crecer.

1836
1.373.736 habitantes

1860-1872
Llegan 75.000 culies chinos para hacerse cargo de la emergente explotación del guano.

1899
Los emigrantes japoneses que llegan son campesinos que se encargan del caucho, el azúcar y el algodón.

1940
Primer censo.
6.200.000 habitantes

1961
9.900.000 habitantes

1972
13.500.000 habitantes

1981
17.000.000 habitantes

1993
22.000.000 habitantes

2007
27.200.000 habitantes

2015
27,20

2025
30,53

2025
25,93

2025
23,83

2025
21,75

2025
19,51

2025
17,32

EL DERRUMBE DE LA POBLACIÓN Y LA DEMOLICIÓN DE LA CULTURA ANDINA

LA RIGIDEZ Y EL DOGMATISMO DE LAS INSTITUCIONES COLONIALES

EL HUAICO DEMOGRÁFICO Y LA EXPLOSIÓN DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA EN UN MUNDO ACELERADO

Evolución de la población según hipótesis alta
En millones de habitantes

EL PERÚ NUESTRO DE CADA DÍA. Carlos Amat y León. Infografía: DDC SAC

ATRAPADOS...
PERO CON
SALIDA

El rebalse de los jóvenes que no encuentran trabajo en el núcleo moderno de la economía ha originado la hipertrofia de la informalidad.



Los próximos años son para nosotros un escenario abierto, ya sea para construir una historia vigorosa de realizaciones fructíferas para todos o para continuar por el mismo sendero de promesas incumplidas, delitos sin culpables, derrotas sin batallas y lamentaciones sin muros.

Pero para el mundo, los próximos años sí son un escenario pleno de innovaciones en todos los campos del conocimiento y de la actividad humana. El dinamismo expansivo y concentrador de las grandes empresas corporativas las induce a asociarse, penetrar y competir en todos los mercados de los cinco continentes. Por eso son transnacionales. Sin embargo, al pertenecer y ser parte importante de algún **Estado nación**, esas empresas potencian sus capacidades competitivas utilizando el poder político, tecnológico, económico, financiero y militar de tal Estado. Los intereses de estos Estados corporativos configuran la manera como se globalizan los mercados y los términos con los que se acuerdan los Tratados de Libre Comercio (TLC), en el afán de expandir y consolidar sus áreas de influencia.

Los nuevos conocimientos y las aplicaciones tecnológicas que se producen en los países desarrollados llegan como **tsunamis** a nuestro espacio económico por una gran diversidad de medios y de agentes sociales a través de los cuales nos vinculamos con el resto del mundo. Estas oleadas tecnológicas vienen como nuevos patrones de consumo y estilos de vida, nuevos productos y servicios, nuevos estándares de calidad, nuevas maneras de ver y hacer las cosas y nuevas formas de organizarse. Todo ello afecta a los hogares, al vecindario, a los centros de trabajo y a todos los espacios de la vida social.

Somos observadores pasivos de lo que se descubre e inventa en el mundo y nos quedamos asombrados con las innovaciones tecnológicas en informática, biotecnología, comunicaciones y medios de transporte, entre otras maravillas, y utilizamos complacidos lo que nos venden las multinacionales. Pero no estamos institucionalmente atentos ni organizados para realizar cambios sustantivos y sostenidos para adoptar y adaptar estas innovaciones a nuestra realidad. Peor aún, no estamos dispuestos a



Innovación tecnológica permanente

El mundo cambia a 100 revoluciones por minuto.



Investigación y difusión

La economía peruana es un núcleo moderno muy pequeño con una gran estela de microempresas.



Tenemos que vincular nuestros recursos y habilidades a las cadenas productivas multinacionales de manera planificada y selectiva.



Lo ocurrido durante los últimos 20 años puede agravarse en el futuro si no crece el núcleo moderno de la economía.

impulsar nuestra propia actividad de investigación para aprovechar la extraordinaria originalidad de nuestros recursos. Más bien, entre irritados y desalentados, comprobamos día a día la precariedad y el atraso de nuestras escuelas, la congestión del tránsito, la basura no recolectada, las enfermedades alérgicas, la inseguridad en las ciudades y en las carreteras, la inoperancia de la administración de justicia, entre otras muchas deficiencias de nuestra organización social.

Claro que se observan "islas de modernidad" en algunos sectores de la sociedad, pero son actitudes y conductas individuales y parceladas. El hecho es que la clase política permanece indolente y evasiva para encarar las reformas concretas que podrían remover los cimientos de nuestras instituciones. Si bien sus miembros son muy elocuentes en sus diagnósticos y críticas al sistema, a la hora de aprobar las reformas sustantivas sacan el cuerpo y evitan o desnaturalizan su aplicación. No quieren informar a la opinión pública sobre los costos y los beneficios que implican esas decisiones, ni persuadirla sobre la necesidad de contribuir con recursos para financiar esas reformas y liderar su implementación.

Por otro lado, nuestra población sigue aumentando y se integra aceleradamente al mundo. La sociedad peruana accede masivamente a los medios de comunicación y se articula a través de una amplia red de relaciones comerciales, laborales, educativas, familiares y, recientemente, mediante la explosión de las comunicaciones interpersonales por Internet. Ciertamente, la gente está más informada y atenta a lo que ocurre en el mundo y a lo que este ofrece y quiere en tiempo real: ahora mismo.

Si queremos sintonizar y utilizar lo que se nos ofrece, los peruanos no tenemos otra alternativa que emprender un gran salto cualitativo para modernizar nuestras instituciones. No se trata de estabilizarnos y crecer como una economía del **tercer mundo**, sino de crecer en función de lo que nosotros definamos como desarrollo y de participar en la globalización de acuerdo con ese modelo de desarrollo.

Es fundamental, por lo tanto, construir un Estado moderno articulado con la sociedad civil, para colocarnos competitivamente en el siglo XXI. Porque **el mundo está rotando a varias revoluciones por minuto** y entonces exaspera comprobar la apatía e ineptitud con la que se vienen procesando las reformas del poder judicial, de las fuerzas armadas y del sistema educativo, lo mismo que la descentralización del Estado y la modernización y ampliación de los servicios públicos y de la infraestructura vial, para citar algunas de las **prioridades** del Acuerdo Nacional.

Pero no se puede diseñar el futuro si no reconocemos los hechos más importantes que han sucedido durante las últimas décadas y que han agudizado y profundizado las distorsiones de la economía y de la sociedad peruanas.

[1] EL SUBEMPLEO DE MÁS DEL 66% DE TRABAJADORES

El escenario importante donde deberíamos focalizar nuestra atención es la trayectoria del empleo productivo. Ello se muestra en el gráfico de la derecha. Allí se observa que desde 1980 la PEA adecuadamente empleada solo ha sido una fracción del total de trabajadores. En los primeros años de esa década, las



Precariedad y atraso

El contenido, los ejemplos y las prácticas en la escuela deben estar actualizados y relacionados con la vida diaria de los alumnos.

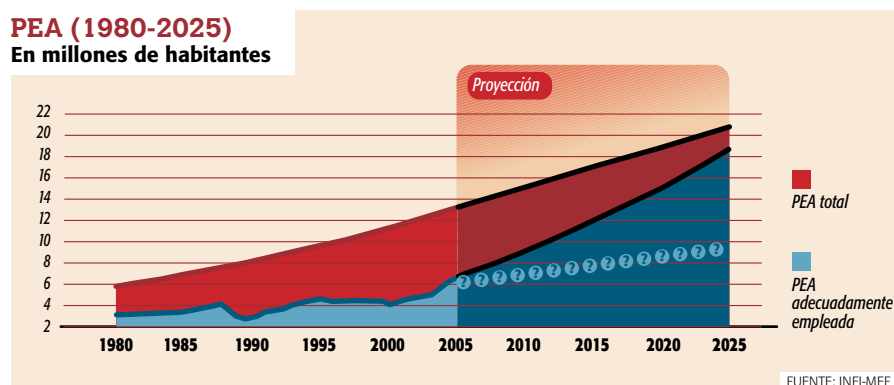
personas adecuadamente empleadas eran la mitad del total de trabajadores y en los últimos años de la década de 1990 lo era solo una tercera parte. La acumulación sucesiva de los jóvenes mayores de 15 años que no han podido trabajar en puestos productivos y que no han podido dar sentido a sus vidas ha originado oleadas de jóvenes frustrados, con profundos resentimientos y comportamientos viscerales y violentos en contra del país oficial y de la clase política que lo gobierna.

Ellos responden a intereses concretos e inmediatos y actúan de manera desorganizada y agresiva. Lo asombroso, sin embargo, es el comportamiento de la gran mayoría de jóvenes trabajadores que, de manera tesonera y silenciosa, se esfuerzan todos los días para conquistar un mínimo espacio urbano y alcanzar un ingreso para satisfacer lo básico para ellos y sus familias. La verdadera movilización popular es la que se comprueba todos los días desde las cinco de la mañana, cuando la masa de trabajadores concurre a sus centros de trabajo a realizar sus actividades productivas. De no ser así, simplemente no habría sistema social y económico.

Según una reciente información del diario *El Comercio*, de octubre del 2012, en el 2001 aproximadamente 10 de cada 100 trabajadores (entre salariables y no salariables, tenían un empleo decente, según el informe "El trabajo decente en el Perú: una mirada al 2011", elaborado por el ex ministro de Trabajo Julio Gamero.

Este hecho nos muestra que el aumento del empleo decente durante la primera década del siglo XXI transcurre por la trayectoria punteada del gráfico. Ello implicará una mayor presión social como la comentada anteriormente.

PEA (1980-2025) En millones de habitantes



Subempleo



La brecha acumulada entre el total de la PEA y el número de trabajadores adecuadamente empleados es el sustento de la inestabilidad económica, social y política del país.



Juzgando a Sendero Luminoso

La Comisión de la Verdad y Reconciliación ha develado la tragedia de la guerra provocada por Sendero Luminoso. Rostros para no olvidar.



APROXIMADAMENTE

70.000

MUERTOS Y LA MAYOR PARTE DE ELLOS SON CAMPESINOS.

[2] SENDERO LUMINOSO

Es un movimiento político criminal y cruel que pretendió controlar el Estado intimidando a la población y aterrorizándola con la dinamita y las ejecuciones selectivas para imponer un proyecto de sociedad demencial y mesiánico, en el que primaría su verdad bajo su estricto comando. Ocasionó 70.000 muertos, de los cuales el 80% fueron jóvenes menores de 24 años. La Comisión de la Verdad y Reconciliación, en un extraordinario documento, da fe de ello. Sendero Luminoso provocó, además, la militarización del territorio peruano e impuso la violencia como instrumento político para imponer sus ideas. Con ello llevó a que casi dos terceras partes del territorio del país estuvieran bajo el control político de las Fuerzas Armadas, lo cual fue decidido por los gobiernos democráticos para derrotar a este grupo subversivo y restablecer el **orden**.

[3] LA CRISIS ECONÓMICA DE LA DÉCADA DE 1980

La expresión más traumática de esta crisis fue la **hiperinflación**, que alcanzó el récord histórico de 7.650% en el año 1990. En ese momento simplemente se pulverizó el valor de la moneda nacional, se arruinó la economía de los hogares, se descalabraron las finanzas públicas y se demolió la confianza en los partidos políticos tradicionales que gobernaron el país.

La otra cara de la moneda de este proceso fue la **recesión**, ya que la actividad productiva se contrajo precisamente por la drástica reducción del ingreso real de los trabajadores debido a la hiperinflación. El PBI tuvo tasas negativas durante los últimos tres años de la década de 1980, el nivel de las remuneraciones se contrajo en dos tercios desde 1980 a 1990, y la proporción de trabajadores subempleados se incrementó de 51% a 73% durante ese período.

→→→ Alimentación de los niños

La crisis de la década de 1980 castigó a los más pobres, sin ser ellos los culpables.

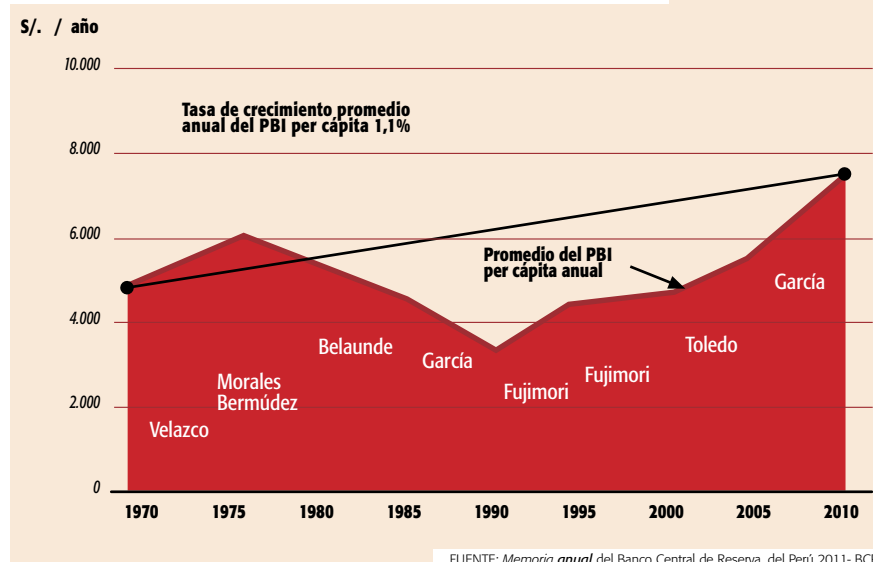
En julio de 1990 el país se encontraba en la crisis financiera más pavorosa de su historia. El Perú había sido declarado inelegible como sujeto de crédito por la comunidad internacional al no haber honrado el pago de la deuda externa; las reservas internacionales eran negativas; y los ingresos fiscales prácticamente habían colapsado. La presión tributaria en el mes de julio de 1990 era de 3,5%, aunque el presupuesto operativo del Estado requería de una presión tributaria no menor del 9% para pagar la planilla de los funcionarios públicos y mantener la operatividad de los servicios de seguridad, educación y salud, entre otros.

La causa de esta crisis fue el mal gobierno y la pésima gestión del Estado. Por un lado, los ingresos tributarios se redujeron por la recesión y los de las empresas públicas declinaron por la fijación de las tarifas de los servicios públicos en niveles muy por debajo de sus costos operativos; por otro lado, aumentaron los gastos del Estado para subsidiar el precio de alimentos, combustibles y servicios públicos, las tasas de interés y el tipo de cambio. La creciente brecha financiera se cubría con la igualmente creciente emisión de dinero por el Banco Central de Reserva, realizada para atender los requerimientos de liquidez del tesoro público. Esta vertiginosa emisión de dinero y la consiguiente inyección de moneda al sistema económico para financiar la creciente brecha fiscal originaron la explosión inflacionaria.

Igualmente irracional fue el manejo del mercado de divisas. Se controló el tipo de cambio y se lo fijó en un nivel muy por debajo de su precio en el mercado —a través del llamado **dólar MUC**—, con lo cual se alentó una desmedida demanda especulativa de divisas y, por la misma razón, se redujo su oferta. La creciente escasez de divisas estimulaba las expectativas de una necesaria e imprescindible de-



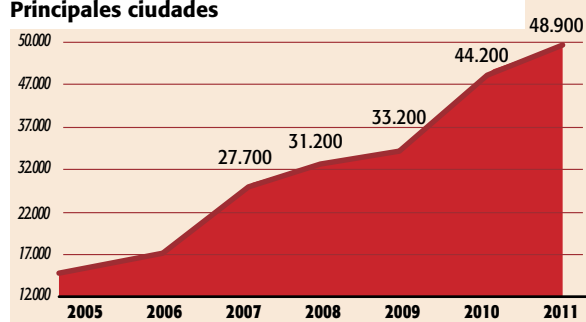
PBI PER CÁPITA EN LOS GOBIERNOS DE TURNO 1970-2010 (en nuevos soles del 2010)



FUENTE: Memoria anual del Banco Central de Reserva, del Perú 2011- BCRP

RESERVAS INTERNACIONALES NETAS

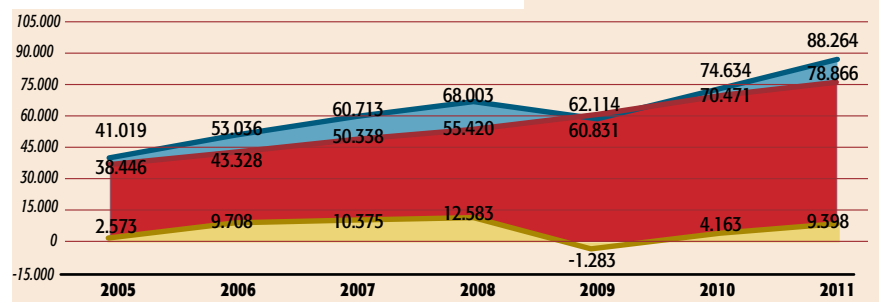
Principales ciudades



FUENTE: CUENTAS MONETARIAS, BANCO CENTRAL DE RESERVA

INGRESOS Y GASTOS FISCALES

Millones de nuevos soles



FUENTE: MEMORIA, DEL BANCO CENTRAL DE RESERVA

valuación del tipo de cambio oficial y la modificación del régimen cambiario. Así fue que se perdieron las reservas internacionales, se incumplió con el pago de la deuda externa y, lógicamente, el FMI declaró inelegible al Perú.

Todo este escenario agravó la especulación con el precio del dólar, presionando su valor en el mercado negro y detonando una espiral autopropulsada entre las sucesivas devaluaciones y la inflación. Ello ocasionó el aumento sistemático de los costos de producción de todo el sistema productivo y del costo de la canasta básica familiar, ya que el funcionamiento del sistema productivo y los patrones de consumo de la población dependen en gran medida de las importaciones de los bienes y servicios que se producen en el exterior.

El **tsunami** de la hiperinflación junto con la recesión, durante los últimos años de la década de 1980, devastó los ingresos y el empleo de la población, demolió la legitimidad de la clase política, y originó la pérdida de confianza de la comunidad financiera internacional en la capacidad de nuestros gobernantes para conducir la política económica del país de una manera racional y predecible y para honrar nuestros compromisos.

Lo positivo de esta experiencia traumática ha sido el aprendizaje colectivo sobre la importancia del manejo responsable y estricto de las cuentas fiscales y la necesidad de preservar la autonomía del Banco Central de Reserva para asegurar la estabilidad de la moneda nacional y garantizar un normal desenvolvimiento de nuestras transacciones comerciales y financieras con el exterior. Hemos aprendido con sangre la importancia del equilibrio macroeconómico.

[4] EL GOBIERNO DE FUJIMORI

En un escenario de violencia e inseguridad en las calles, expresión social de la crisis económica, emergió un clamor generalizado que exigía orden en la sociedad y en la economía. En la contienda electoral de abril de 1990 la mayoría de la población apostó por que se pusiera **orden** desde y con un Estado fuerte, y no por las fuerzas del mercado.

Salió elegido un desconocido candidato, el señor Alberto Fujimori, caudillo de una tienda política de reciente creación, el cual derrotó a un ilustre y reconocido escritor, el señor Mario Vargas Llosa. Los partidos políticos que gobernaron durante la década de 1980 habían perdido credibilidad y una amplia mayoría del electorado apostó por un **outsider**.

Al inicio de su gobierno, Fujimori adoptó medidas económicas draconianas para superar la crisis financiera y, luego, con el control y apoyo de las Fuerzas Armadas, derrotó militarmente a Sendero Luminoso. Estos éxitos iniciales le aseguraron la base electoral para ser reelecto en primera vuelta en 1995, derrotando nada menos que a otro ilustre ciudadano y gran estadista, Javier Pérez de Cuéllar. Pero en el camino, Fujimori desnaturalizó su proyecto y lo transformó en un gobierno de cúpula, con una ambición paranoica de poder y un voraz apetito por el dinero. Todo ello terminó corrompiendo a las instituciones del Estado y de la sociedad civil.

En la actualidad, Vladimiro Montesinos, cogobernante en la sombra, está en la cárcel, al igual que muchos miembros de esa cúpula y también el ex presidente Fujimori.



LOS RECURSOS PÚBLICOS PERDIDOS POR LA CORRUPCIÓN SE ESTIMAN EN

1.640

MILLONES DE DÓLARES

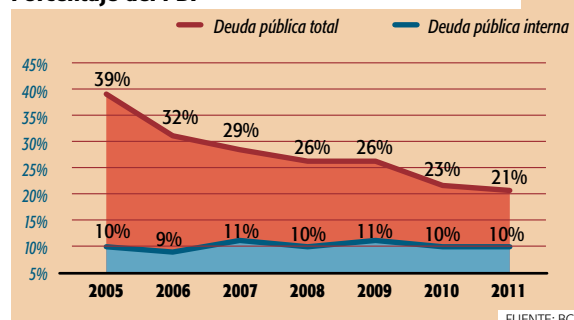


Montesinos y Fujimori

↑ El dúo dinámico: ambiciones paranoicas del poder, voraz apetito por el dinero.

PROYECCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA

Porcentaje del PBI



FUENTE: BCR



La lacra del narcotráfico

Las aberraciones del sistema social por la hipertrofia de la informalidad: corrupción de instituciones.

NO SE HAN
RENDIDO
CUENTAS POR
LOS
9.600
MILLONES DE
DÓLARES DE
INGRESOS
OBTENIDOS POR
LA VENTA DE
EMPRESAS
PÚBLICAS.**

Se estima que durante la administración de Fujimori se perdió una suma aproximada de 1.640 millones de dólares a causa de la corrupción de su gobierno (según el *Informe final* de la Comisión Investigadora de los Casos de Corrupción del Congreso, *Diario Gestión*, 24 de septiembre de 2004). A propósito, el costo para construir 20.000 kilómetros de carreteras rurales es de 450 millones de dólares, es decir que con el monto perdido por la corrupción se pudo haber integrado a los pueblos del Perú con una red de carreteras de primer nivel y también se pudo haber mejorado el sistema educativo. Por otro lado, el monto estimado de la venta de las empresas públicas durante la década de 1990 fue del orden de 9.600 millones de dólares y, a la fecha, no se conoce a cabalidad el destino que se dio a esos recursos públicos.

Es evidente, pues, que eliminando la corrupción y mejorando sustantivamente la calidad y efectividad de nuestras instituciones, el país tendría los recursos para lograr su desarrollo.

[5] OTRAS DEFORMACIONES POR EL MAL CRECIMIENTO

El narcotráfico, la criminalidad urbana, la emigración de 3 millones de peruanos al extranjero y la mencionada expansión de la informalidad, tales son las consecuencias de la falta de empleos productivos con una remuneración adecuada. Hay respuestas aberrantes, como las dos primeras, pero felizmente son la minoría de jóvenes quienes optan por ellas. La gran mayoría se esfuerza en actividades informales, como independientes, en trabajos sacrificados,

discretos, inestables y de bajos ingresos, en la apuesta por salir adelante con su familia en una actividad decorosa.

El narcotráfico alcanzó magnitudes gravitantes en la economía en la década de 1980. Se llegó a cultivar aproximadamente 200.000 hectáreas con coca y se estima que los ingresos de divisas por este concepto superaron los 1.000 millones de dólares. Este monto era significativo porque el total de las exportaciones formales en ese momento estaba en el orden de los 4.000 millones de dólares. Es un hecho que en los años siguientes se ha reducido la superficie cultivada de coca—hasta 60.000 hectáreas— así como el impacto del narcotráfico en la economía nacional.

Lo importante, sin embargo, es la persistencia de esta actividad ilícita y su asociación con grupos criminales y columnas terroristas durante las últimas tres décadas. Más grave aún es la **compenetración** de estas mafias con las instituciones del Estado y con los miembros de las cúpulas oficiales y su asociación con algunas empresas vinculadas con el tráfico de drogas. Es evidente que instituciones como la policía, el poder judicial, aduanas, algunas autoridades regionales y líderes cocaleros son atemorizados y, en algunos casos, comprados por el poder económico de estas mafias. ¡Qué mejor ejemplo que el de Montesinos, conductor principal del gobierno de Fujimori, al que se le imputa haber sido cómplice de este negocio!

La principal motivación para salir del país es la falta de empleo y una percepción pesimista sobre





A favor del TLC

El funcionamiento efectivo de la economía peruana necesita que esté vinculada al mundo para obtener conocimientos, maquinarias, equipos, insumos y créditos.



Cuanto más relaciones comerciales y culturales tengamos con el mundo, mayor bienestar y oportunidad tendremos.

Han emigrado del Perú cerca de 3 millones de peruanos

las perspectivas futuras de la economía. En un informe especial sobre los migrantes, "¿Hay futuro lejos de casa?", la revista *Somos* (del Diario *El Comercio*) publicó cifras proporcionadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores a diciembre del 2002, en las cuales se dan a conocer hechos muy preocupantes sobre este proceso. El informe señala que el 10% de la población peruana es migrante y que a medida que la crisis se agrava esa tendencia va en aumento. Aproximadamente la mitad de los migrantes reside en los Estados Unidos; además, el 72% de quienes salieron en el 2002 tenía entre 15 y 49 años y el 70% remite regularmente dinero a su familia. Recordemos una cita anterior, en la que se estimaba que el monto de las remesas que se enviaron al Perú era del orden de los 1.460 millones de dólares.

Se podría considerar que estos emigrantes son una pérdida de capital humano para el país, pero en la medida en que mantienen vivos y activos los vínculos con sus familiares y están atentos y comprometidos con lo que ocurre en el Perú, son un capital valioso. Además ellos aumentan y distribuyen sus ingresos, mejoran sus capacidades, internacionalizan su visión de la vida, comunican lo que ocurre en el mundo, irradian la cultura peruana y constituyen un mercado de consumo interesante para nuestras exportaciones.

[6] EL ESPEJISMO DE QUE PARA CAMBIAR BASTA UNA NUEVA LEY

No se debe pasar por alto que la Constitución de 1933 fue reemplazada en 1979 –mediante una Asamblea Constituyente– después de 46 años de vigencia. Pero apenas transcurridos 14 años, fue sustituida por la Constitución de 1993 y luego de 8 años de vigen-



cia, desde el 2001, su modificación está en la agenda de los acuerdos políticos.

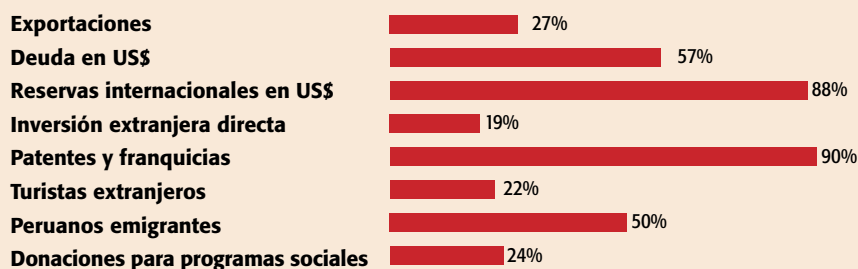
Si reconocemos la gravedad y profundidad de los procesos sociales y económicos que están en curso, no puede dejar de llamar la atención la alucinación de la clase política por cambiar la Constitución de 1993. En el presente, uno de los temas que más inquieta es la propuesta para volver a las dos cámaras en el congreso, la de senadores y la de diputados. Obviamente, la gobernabilidad no se resuelve con este tipo de decisiones, sino con el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos regionales y locales y de las organizaciones de base que los sustentan.

Sin embargo, lo que se quiere subrayar es que la clase política se ha encapsulado en la ilusión de que con una nueva ley se va a mejorar la educación, el empleo, la tributación, la administración de justicia y la seguridad ciudadana, entre otras reformas necesarias e importantes. Pero no se pone el énfasis suficiente para movilizar a la población y captar los recursos para implementar estas leyes.

[7] LOS TRATADOS DE LIBRE COMERCIO

Nuestro país apenas significa el 0,2% del mercado mundial, mientras que Estados Unidos explica el 27% de lo que se exporta en el mundo. Nuestro mercado es minúsculo porque solo tenemos 30 millones de habitantes con un ingreso per cápita medio, alrededor de 5.800 dólares anuales, mientras que Estados Unidos tiene 285 millones de habitantes con un altísimo nivel de ingreso (38.000 dólares per cápita anuales). Este país es nuestro principal socio cultural, comercial,

PARTICIPACIÓN DE EE.UU. EN LA ECONOMÍA PERUANA



FUENTE: BCR/MEF

financiero, tecnológico, laboral, educativo, recreativo y militar. Para apreciar la gravitación de la economía estadounidense sobre la nuestra se presenta el gráfico superior de la derecha, sobre la participación de los Estados Unidos en algunos aspectos de la economía peruana.

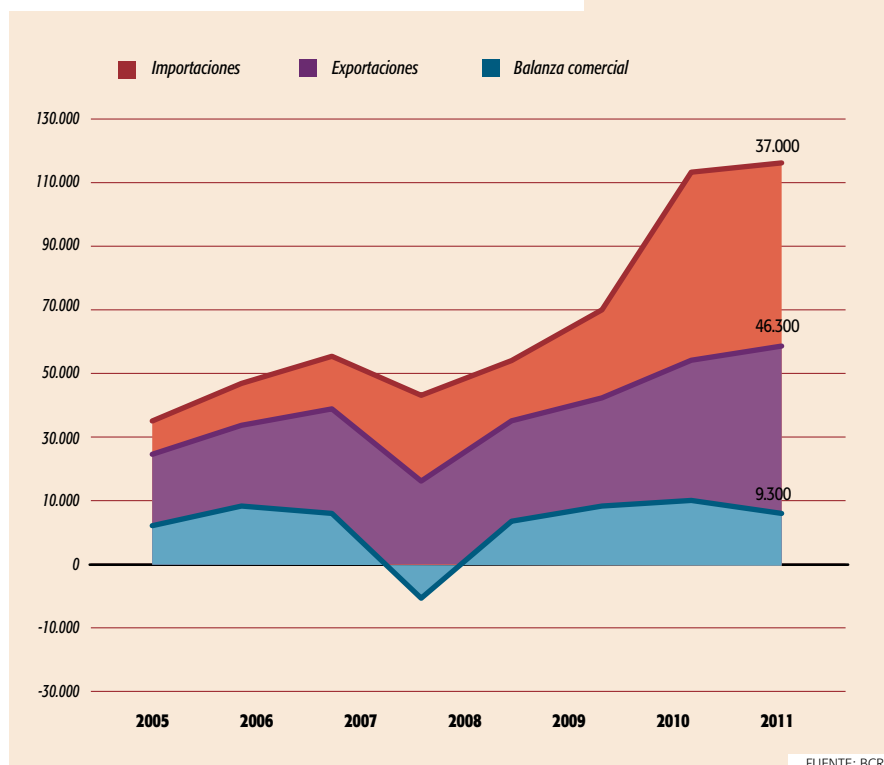
Es un hecho que nos encontramos en el ámbito económico y político de los Estados Unidos, por lo cual influye en nuestras relaciones internacionales, particularmente en las políticas comerciales y financieras. Nos movemos en el espacio monetario del dólar norteamericano y, en la actualidad, prácticamente tenemos un sistema bimonetario, con el nuevo sol y el dólar. Por ejemplo, el 44% del crédito del sector privado es transado en dólares.

Durante las primeras décadas del siglo XXI se irá consolidando un mapa mundial definido por espacios económicos y políticos regionales, patrocinados y liderados por los Estados nación corporativos, con el objeto de facilitar y asegurar su expansión económica y su influencia política. Por eso los países protegen los mercados de la nueva economía y establecen normas y regulaciones de acuerdo con sus intereses estratégicos de largo plazo. Un TLC es un instrumento efectivo para este propósito y por ello se impulsa y promueve la firma de estos tratados de manera bilateral.

En la medida en que Estados Unidos es una economía de servicios basada en el conocimiento y, sobre todo, en su capacidad científica y tecnológica para generar y aplicar nuevos conocimientos, en el futuro resultará una nueva generación de bienes y servicios que se transarán en el mercado internacional. Por eso es lógico que los negociadores de ese país tengan como estrategia, por un lado, proteger la propiedad intelectual de un nuevo producto durante la mayor

LA BALANZA COMERCIAL 2005-2012

Millones de dólares



FUENTE: BCRP

Con una balanza comercial fortalecida se puede impulsar un crecimiento económico estable y sostenido.

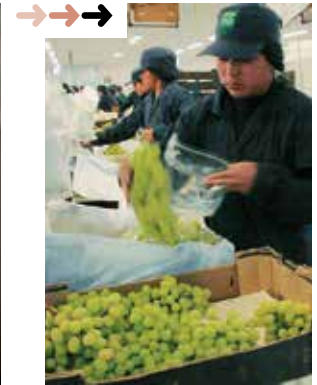


**EN EL AÑO 2011
LAS
EXPORTACIONES
ALCANZARON LOS
46.300
MILLONES DE
DÓLARES**



Agroexportación en las regiones

La regionalización es la reforma del Estado, pero los gobiernos regionales no deben replicar los defectos del gobierno central.



cantidad posible de años, antes de que se considere como bien público, e inducir a que las normas comerciales, financieras, laborales y ambientales, así como las regulaciones sanitarias, aduaneras y de transporte y comunicaciones se adecuen a las características de las plataformas tecnológicas con las que opera la nueva economía. Por otro lado, los negociadores de los Estados Unidos tratarán de evitar cualquier limitación al libre acceso de los recursos culturales, naturales y biológicos que existen en el mundo. No debe pasar inadvertido que el 90% de las patentes registradas se originan en ese país.

En resumen, el TLC consiste en la **protección y regulación** de los mercados de innovación científica y tecnológica de la nueva economía y en la **liberalización** de los mercados de bienes y servicios de la economía tradicional.

Este tipo de acuerdos con los Estados Unidos ya ha sido firmado por Chile y por los países de América Central. El Perú no podía quedarse en **off side**, fuera de juego. Nuestros sistemas productivos exportan bienes y servicios muy similares y todos dependen de los insumos y la maquinaria importados para producir. Sin embargo, los factores estratégicos para competir son el acceso a la innovación tecnológica y la inversión de las corporaciones transnacionales. Sus conocimientos, su financiamiento, su acceso a los mercados y su **know how** empresarial son los factores estratégicos para colocarse en el mundo. Si los otros países firman y nosotros nos quedamos a la zaga, entonces las corporaciones transnacionales preferirán invertir y localizarse en esos países, para acogerse a los menores costos de las importaciones y para aprovechar el acceso al gran mercado estadounidense con arancel cero.

UBICACIÓN DE LOS PRINCIPALES PROYECTOS MINEROS





Los gobiernos locales son la instancia más próxima a la vida cotidiana de la población.



El hecho importante es que hemos negociado Tratados de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos, la Comunidad Europea, Japón, Corea del Sur y Tailandia. Es decir, nuestra decisión es competir en todos y con todos los mercados del mundo y por eso el país tiene que hacer funcionar sus instituciones de acuerdo con las exigencias de competitividad del siglo XXI.

[8] LA DESCENTRALIZACIÓN DEL ESTADO

La puesta en marcha de 25 gobiernos regionales ha sido el hecho histórico más trascendente del gobierno del señor Alejandro Toledo. Está en curso la transferencia de competencias y de recursos de los diferentes ministerios del gobierno nacional a los gobiernos regionales y locales. La tarea radica en la construcción de una cultura de participación democrática, no solo para recoger las aspiraciones de la población, sino para movilizar una voluntad colectiva que concerte los compromisos de la población con el fin de formular, financiar, ejecutar y fiscalizar los programas y proyectos con los que se pretende desarrollar cada comunidad.

Los gobiernos regionales tienen como tarea principal planear las obras y captar los recursos públicos y privados para que se construya la infraestructura económica y social que mejore la competitividad de las empresas y aumente su capacidad productiva. Por lo tanto, para atraer inversionistas a su espacio regional tendrán que ser muy activos e imaginativos al elaborar una cartera de proyectos rentables y, simultáneamente, ofrecer un clima de seguridad ciudadana, una administración confiable y eficiente, una administración de justicia justa y expeditiva y comprobada calidad en los servicios públicos. Ade-

más, para lograr una plataforma atractiva para los inversionistas, los gobiernos regionales tendrán que coordinar estrechamente con los gobiernos locales.

Los gobiernos locales, efectivamente, son la célula fundacional de la democracia participativa. Es la instancia de gobierno más próxima a la vida cotidiana de la población. El distrito es el ámbito de mayor densidad de la vida social, de él dependen la disponibilidad y la calidad de la mayor parte de los bienes y servicios que demanda la vida familiar. Los hogares y sus viviendas tienen acceso a los servicios públicos básicos mediante las conexiones domiciliarias de agua, desagüe, electricidad, teléfono y recojo de basura. Asimismo, en su entorno están la escuela, la posta de salud, la comisaría, las tiendas comerciales, los artesanos y los mercadillos de alimentos, y además es el lugar donde las personas circulan y toman los medios de transporte que las llevan a sus centros de trabajo. De igual modo, allí se encuentran la iglesia parroquial, los lugares de esparcimiento y los campos deportivos.

¿Cómo hacer para que todos estos servicios funcionen bien? Pues hay que asegurar que tanto las empresas como las organizaciones de la sociedad civil que operan en el ámbito local se desempeñen con responsabilidad y eficiencia. Para eso se elige a los gobernantes para que armonicen y vigilen el cumplimiento de la actividad privada en todas estas funciones y, por otro lado, para que promuevan y faciliten las inversiones públicas y privadas asegurando mejores condiciones de vida en sus localidades.

Fortalecer las capacidades de los gobernantes y de la población que participa en las organizaciones de base es una de las responsabilidades más importantes y urgentes que deben emprender las univer-



El desafío para la regionalización

De un Estado burocrático a otro promotor del desarrollo.



Justicia costosa e impredecible

Lo engorroso de los procesos judiciales y la desconfianza en la imparcialidad de los jueces son grandes obstáculos para activar la economía.



Si se proyecta al 2025 la trayectoria de los últimos 20 años en la creación de empleo productivo, ocurrirá un **rebalse de jóvenes inmanejable**.

sidades públicas y privadas. Enfrentamos un huaico social desde el interior del país en un momento histórico en el que la credibilidad de la clase política ha colapsado, el congreso no tiene legitimidad, el poder judicial es despreciado, las instituciones del gobierno central son inoperantes porque han sido secuestradas por las clientelas políticas de los partidos que asumen el gobierno del país, y muchas instituciones de la sociedad civil son solo reivindicativas y no tienen capacidad de propuesta. En gran medida, los ministerios constituyen refugios de empleo seguro y no equipos de trabajo para lograr los objetivos de sus leyes orgánicas. Nadie espera, por ejemplo, que los miembros del Sutep elaboren e implementen una reforma educativa para que los peruanos seamos capaces de responder al nuevo escenario mundial.

Para desatar este nudo no hay otra alternativa que la de recrear **la República**. Hay que construir un nuevo orden social, organizando a la sociedad y al Estado desde los gobiernos locales. Por eso es tan necesaria la movilización organizada de los jóvenes universitarios a través de un servicio civil voluntario pero muy selectivo, en función de capacidades profesionales y conductas cívicas, evaluadas sobre la base de la participación de los jóvenes en servicios a la comunidad o en cargos públicos y a su probidad respecto a la ley. Es una propuesta de **mitimaes del siglo XXI** para relanzar Cooperación Popular, pero en esta oportunidad para animar y vigorizar la gestión de los gobiernos locales, apuntalar los comités de desarrollo local y apoyar a las mesas de concertación social.

La elaboración, ejecución y fiscalización de los presupuestos participativos de los gobiernos locales son tareas muy concretas que deben apoyarse con la mayor energía y efectividad.

LOS PRÓXIMOS 20 AÑOS: ESCENARIOS ABIERTOS

La discusión anterior nos lleva a concluir que hemos llegado a un punto de quiebre histórico. No podemos reproducir la trayectoria de las últimas décadas. Necesariamente tenemos que cambiar el rumbo y la manera como nos organizamos para poder alcanzar otros resultados. De lo contrario, el rebalse de los jóvenes ocasionará una crisis más profunda que la que hemos vivido en el pasado reciente.

Si durante las próximas dos décadas crecemos con una tasa menor de 6%, entonces simplemente estamos decidiendo la profundización e intensificación de la crisis. Mencionamos nuevamente el gráfico de la página 123 que ilustra la proyección estimada de la PEA adecuadamente empleada al año 2025, extrapolando la tendencia observada durante el período 1980-2000. El año 2025 habría una PEA de 21 millones de personas, de las cuales solo 6 millones estarían adecuadamente empleadas y tendríamos un **rebalse de 15 millones de jóvenes subempleados**.

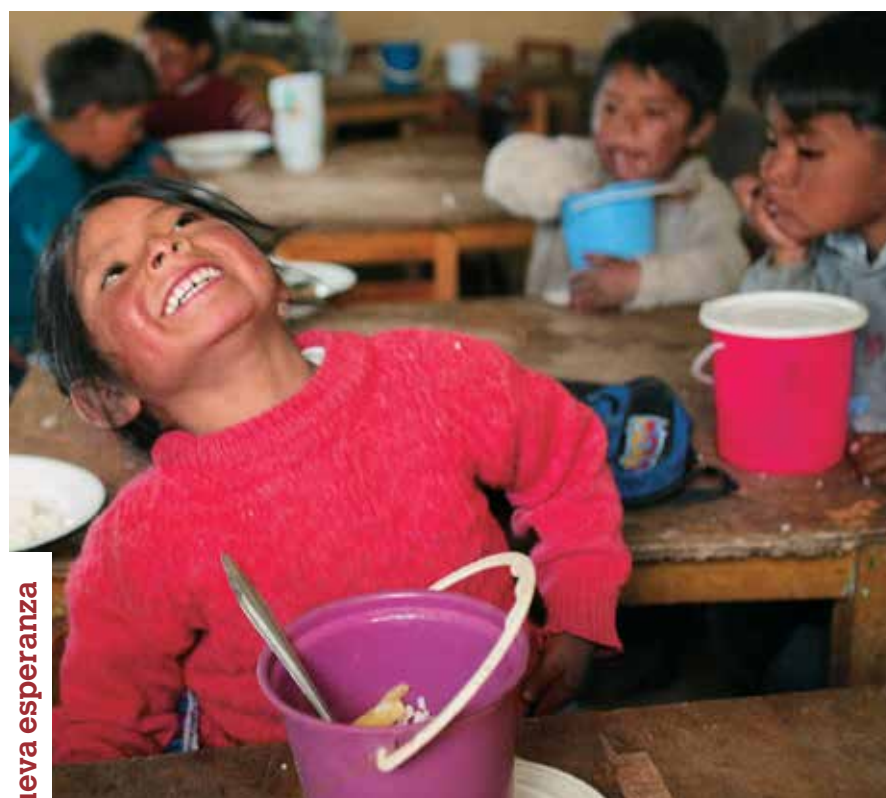
No seremos viables si insistimos en un patrón de desarrollo económico impulsado por la exportación de materias primas, el crecimiento desordenado de las ciudades y la concentración de Lima Metropolitana. Asimismo, seremos inviables si se mantiene un Estado rentista que financia su presupuesto principalmente con los tributos del pequeño grupo moderno de la economía exportadora, de los servicios públicos y del sector financiero, y si ese presupuesto es usado para mantener las burocracias de los ministerios tradicionales, atender la clientela social de los partidos políticos, e invertir en proyectos de

infraestructura que no son rentables pero que enriquecen a los contratistas y acrecientan el peso del endeudamiento público.

El problema sustantivo radica, entonces, en el modelo de Estado que distorsiona y entorpece el crecimiento económico porque la aplicación de los reducidos recursos que se captan de una economía primario-exportadora no se vincula efectivamente con la capitalización y la modernización de la sociedad civil y del aparato productivo que la sustenta para competir en el mundo en el siglo XXI.

Es importante destacar la estabilidad y el dinamismo macroeconómico del país. La situación actual no tiene precedentes en la historia de la República. El Reporte de Inflación –septiembre 2012– del BCR informa que durante los últimos diez años el PBI ha crecido sostenidamente con un tasa promedio de 6,4%; se han acumulado reservas internacionales equivalentes al 32% del PBI, seis veces la deuda externa de corto plazo y 95% de la liquidez total; y se ha mantenido una reducida tasa de inflación dentro los rangos previstos. Asimismo, el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos continuará siendo financiado por capitales de largo plazo del sector privado y se ha reducido la dolarización del crédito del sector privado al 44%, desde un nivel del 82% en 1999. De otro lado, en el período 2005-2012, se ha mantenido una sólida posición fiscal con un superávit primario de 1,2% y una deuda pública bruta de 20% del PBI. Chile y el Perú son los dos mejores países de la vitrina macroeconómica de Latinoamérica.

Este escenario ha contribuido a obtener el grado de inversión por las calificadoras de riesgo de la deuda

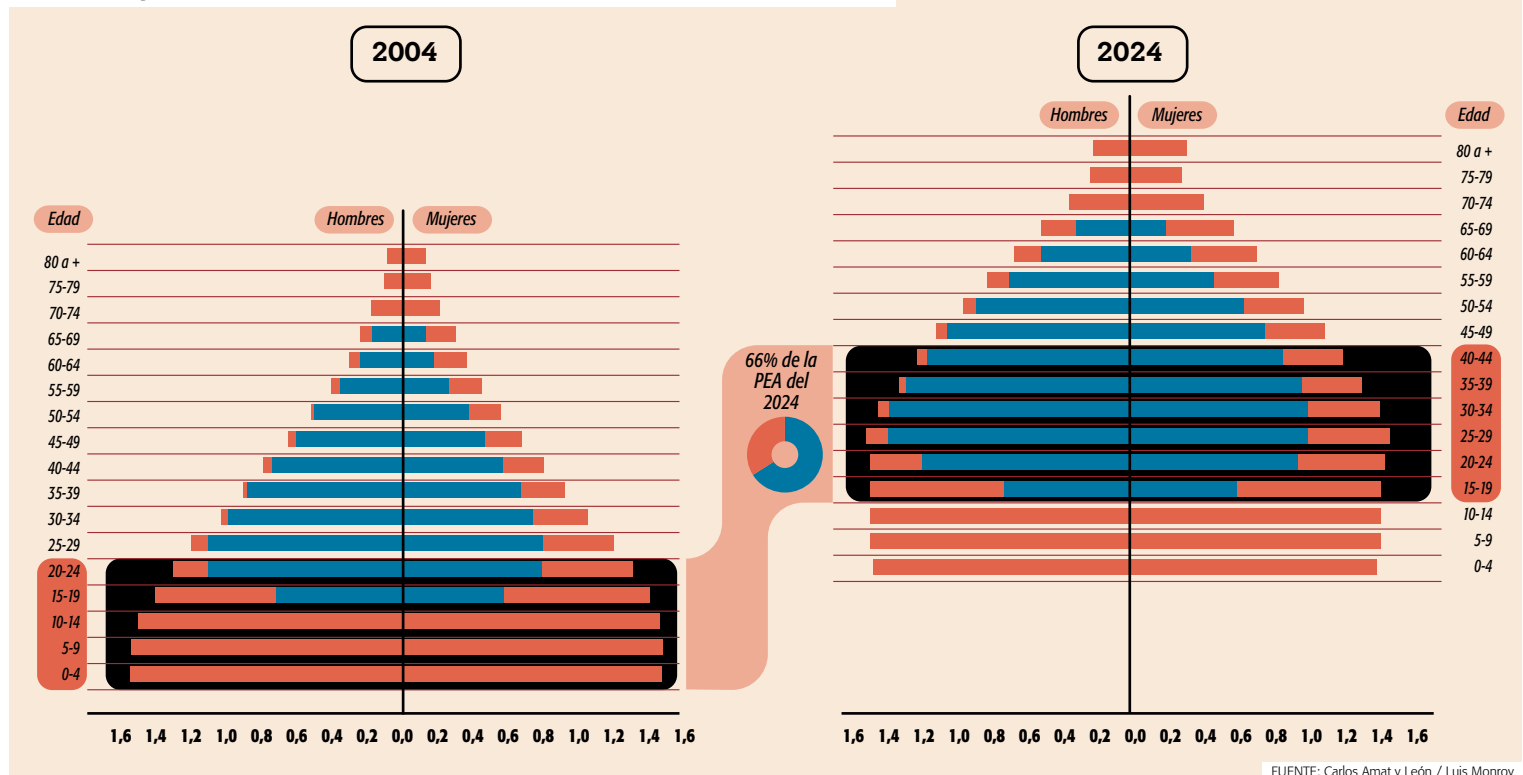


Nueva esperanza



Formar ciudadanos creativos, alegres y emprendedores.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL Y LABORAL (2004 y 2024) (Millones de personas)



peruana y atraer una mayor inversión extranjera con una impresionante cartera de proyectos, para el período 2012-2014, por un monto de US\$ 51.324 millones. Predomina la minería, con US\$ 25.324; hidrocarburos, con US\$ 6.716; electricidad, con US\$ 6.345; infraestructura, con US\$ 3.136; industria, con US\$ 2.570. Efectivamente, se proyecta una proporción de la inversión bruta fija con respecto del PBI, de más del 25%, para los próximos años. Ello aseguraría tasas de crecimiento mayores de 7% del PBI para el próximo quinquenio. Este es otro hecho inédito para la experiencia económica peruana.

El gran desafío es gestionar los excedentes económicos de estas inversiones, en la ampliación de la infraestructura y modernización de los sistemas productivos del interior del país y, complementariamente, en la capitalización y mayor eficiencia de las instituciones que ofrecen los servicios públicos, indispensables para fortalecer la sociedad civil, como la educación, salud, seguridad y administración de justicia.

Se tiene que ocupar el territorio nacional con mayor racionalidad, en una red de centros poblados en los

espacios regionales, con servicios de primera y con inversiones productivas que ofrezcan empleo digno, en empresas competitivas en los mercados nacionales e internacionales. Por ello es tan importante reformular la visión y la misión de las inversiones mineras, agroindustriales, turismo, entre otras, para ampliar y profundizar los impactos multiplicadores que tienen estos sistemas productivos en el interior del país y en la población de la base de la pirámide social y del ingreso.

Es indispensable construir otra arquitectura del Estado para gobernar estos procesos, para no ser asfixiados por los procedimientos administrativos vigentes, la corrupción, la incapacidad técnica y la intromisión de las clientelas y camarillas políticas. Los gobiernos regionales y locales han reproducido y multiplicado la acumulación histórica de los defectos del gobierno nacional. Simplemente no tienen los recursos humanos ni las capacidades para impulsar y promover la construcción de una nueva economía productiva y una nueva institucionalidad educativa y de servicios públicos urbanos.

Un puente para canalizar los recursos financieros para impulsar un modelo de crecimiento económico



Calidad de la educación

↑ No solo
↑ conocimientos, sino
↑ temperamento y
↑ espíritu
emprendedor.



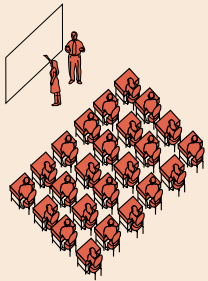
La escuela

El aula tradicional impone una relación de vasallo entre profesor y alumno. El 74% de los estudiantes de primaria no entiende lo que lee.

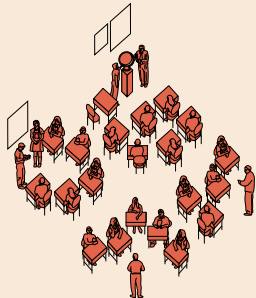


ESQUEMA EDUCATIVO

Aula tradicional



Aula moderna



inclusivo y descentralizado, tendría que contar con plataformas institucionales de apoyo, con base en contratos con los gobiernos regionales y locales, para el planeamiento urbano y para elaborar los proyectos sobre la base de concursos públicos transparentes y, por otro lado, concertar y concesionar la operación de las cadenas productivas, la construcción de la infraestructura y la prestación de los servicios sociales de salud, educación, y los servicios urbanos de agua y desagüe, limpieza, energía y transporte público.

Impulsar un nuevo modelo de desarrollo, por definición, requiere de otro marco institucional del nivel y categoría del Banco Central de Reserva y de la Superintendencia de Banca y Seguros. Por ello, las plataformas de planeamiento y elaboración de proyectos, las financieras, la ejecución y operación de los proyectos, la supervisión y control de las organizaciones operadoras, deben ser parte de un sistema integrado y descentralizado, con autonomía en el cumplimiento de sus funciones y directorios con el control político del Congreso.

EL GRAN CAMBIO: OTRA EDUCACIÓN

La dinámica demográfica ofrece la posibilidad de mejorar el capital humano del país en un período de 20 años, formando a los niños y jóvenes con las calidades personales para vivir en una democracia participativa y con las capacidades y habilidades para emprender proyectos rentables, creando su propio empleo, produciendo los bienes y servicios necesarios para el progreso de todos y también capacitados para trabajar en las grandes empresas como especialistas de primer nivel. Si nuestra ventaja comparativa es la biodiversidad y la originalidad de la

geografía, entonces deberíamos ser los líderes en el mundo de la investigación, en la enseñanza y en la aplicación de estas disciplinas en las industrias derivadas de la biología y en el turismo especializado en la naturaleza.

La nueva educación requiere de la definición de un perfil de egresado de acuerdo con el estilo de vida, la organización social y el sistema productivo que se quiere crear. Por lo tanto, se tiene que elaborar contenidos y metodologías educativas para formar y ejercitar valores, actitudes, conocimientos y habilidades consistentes con ese modelo de vida y de sociedad. Si queremos cambiar la sociedad y no reproducir el "orden social" existente, la cultura **combi**, entonces no tiene sentido insistir en el aula tradicional a donde el profesor va a **dictar clases** y los alumnos concurren simplemente para copiar o **tomar apuntes** de lo que se les dicta. Sobre una relación **dictador-súbdito** no puede recrearse una sociedad democrática, participativa, creativa y, mucho menos, emprendedora. Por eso se necesita una nueva aula. El ciudadano comprometido y emprendedor se forma trabajando en los escenarios reales de la vida social y en la actividad productiva, para producir y construir lo que necesitan su familia y su comunidad.

Los maestros, artesanos especialistas en diversas técnicas, pueden ser ejemplo de ese nuevo tipo de educación. Ellos enfrentan muchos problemas en asuntos determinados y son los más responsables, diestros y efectivos en resolverlos o en emprender nuevas obras. Son los personajes más admirados y confiables de la comunidad. En el Perú siempre hay un **buen maestro** para cualquier tipo de problema, una mujer o un hombre considerado como el mejor maestro tejedor, orfebre, albañil, carpintero, pintor,



LA NUEVA AULA DEBE FORMAR UNA PERSONALIDAD QUE:

- * Razona con una percepción sistémica **integradora**.
- * Trabaja en equipo resolviendo **problemas reales**.
- * Comprende y **valora su relación** con la naturaleza.
- * Asume **responsabilidades** con entusiasmo.
- * Se compromete con el **desarrollo** de su comunidad.
- * Emprende **proyectos** concretos.
- * Es hábil en la **comunicación** oral, escrita y electrónica.

constructor de andenes y, por supuesto, un mejor agricultor y un mejor cocinero de la región. Ellos son los líderes naturales en su especialidad y deberían ser valorados y empleados como los maestros de la juventud en la nueva aula.

Los tutores, en cambio, son el personal especializado en metodologías educativas y pueden organizar las aulas de modo que quienes saben se reúnan con quienes quieren aprender a resolver algún asunto. Para ello, tienen que programar la secuencia de temas por tratar y facilitar los contenidos, los materiales y el equipamiento para que esa experiencia educativa se realice ordenadamente.

Si se emprendiera una gran cruzada nacional para construir un nuevo sistema educativo, entonces se podría modificar sustancialmente la fuerza laboral en el curso de 20 años. Efectivamente, el gráfico de la página 134 muestra la evolución de la pirámide demográfica de la población total del Perú y de la población laboral –PEA– desde el año 2004 hasta el 2024. Se observa que en el 2004, la población menor de 24 años suma 14,4 millones de niños y jóvenes. Transcurridos 20 años, es decir en el 2024, la PEA entre 15 y 44 años comprenderá el 66%.

Si en el año 2006 se emprendiera una sustantiva y masiva **revolución educativa**, entonces el año 2024 se tendría prácticamente otro país. El relevo generacional produciría un cambio cualitativo en la calidad de la población y en sus capacidades productivas para construir otro país y para relacionarse con el mundo afirmando nuestra propia identidad. ■



La verdadera aula

Formar ciudadanos creativos y responsables para que creen su propia ocupación y emprendan soluciones para la comunidad.

Hay que romper la **relación individual y vertical** entre profesor y alumno. Promover el descubrimiento en equipo.

Formar ciudadanos y educar para la vida

El rol de la prensa escrita es explicar la información que los medios audiovisuales ya propalaron; además, debe buscar perennizar sus contenidos para convertirse en material de consulta.



El diario se convierte en un refuerzo para la educación y cultura que inculcan los padres desde el hogar. El rol de los periodistas debe ir más allá del simple hecho de contar una noticia.

La casa, la primera escuela

Los valores y las enseñanzas que se asimilan directa o indirectamente desde el hogar pueden, en muchos de los casos, marcar la conducta de los hijos en su niñez y condicionarlos para su futuro.



La televisión es un miembro más en la familia y como tal sus mensajes deben ser un móvil para la enseñanza en todo nivel. La regulación de este medio debe basarse en la calidad de contenidos y no solo en lo comercial.



La programación emitida debe contemplar factores de refuerzo cultural y social e inculcar un afán de progreso en la calidad de la persona, puesto que la asimilación a través de las imágenes es casi inmediata.



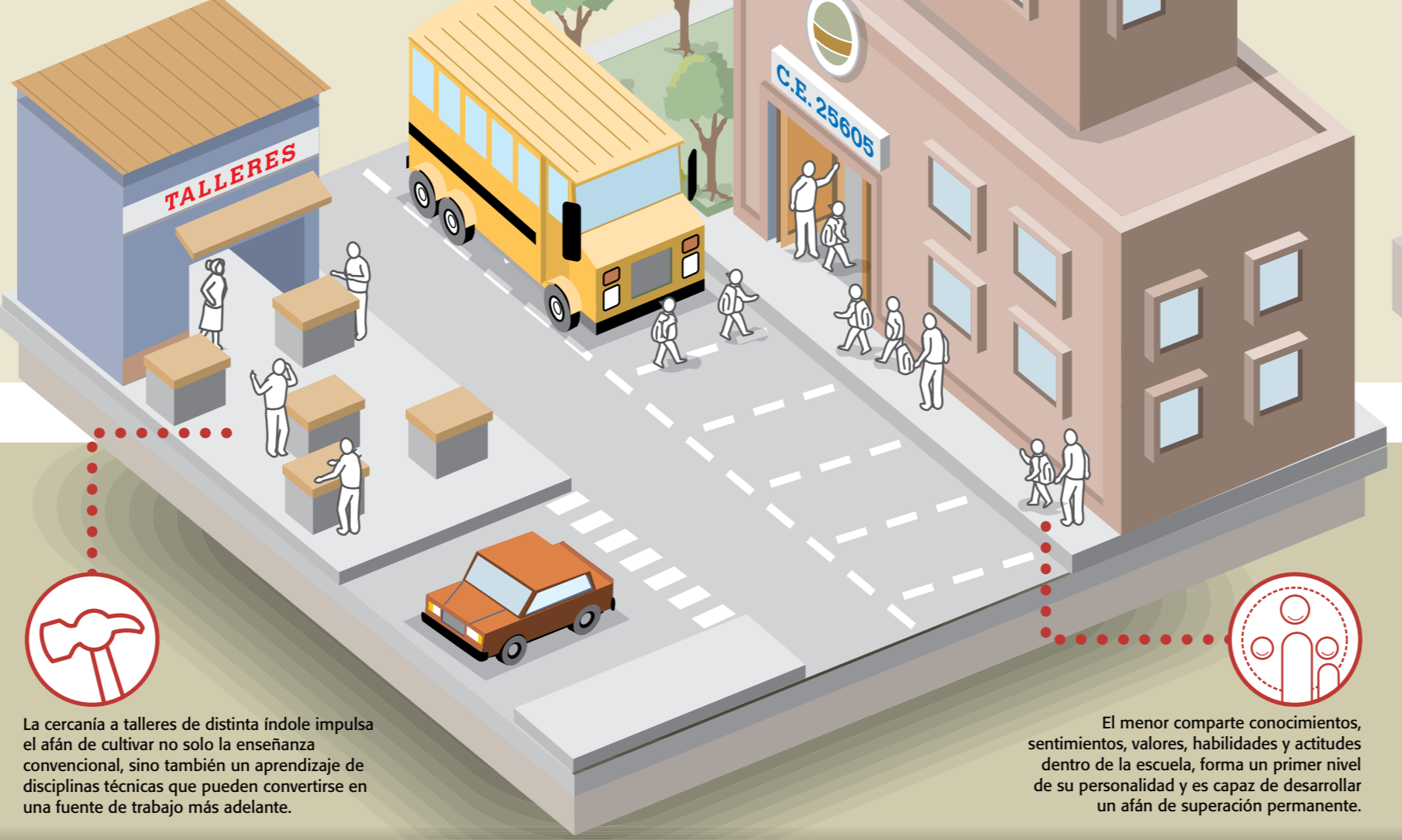
Los libros de ciencia, literatura y divulgación permiten recurrir dentro del hogar a una base de datos primaria, que en muchos de los casos podría satisfacer las necesidades de educación.



Es el medio sobre el que se debe aplicar el mayor control posible, debido a la cantidad de información que se encuentra compilada en la Red pero que muchas veces no tiene una selección adecuada. Su fácil accesibilidad es su mejor arma para educar.



La cercanía a talleres de distinta índole impulsa el afán de cultivar no solo la enseñanza convencional, sino también un aprendizaje de disciplinas técnicas que pueden convertirse en una fuente de trabajo más adelante.



La escuela, etapa básica

La enseñanza dentro de los centros educativos está encasillada en brindar conocimientos básicos sobre ciencias y letras, que a la larga solo son útiles en determinada etapa de la vida. El ser excelente en la escuela no garantiza un buen desempeño profesional.



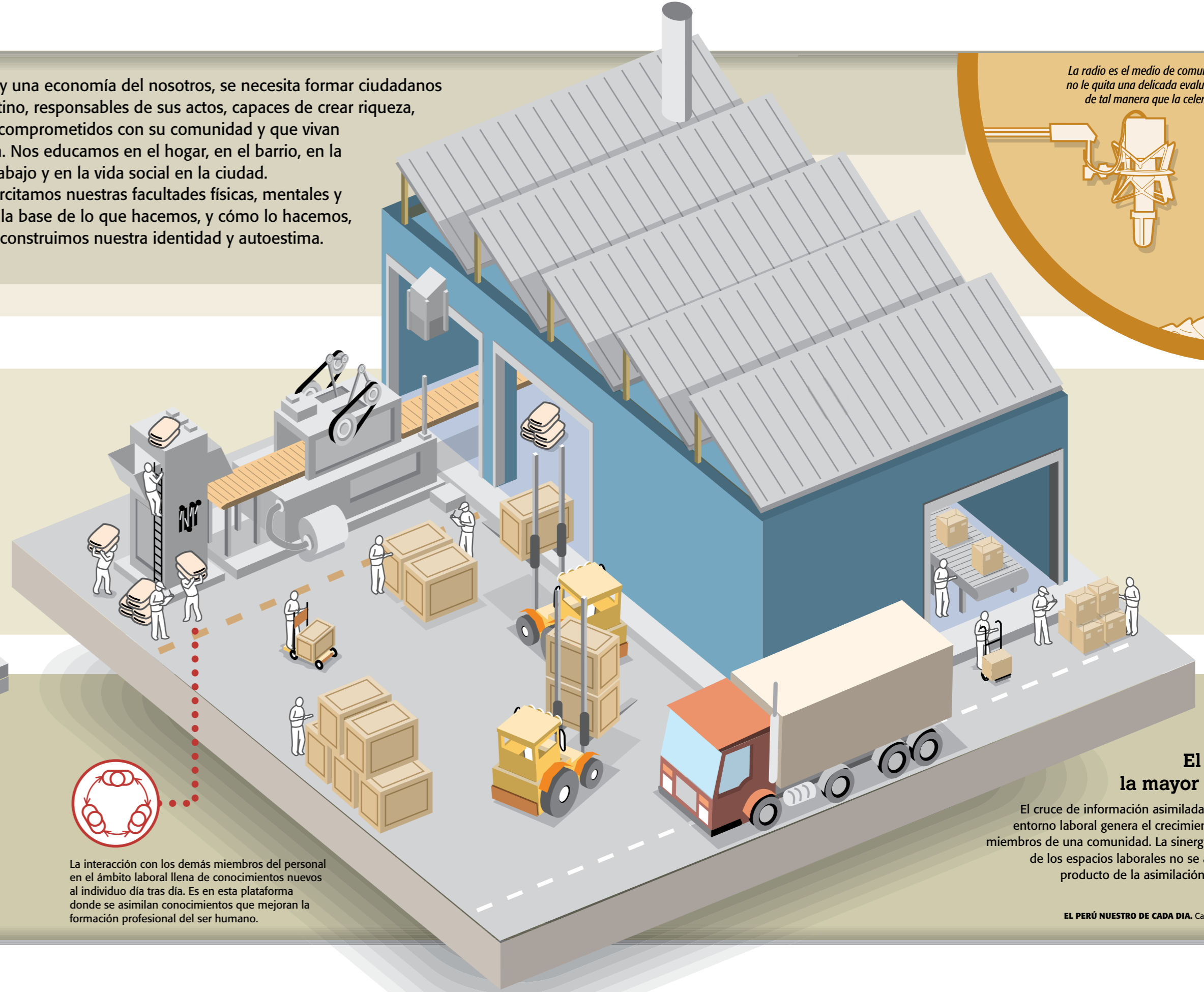
El menor comparte conocimientos, sentimientos, valores, habilidades y actitudes dentro de la escuela, forma un primer nivel de su personalidad y es capaz de desarrollar un afán de superación permanente.

Para organizar una sociedad y una economía del nosotros, se necesita formar ciudadanos que sean gestores de su destino, responsables de sus actos, capaces de crear riqueza, respetuosos de lo diferente, comprometidos con su comunidad y que vivan en armonía con la naturaleza. Nos educamos en el hogar, en el barrio, en la escuela, en el centro de trabajo y en la vida social en la ciudad.

En estos ambientes ejercitamos nuestras facultades físicas, mentales y emocionales. Sobre la base de lo que hacemos, y cómo lo hacemos, y sus resultados, construimos nuestra identidad y autoestima.



La interacción con los demás miembros del personal en el ámbito laboral llena de conocimientos nuevos al individuo día tras día. Es en esta plataforma donde se asimilan conocimientos que mejoran la formación profesional del ser humano.



La radio es el medio de comunicación con mayor inmediatez, lo cual no le quita una delicada evaluación de las informaciones brindadas, de tal manera que la celeridad no suponga la falta de veracidad.



El centro de labores, la mayor escuela en la vida

El cruce de información asimilada por las distintas partes de un entorno laboral genera el crecimiento personal y colectivo de los miembros de una comunidad. La sinergia y la correcta administración de los espacios laborales no se aprenden en las escuelas, son producto de la asimilación de una serie de experiencias.

**LA CASA GRANDE
DONDE VIVIMOS:
LA CUENCA**

“ El ser cristiano
es serlo en el mundo...
no hay disyuntiva entre Dios
y el mundo”.

– SAN IGNACIO DE LOYOLA



Cuenca andina

↑ Las montañas protegen nuestra vida diaria, cuidan a las plantas y a los animales y nos dan ánimo y fuerza para seguir en el camino.

La arquitectura social y económica es multidimensional y muy dinámica. Comprende la articulación de diferentes esferas de realidad, las cuales se incluyen mutuamente, de modo que cada realidad requiere la presencia de las otras para existir. Son interdependientes, ya que una determinada esfera de realidad, para poder funcionar, requiere lo que produce el ámbito superior; y el producto de la primera constituye los recursos que hacen posibles los procesos de los ámbitos inferiores. De esta manera, se construye el andamiaje de los varios niveles del **sistema**.

En cada esfera de la realidad existe una autoridad que gobierna el correspondiente segmento de los procesos productivos y sus vinculaciones con los procesos de las otras esferas del sistema. Cada esfera opera en un ámbito espacial particular y con una temporalidad determinada.

En una sociedad democrática, participativa y descentralizada, el Estado es la organización de la voluntad y del esfuerzo colectivo para lograr el **bienestar de todos** y consiste en la articulación del conjunto de autoridades que gobiernan cada una de las diver-

→→→ Vivir con alegría

La calidad de vida es la armonía en el trabajo y en la familia, la satisfacción de las necesidades básicas y la belleza del paisaje.



Gobernar es construir consensos sobre los objetivos, procesos, recursos y compromisos de cada participante.

sas esferas del sistema y de las relaciones entre las mismas. El Estado tiene, por lo tanto, la responsabilidad de armonizar los procesos productivos con las demandas sociales, gestionar el uso sostenible de los recursos, velar por el cumplimiento de los compromisos, arbitrar los conflictos y procurar la justa distribución de los beneficios logrados por esa colectividad.

LOS ESCENARIOS DE LA VIDA SOCIAL Y ECONÓMICA: EL HÁBITAT

El hábitat es el espacio físico, económico y social construido en varios escenarios sobrepuestos y articulados entre sí, donde los individuos desenvuelven su vida social. Es decir, es el conjunto de ámbitos donde los individuos satisfacen sus necesidades, ejercitan sus capacidades y realizan su proyecto de vida. Estos escenarios son la cuenca, la microcuenca, el poblado, el barrio o vecindario y las viviendas.

Efectivamente, la calidad de vida de una población tiene como base, en primer lugar, el espacio territorial donde desenvuelve su vida familiar, productiva y social. Las características de ese territorio están relacionadas con su posición geográfica. Esta posición configura el tipo de paisaje y belleza escénica, la fisiografía del lugar, la altitud sobre el nivel del mar y la incidencia diaria y estacional de las variables climáticas, tales como las variaciones y la intensidad de las precipitaciones, la humedad relativa del ambiente, las temperaturas máximas y mínimas, las horas de sol diarias, la calidad e intensidad de la radiación solar y la cantidad de oxígeno en el aire.

Pero ese espacio de vida también está determinado por la calidad del ambiente que predomina en

el poblado y en la microcuenca, el que a su vez está afectado por la manera como funciona el aparato productivo que opera en ese espacio. De su funcionamiento dependerá la composición, frecuencia e intensidad de la emanación de gases a la atmósfera, la emisión de ruidos, la expulsión de partículas sólidas a la atmósfera y la evacuación de desechos sólidos y de efluentes líquidos en la cuenca.

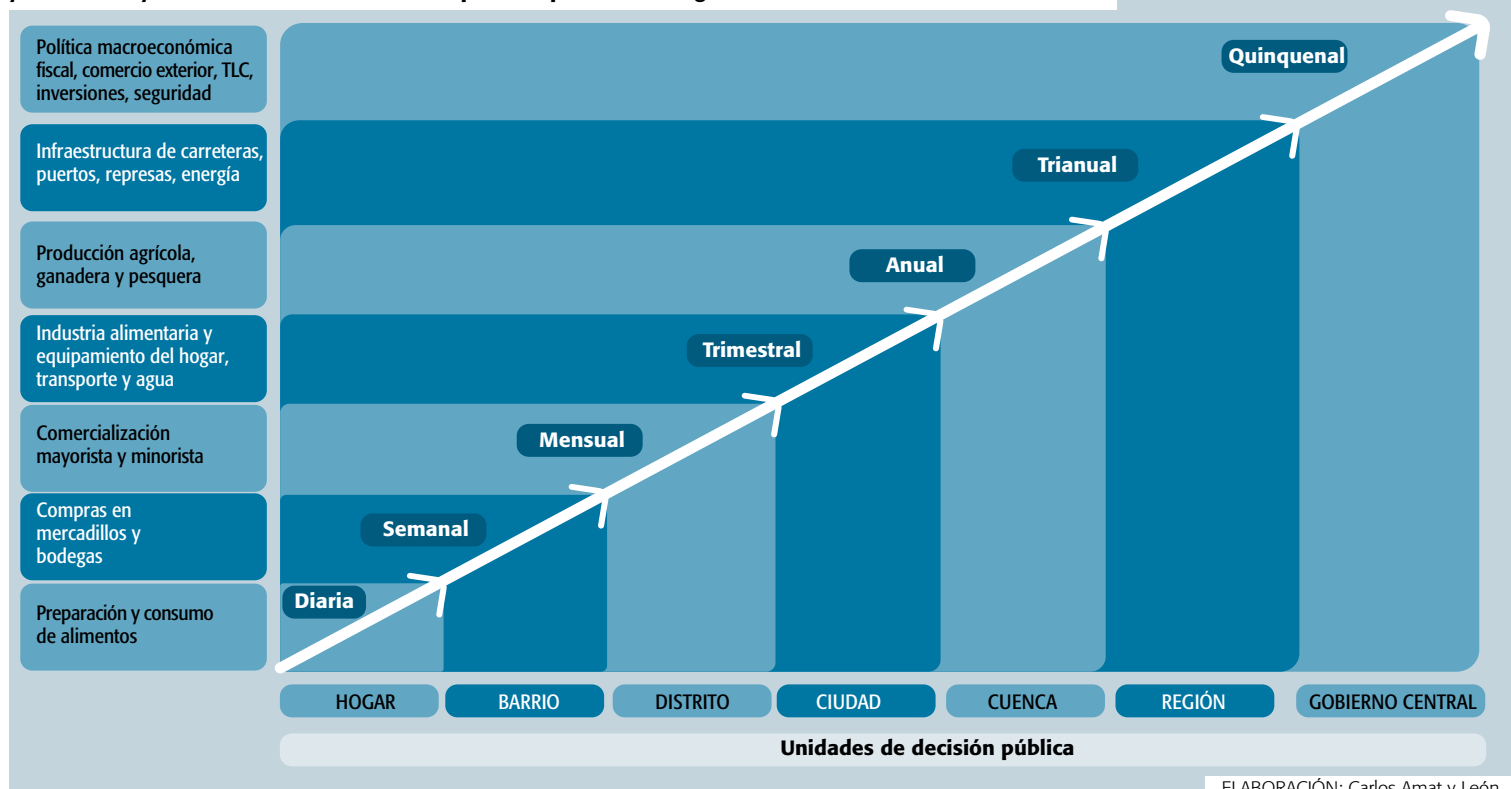
El sistema económico y social es parte sustantiva de la realidad y depende del modo como una comunidad se organiza para producir, comercializar y consumir. La sagacidad, responsabilidad y solidaridad con que lo haga originará una situación agradable o insoportable para vivir. De esa organización dependerá la salud de la población, la irritación por la congestión del tránsito y el temor por la delincuencia, la repulsión por la corrupción, la molestia por la ineficiencia de las instituciones, la indignación por la impunidad de los delincuentes y la incertidumbre por el incumplimiento de los contratos, y también la angustia por la dificultad de conseguir empleo, entre otros aspectos de la vida social.

En suma, la calidad de vida de una población dependerá de su percepción y de la sensación de beneplácito, alegría, tranquilidad y optimismo en su vivencia cotidiana; o, por el contrario, si constata una realidad de temor, su percepción y sensación serán de frustración e intolerancia.

Sin embargo, el desenvolvimiento entusiasta y ordenado de la vida social para lograr el progreso de toda la población requiere de la disponibilidad, el acceso y la utilización efectiva de los bienes y servicios básicos, de manera simultánea, sostenida y predecible.

LOS ÁMBITOS DE DECISIÓN

Conforme se tiene una mayor jerarquía en los ámbitos de decisión, se confronta una mayor complejidad social y económica y se considera un horizonte temporal de plazos más largos.



ELABORACIÓN: Carlos Amat y León



Buscando un sentido a la vida

La reforma del Estado debe articular todas las instancias de gobierno.

Por otro lado, la producción de estos bienes y servicios básicos y su distribución para hacerlos accesibles a la población responden a la presencia de un sistema productivo e institucional que opera de manera efectiva y confiable en todos los ámbitos del hábitat donde vive esa población.

Las principales necesidades son las siguientes :

- Alimentación
- Agua y desagüe
- Indumentaria
- Energía y comunicaciones
- Transporte
- Salud
- Educación y cultura
- Recreación
- Ambiente

En efecto, la satisfacción de cada una de estas necesidades implica el funcionamiento de un **subsistema de actividades de producción, distribución y consumo**, debidamente organizadas y articuladas en los espacios físicos y sociales mencionados.

LAS CADENAS PRODUCTIVAS Y LAS NECESIDADES BÁSICAS

* Viviendas

* Barrio

* Pueblo

* Microcuenca

* Cuenca

[1]

EL SUBSISTEMA ALIMENTARIO

- Almacenamiento de alimentos
- Disponibilidad de energía y agua
- Preparación de alimentos
- Consumo
- Limpieza
- Eliminación de desechos

- Mercadillos
- Tiendas
- Restaurantes

- Mercado mayorista
- Centros comerciales
- Restaurantes
- Industrias de alimentos

- Producción de alimentos
- Centros de acopio

- Producción de alimentos
- Acopio y clasificación
- Envases y empaque
- Conservación
- Certificación

[2]

EL SUBSISTEMA AGUA-DESAGÜE

- Acceso a una fuente de agua
- Consumo del agua como alimento
- Higiene personal
- Lavado de prendas y menaje
- Limpieza del hogar y jardines
- Reservorio

- Red de distribución domiciliaria

- Planta de agua potable

- Toma de agua del río
- Bombeo de agua subterránea
- Vertedero y tratamiento de aguas servidas

- Precipitación en las alturas
- Retención del agua en glaciares
- Almacenamiento en lagunas
- Absorción por la esponja hídrica: pasturas, bofedales y bosques
- Manejo de la escorrentía en laderas: represas y canales; zanjas de infiltración; terrazas y andenes

[3]

EL SUBSISTEMA DE ENERGÍA Y COMUNICACIONES

- Conexiones eléctricas
- Iluminación
- Cocina, microondas y refrigerador
- Artefactos electrodomésticos
- Equipos de sonido y TV
- Computadora
- Teléfono

- Red de distribución

- Transformador de corriente eléctrica

- Sistema interconectado
- Torres de retransmisión

- Generación de energía

[4]**EL SUBSISTEMA DE TRANSPORTE**

- Pedestre

- Pedestre, bicicletas, triciclos, mototaxis

- Pedestre, automóviles, combis, omnibuses, taxis

- Pedestre, combis, omnibuses, camionetas

- Colectivos, omnibuses, camiones

[5]**EL SUBSISTEMA DE EDUCACIÓN**

- Crianza de niños
- Estudios y tareas escolares
- Tertulia y vida familiar

- Guarderías y jardín de infantes
- Escuela primaria
- Centros deportivos, culturales y sociales

- Colegios secundarios
- Institutos tecnológicos
- Centros superiores
- Fiestas sociales, religiosas, cívicas

- Universidades
- Centros de investigación
- Espectáculos, campeonatos, ceremonias públicas

[6]**EL SUBSISTEMA DE SALUD**

- Crianza y cuidado de niños
- Cuidado de ancianos
- Atención de enfermos

- Posta médica
- Botica
- Promotor de salud, curandera

- Centro de salud y policlínicos
- Farmacias y laboratorios

- Servicios especializados

- Hospitales
- Investigación y capacitación

[7]**EL SUBSISTEMA AMBIENTAL**

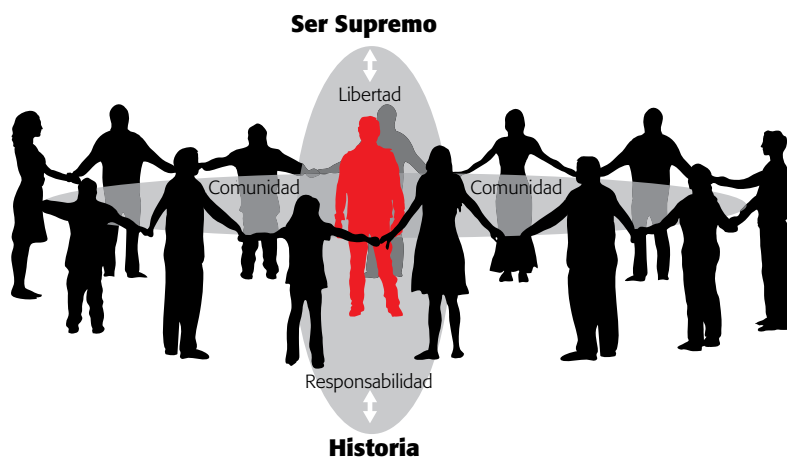
- Protección del ambiente físico
- Privacidad del entorno social
- Amplitud y diferenciación de los espacios familiares
- Iluminación y ventilación
- Temperatura agradable
- Agua potable y desagüe
- Seguridad contra robos y sismos

- Áreas verdes
- Limpieza y aire puro
- Seguridad en las calles
- Tranquilidad
- Transporte disponible y confiable

- Parques y jardines
- Centros deportivos
- Transporte ordenado y regulado
- Industria limpia
- Agua y desagüe de calidad

- Servicios comunales disponibles: salud, educación, cultura, comercio, policía y justicia

- La Autoridad de Cuenca aplica:
 - El plan maestro territorial
 - Los planes productivos
 - Los planes de desarrollo urbano
 - La prevención de catástrofes



La sociedad no es la suma de individuos sino las vinculaciones entre los mismos.

INDIVIDUO, SOCIEDAD Y ESTADO COMO SISTEMA

El sistema es la manera como un conjunto de actores se vinculan entre sí para lograr un objetivo común. Los actores se organizan en varios ámbitos o esferas de decisión, con funciones y responsabilidades definidos, con una dotación determinada de recursos y con distintos horizontes de tiempo. **El todo** no es el simple agregado de las partes.

Ciertamente cada individuo es responsable de sus actos y conductor de su destino. En sí mismo es una unidad. Pero una unidad en relación con su cuerpo, su conciencia, su memoria, su intelecto y sus sentimientos; una unidad con su experiencia y las consecuencias de su conducta; una unidad con sus temores, apetitos e ilusiones; una unidad con la historia de su vida y su misión trascendente. Por lo tanto, el individuo es el soberano de sus decisiones en relación con lo que él es, con lo que quiere ser y en su relación con el Ser Supremo.

La libertad es la condición fundamental para que los individuos sean capaces de ejercer a plenitud su humanidad, es decir, su creatividad, su moralidad, su laboriosidad, su afectividad, su materialidad. En otros términos, la construcción de su proyecto personal exige el ejercicio responsable de su libertad. Ese es su mandato y su destino. Pero la realización de cada ser requiere de la unión armoniosa con los otros seres, ya que es un hecho que depende de la existencia de sus padres para su creación y supervivencia. Se nace y se crece en un entorno social. Por eso es muy importante distinguir entre el universo de cada individuo en su realización trascendente y la dinámica social y material en la que él se desenvuelve.



Paisaje andino



La belleza escénica es también calidad de vida.



Dependemos del exterior ←←←

La importación de alimentos es fundamental para abastecer el mercado interno.

Lo social es un **sistema** complejo y dinámico, cuyos componentes –los sujetos sociales– crean y generan nuevas formas de ser y de actuar y, por lo tanto, modifican sus percepciones, sentimientos y conductas y la calidad de las relaciones entre ellos. La organización social es un sistema vivo y constituye una **unidad** que trasciende los intereses inmediatos de cada individuo. Su lógica y razón de ser es la de construir un entorno social y económico que facilite y promueva la realización de todos y de cada uno de los individuos.

Evidentemente, los distintos estamentos de autoridad y la compleja diferenciación de funciones y actividades de los sujetos sociales requieren de un **eje** que integre, armonice y regule las vinculaciones establecidas entre ellos y que coordine las articulaciones entre los diferentes ámbitos de decisión.

LA FUNCIÓN DEL ESTADO ES GOBERNAR EL SISTEMA

Para que los individuos puedan ejercer su libertad con efectividad y responsabilidad en la realización de su proyecto de vida, requieren de la existencia de una arquitectura institucional, es decir, de una manera de organizar la sociedad para facilitar la vida colectiva. Pero esta arquitectura institucional comprende varios ámbitos de vida y niveles de gestión de acuerdo con la naturaleza y calidad de las relaciones sociales, afectivas, económicas, políticas y espirituales.

La familia es el ámbito más próximo en el que los individuos se vinculan con mayor intensidad y frecuencia en la convivencia social cotidiana. Luego las familias se agrupan formando el vecindario en

el medio urbano o el caserío en el medio rural para obtener los bienes y servicios indispensables para cumplir sus funciones domésticas. Pero ello implica la producción de los mismos por las empresas, las que a su vez son apoyadas por otras empresas que construyen las carreteras, las fuentes de energía, los edificios, la maquinaria y los equipos necesarios para aumentar la producción que demanda el creciente número de individuos y de familias.

La construcción de la infraestructura económica y el fortalecimiento de las instituciones de educación y salud para mejorar la calidad del capital humano surgen de instancias de decisión que comprenden un ámbito más integrado de sectores productivos, los que se desenvuelven en un mayor espacio geográfico.

En la medida en que son el soporte para hacer posible el funcionamiento del conjunto de empresas locales y regionales en el largo plazo, su proyección tiene un horizonte de tiempo más largo y exige mayores magnitudes de inversión.

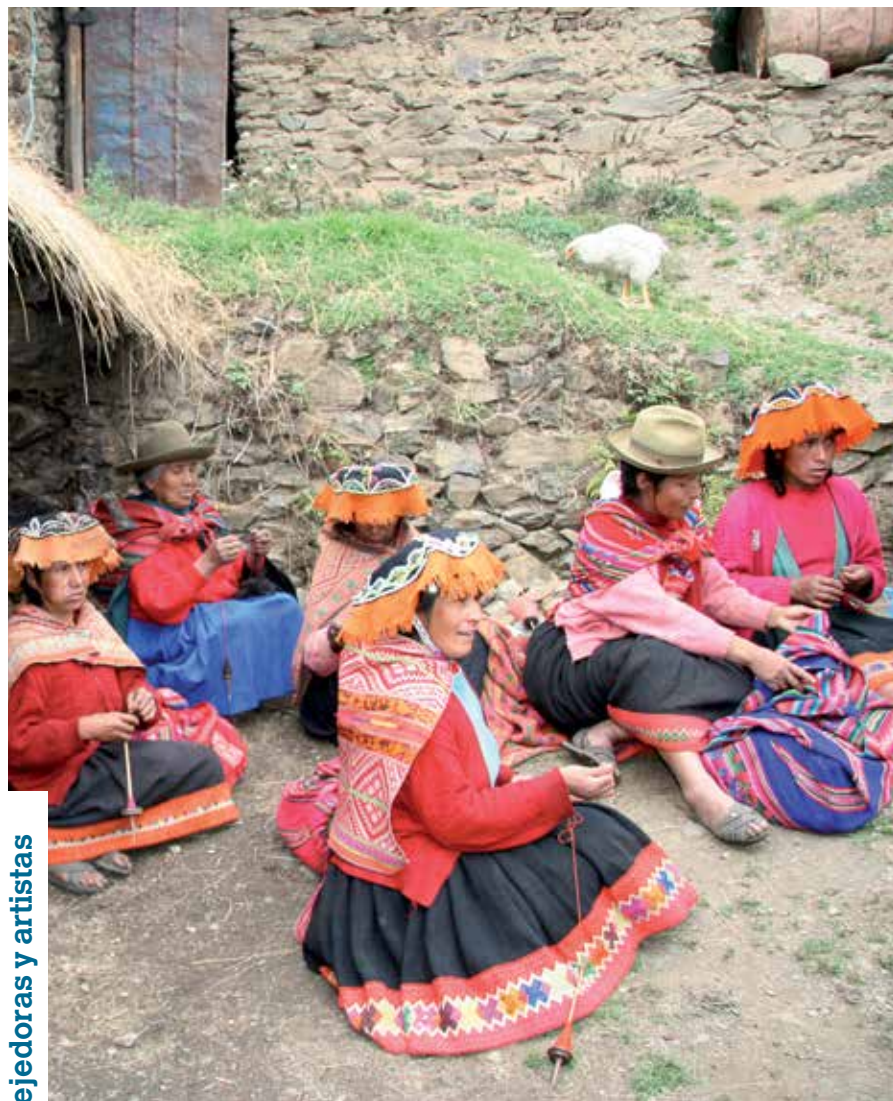
Los individuos no pueden sobrevivir solos. A Robinson Crusoe lo criaron, protegieron y educaron sus padres y su comunidad. El conocimiento acumulado por generaciones y el esfuerzo de los trabajadores y de las organizaciones de su sociedad hicieron posible la construcción y la navegación del barco en el que naufragó y de todo lo que contenía a bordo.

Sin los conocimientos y habilidades adquiridos y sin los materiales del barco que recuperó, ese legendario solitario no hubiera podido realizar ni contar su aventura.



Reunidos para comer

El proceso alimentario es la articulación de varias actividades que se realizan en diferentes ámbitos del sistema.



Tejedoras y artistas

La riqueza cultural se manifiesta en la destreza de sus manos y en el colorido y diseño de sus tejidos.

LOS ACTORES SOCIALES Y SUS ÁMBITOS DE DECISIÓN

Una visión sistémica de la realidad implica reconocer, por un lado, a los distintos sujetos sociales: individuos, familias, vecindarios y caseríos, ciudad, región, país y comunidad internacional; y, por otro lado, establecer para cada uno ámbitos de responsabilidad, dotación de recursos, magnitud, calidad y frecuencia de actividades, resultados esperados en cada una de ellas y el horizonte temporal para lograrlas.

[1] EL INDIVIDUO COMO SER SOCIAL

Cada individuo tiene que satisfacer sus necesidades vitales cada día y durante todos los días. En los ambientes de su vivienda, cada uno prepara y consume alimentos y toma agua varias veces al día; realiza sus necesidades vitales y su higiene personal; estudia y trabaja; cuida a los niños, a los enfermos y a los ancianos; disfruta de la vida familiar, se entretiene y descansa. Pero para adquirir los bienes y servicios indispensables para realizar estas actividades, tiene que movilizarse fuera del hogar para ir a trabajar, educarse, realizar compras y participar en reuniones sociales, culturales y deportivas. En el centro de trabajo y en los otros ambientes externos al hogar también se requiere de un conjunto de bienes y servicios necesarios para que dichas actividades se puedan llevar a cabo.

En estas actividades sociales, dentro y fuera del hogar, se visualiza claramente la necesidad de cada individuo de disponer de un conjunto de bienes igualmente individualizados y apropiables para su

uso y consumo. Es el caso de alimentos, vestidos y zapatos, fármacos, utensilios higiénicos y de cuidado personal, entre otros, y, por supuesto, del acceso a una vivienda. Son esenciales igualmente la disponibilidad de los servicios de agua potable, energía, transportes y comunicaciones y el acceso a centros educativos y comerciales, a la salud y la seguridad.

Sin duda, este conjunto de bienes y servicios constituyen la masa crítica del consumo nacional y, además, se los considera esenciales para la población porque satisfacen sus necesidades básicas. Estos productos son los componentes más importantes de la canasta familiar para medir la inflación mensual y para evaluar el nivel de vida de una ciudad, región o país, por eso son indicadores muy sensibles en lo social y lo político.

La biología de los individuos les impone horarios bien definidos durante el día para el consumo de alimentos y para su deposición, lo mismo sucede con el sueño. Con estos horarios se ordenan y alternan el trabajo, el descanso y las distintas actividades diarias de los individuos. Por ello, el horizonte temporal de los intereses y de las urgencias de los individuos es diario.

[2] LAS FAMILIAS

La familia es una **unidad social** por los vínculos que existen entre sus miembros, que son de carácter más bien afectivo. A sus miembros los unen los sentimientos y en función de ellos se asignan en gran medida los recursos limitados de los que dispone cada familia, ponderando las necesidades y las

urgencias relativas de cada miembro y del conjunto. De igual modo, la responsabilidad de trabajar para obtener ingresos es asumida por los miembros de la familia de acuerdo con sus capacidades, sus intereses personales, su disponibilidad de tiempo y las oportunidades en la actividad productiva. En efecto, los padres de familia, y en algunos casos los hijos, se incorporan al mercado laboral no solo para su realización personal, sino para contribuir con el sustento de toda la familia.

En la familia no todos trabajan y obtienen los mismos ingresos, ni todos consumen igual. Es decir, las decisiones para obtener los ingresos y para distribuir los gastos familiares tienen en cuenta los intereses y las necesidades de cada miembro, pero también son la expresión de la solidaridad entre ellos. Efectivamente, la valoración de los beneficios y de los costos de oportunidad para escoger una actividad y favorecer a un miembro deviene de una evaluación colectiva sobre la importancia de satisfacer la necesidad de ese miembro, en ese momento, en relación con los requerimientos de los demás. Los miembros de la familia tienen que tomar en cuenta, además, los precios de mercado para estimar los costos de esa actividad y considerar el ingreso disponible existente; pero también se pondera y compara el valor relativo que tiene la actividad escogida para ese miembro respecto a las necesidades de los otros. Se deduce, entonces, que los criterios que deciden la mejor asignación de los recursos de un hogar se basan en la escala de valores, objetivos y sentimientos que prevalecen en una familia concreta.

En la comunidad familiar se entrelazan afectos pero también intereses. Ambas dimensiones son parte de la naturaleza humana. Sin duda, se inter-



Niños en la escuela

La educación de los niños depende de las familias, de la escuela, de los centros de trabajo y de los medios de comunicación.

→→→ Nuevas zonas urbanas

Las ciudades son el hábitat predominante en el que viven los peruanos.



Los individuos no solo buscan el provecho propio, también son generosos y solidarios con los otros.

“El respeto al derecho ajeno es la paz”.

—BENITO JUÁREZ, HÉROE DE MÉXICO.

cambian bienes y servicios buscando el interés propio, pero también existe una red de transferencias y de compensaciones de bienes y servicios entre sus miembros, los cuales no esperan retribución alguna. Ciertamente hay motivaciones egoístas, pero en gran medida gravitan las actitudes generosas y solidarias entre los miembros de la familia. De lo contrario, los infantes no sobrevivirían, los niños no irían a la escuela, los enfermos no serían atendidos y tampoco se cuidaría a los ancianos. Sin duda, se utilizan los precios de mercado para estimar los costos y los beneficios de cada actividad, pero estas dos dimensiones de la evaluación son calibradas y complementadas con los precios sociales y afectivos de cada familia.

Sin embargo, no todos los bienes que se transan en los mercados tienen las características de ser separables y apropiables individualmente. La vivienda es esencial, pero es un bien en el que habita un grupo de individuos vinculados generalmente por lazos familiares y sentimentales. Además, es un bien de capital en cuyos ambientes se realizan diversas actividades del hogar, para las cuales se requiere el mobiliario y el equipo adecuado. Por ejemplo, para el proceso de preparación de alimentos se necesita la cocina, el almacén, la congeladora, la licuadora, la fuente de energía, el lavadero, la grifería y los muebles del comedor, entre otros. De igual modo, la realización de las actividades de higiene personal, entretenimiento, tertulia familiar, cuidado de niños y reposo, también requiere de ambientes, instalaciones, equipamiento y mobiliario apropiados. Sus dimensiones, calidad y usos se determinarán en función de la composición de sus miembros, de la ponderación de sus respectivos intereses y de los recursos disponibles por el colectivo.

Las familias, por lo tanto, tienen un conjunto de bienes de uso colectivo que son utilizados y compartidos por sus miembros, como son: la vivienda, las instalaciones de agua, desagüe, electricidad y teléfono; el mobiliario, la refrigeradora, la cocina y otros artefactos del hogar. El horizonte de tiempo de la vida cotidiana de las familias y la periodicidad de sus gastos tiende a ser semanal y mensual. Hay, pues, un conjunto de bienes y servicios públicos en el ámbito familiar cuyo uso se ofrece y se intercambia con valoraciones de los precios de mercado, pero calibrados por las valoraciones afectivas y ponderados de acuerdo con las necesidades y urgencias de cada miembro.

La sociedad no podría reproducirse biológica y socialmente si predominaran las decisiones motivadas exclusivamente por el interés individual. Si así ocurriera, las personas más egoístas, prepotentes e inescrupulosas terminarían dominando y acaparando los recursos y excluyendo a los demás para saciar sus ambiciones de poder y su codicia por más riqueza. Es inherente a este proceso el uso de la fuerza por el grupo dominante para asegurar y aumentar sus privilegios y apetitos, lo que provoca el odio y el rencor de los excluidos, haciendo anidar en ellos un creciente ánimo de venganza y ansiedad por reconquistar sus derechos. La historia es elocuente en demostrar que la lógica de este proceso origina un ambiente conflictivo y conduce inevitablemente a la violencia y a la ruptura de las familias, de las instituciones y de su orden social.

En suma, el egoísmo y la codicia de los individuos originan las desigualdades y la quiebra de los valores. Resultado de ello son la corrupción, la criminalidad urbana, el narcotráfico y las guerras en el mundo.

Ámbito rural ←←←



En estos espacios predomina el autoconsumo familiar y local.

[3] LOS POBLADOS O VILLORIOS

Las familias no viven solas. Tienden a agruparse en vecindarios en el medio urbano y en caseríos en el medio rural. Los poblados son un ámbito social más amplio que la vida familiar y están formados por el conjunto de viviendas ordenadas en manzanas y separadas por calles y plazas para facilitar el desplazamiento de la gente y de las cosas, y para animar el encuentro de los vecinos en espacios comunes. Efectivamente, la plaza es el centro de gravitación de la vida económica, social, política y religiosa de un pueblo. Ahí se concurre para celebrar las ceremonias religiosas, las fiestas patronales y los eventos políticos.

Por otro lado, la plaza es el área común para encontrarse con las amistades, informarse y realizar compras. De ahí surgen la demanda y las oportunidades de negocios, como la venta de alimentos, abarrotos, ropa, materiales de construcción y ferretería, entre otras. De igual modo, aparecen los servicios de transporte, grifos, talleres de mecánica, carpinterías, restaurantes, hostales, sastrerías, peluquerías. Esta matriz productiva está formada por los centros de trabajo que ocupan a los residentes y constituyen el tejido económico y social de cada pueblo.

Los poblados son una escala mayor residencial que hace posible la instalación de tuberías de agua potable y de desagüe, líneas eléctricas y telefónicas y las conexiones domiciliarias correspondientes. Este es el caso también de la construcción de escuelas y de centros de salud. La mayor escala permite reducir los costos de la infraestructura y de operación para cada usuario.

Los poblados son, por lo tanto, otra instancia de gestión del **sistema**. En este ámbito, se expresan las demandas de los bienes y servicios públicos locales, sin los cuales no podría funcionar la economía de los hogares, ni prosperar la vida familiar.

[4] LOS CASERÍOS

Los poblados rurales también requieren de los bienes y servicios mencionados para que sus habitantes puedan gozar de un mínimo de calidad de vida y de oportunidades similares a las de los pueblos de estructura más urbana. La extrema pobreza que predomina en estos villorrios se manifiesta precisamente en la precariedad y, en muchos casos, en la inexistencia de servicios. En el área rural, las fuentes de agua son los riachuelos y los manantiales que discurren por las quebradas de las microcuencas. Las obras de captación, conducción y distribución son rústicas y su costo es accesible a las economías locales, ya que la mano de obra para construir, mantener y operar estos sistemas es aportada por los pobladores.

Es muy diferente la situación de otros servicios, como desagüe, electricidad, comunicaciones, seguridad y transporte, ya que su acceso y utilización depende de las inversiones del gobierno central. La marginación y el aislamiento de estos pueblos se debe, en gran medida, a su exclusión sistemática en el presupuesto público de inversiones en infraestructura vial, sanitaria y energética, y a la pésima calidad de los servicios públicos, particularmente educación, salud, comunicaciones y seguridad ciudadana. Esta situación es el resultado de la insensibilidad y de la



SOLO EL
61%

DE LA
POBLACIÓN
TOTAL DISPONE
DE AGUA
POTABLE
DENTRO DE SU
VIVIENDA. EL

72%

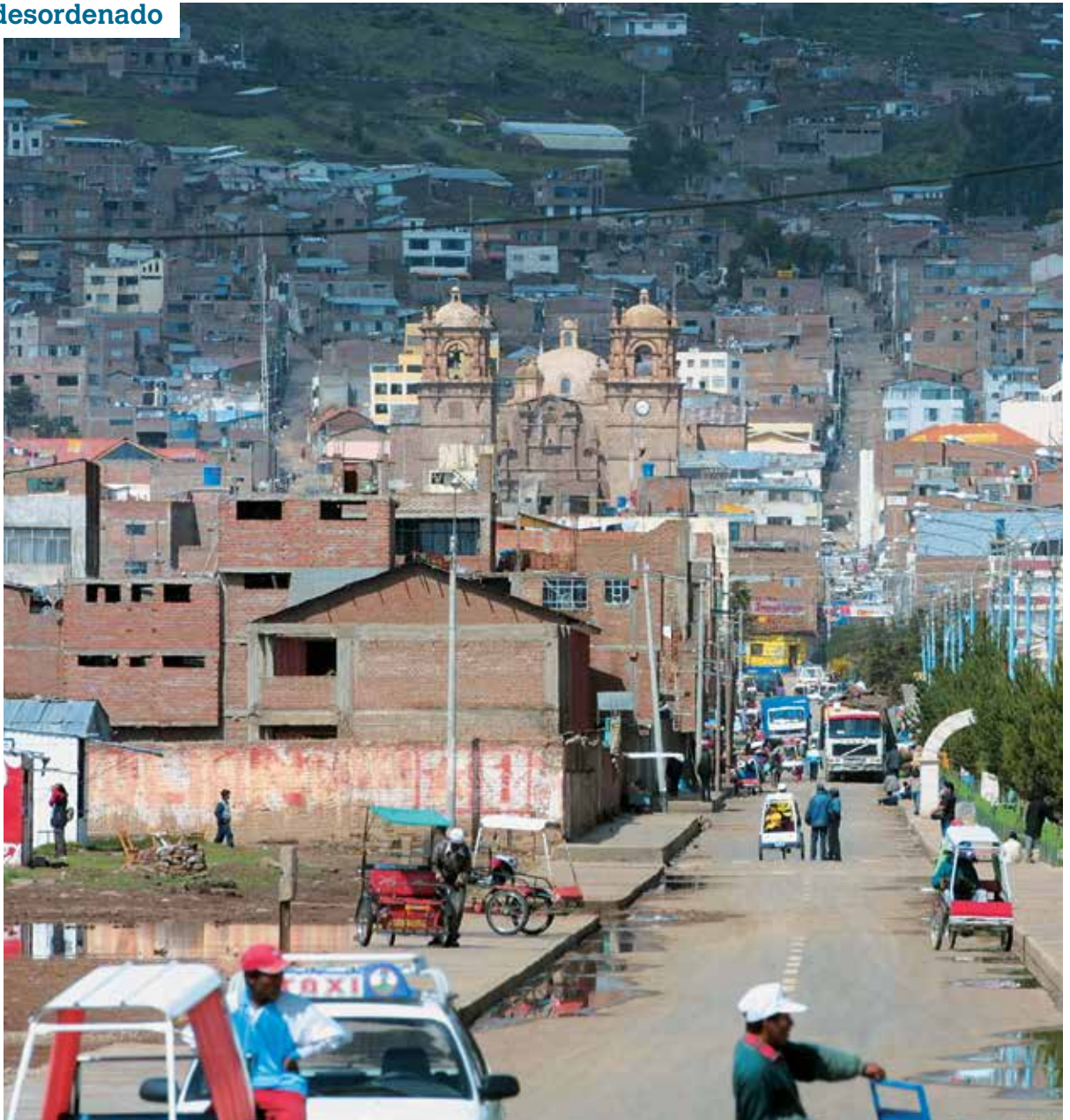
DE LOS
HOGARES DEL
PERÚ ACCEDE
AL SERVICIO DE
ELECTRICIDAD.

→→→ Así se construyen las ciudades

Este es el esfuerzo heroico para construir un lugar donde vivir y progresar.

**→→→ Crecimiento desordenado**

Tenemos que integrar las ciudades con la naturaleza: recuperar el río, las montañas y los árboles para la vida cotidiana.





Participación popular

Todos los pueblos tienen una banda de músicos para matrimonios, defunciones, fiestas religiosas, reuniones políticas y festivales deportivos.

miopía de la clase política tradicional, al haber negado los recursos para capitalizar social y económicamente a estos pueblos.

La pobreza de esta población no se debe a la falta de recursos. Se podría haber superado si los 9.600 millones de dólares de los fondos de la privatización, obtenidos durante el gobierno de Fujimori, se hubieran destinado a este propósito. Como vimos en el capítulo anterior, se estima que tan solo en corrupción se perdió alrededor de 1.640 millones de dólares. Ciertamente, los 27.000 millones de dólares de la deuda pública externa acumulados durante las últimas décadas no se solicitaron ni se aplicaron para mejorar la calidad de vida de esta población.

[5] LAS MICROCUENCAS

Los poblados se localizan en las laderas de las microcuencas, muy próximos a los terrenos de cultivo, donde prospera la actividad agropecuaria, principal fuente de ocupación de sus pobladores. El pueblo y las chacras configuran "la acuarela" donde viven los campesinos, es decir, la microcuenca. Es el lugar de residencia y el centro de trabajo, el espacio donde se labora, se realizan las actividades productivas todos los días y se efectúa el abastecimiento de insumos y la venta de las cosechas. Ahí se celebran las fiestas religiosas y patronales, ocurren las ferias comerciales y las competencias deportivas. Es la casa grande donde está la escuela, se cría a los hijos, se festejan matrimonios y bautizos y se entierra a los muertos. Es el cordón umbilical que nos une con la naturaleza y con nuestros antepasados.

Esta casa grande –la microcuenca– es el espacio geográfico que comprende e integra los cursos de agua con la red de bocatomas y acequias de regadío, el follaje cimbreante de los cultivos en las laderas y terrazas, las sombras y susurros de los árboles y arbustos de los caminos, el aliento de los animales pastando en los potreros, el andar de los labriegos llevando sus herramientas de labranza, el hilar de las señoras cuidando a sus guaguas y el corretear del pastorcito arreando su ganado.

La microcuenca es esa urdimbre de cerros de mil formas, con cumbres y picachos incrustados en los cielos, engarzados por quebradas y laderas ondulantes hasta reposar en el río. Ahí están los caseríos rodeados de chacras y pasturas extendidas, también los vientos fríos y las laderas soleadas, los árboles acogedores y las rocas amenazantes y al mismo tiempo protectoras, las lluvias tormentosas y las praderas florecientes, las noches estrelladas y las mañanas luminosas. Todo eso es la casa grande donde vivimos. El terruño que añoramos.

[6] LA CUENCA

La **cuenca** es el racimo de microcuencas que se vertebran en torno de un río principal, el vertedero común cuyo territorio está delimitado por las cumbres de los cerros que separan los cursos de agua respecto de otras cuencas.

Las cuencas andinas peruanas están comprendidas en un ambiente climático complejo, ya que sobre este espacio convergen los movimientos de las masas de aire del anticiclón del Pacífico Sur y

→→→ Falta de previsión

Los daños del huaico sobre la hidroeléctrica de Machu Picchu habrían podido evitarse si se hubiera tenido en cuenta el monitoreo de las laderas. Igual ocurre con las carreteras.



Las cuencas son espacios donde circula la energía de los fenómenos naturales, ocurren los intercambios económicos, transitan los vehículos y discurre la vida cotidiana de los poblados y sus gentes.

el movimiento de la corriente marina de Humboldt, fenómenos naturales que se encuentran con la presencia del macizo andino occidental, muy próximo al zócalo continental, y que originan la riqueza de la biomasa marina, la evaporación del agua oceánica y la nubosidad de la costa. Por el otro lado, las masas de nubes empujadas hacia la cordillera oriental por el anticiclón del Atlántico Sur y la evapotranspiración de los bosques amazónicos provocan la intensa precipitación en las laderas orientales y la formación de los bosques húmedos.

Recordemos que el Perú es un país de montañas y, por lo tanto, el plano vertical es el eje en torno del cual se configuran la diversidad de ecosistemas, la variabilidad de los climas y los ciclos de lluvias. **La verticalidad** imprime la dinámica entre las partes altas, donde ocurre la mayor intensidad de las precipitaciones, y las laderas de las partes medias y las partes bajas, donde se sedimenta la erosión de las laderas para formar los suelos aluviales, se despliegan las áreas cultivadas bajo riego, se localizan las ciudades más pobladas y se concentra el uso del agua para consumo industrial, energético y humano.

En nuestro país la formación de las cuencas es muy particular, ya que los cursos de agua se precipitan a ambos lados de la cordillera desde altitudes que sobrepasan los 5.000 metros a través de distancias muy reducidas porque las pendientes de las laderas andinas son muy pronunciadas y, por consiguiente, los ríos son muy torrentosos. La altitud sobre el nivel del mar y la fisiografía del terreno determinan la calidad de los suelos y las variables del clima, tales como las variaciones de la temperatura, las horas diarias de sol, las precipitaciones y la velocidad y dirección de los vientos. Por eso **cada**

cuenca es singular, con características propias en su formación geográfica, en sus ciclos hídricos y en la composición de su biodiversidad. Todo ello configura sistemas productivos diferentes.

Cabe destacar que las cuencas no solo lo son en lo hidrográfico, sino que también son ámbitos de intercambio comercial de bienes y servicios, rutas de desplazamiento de poblaciones y centros de creación de cultura. Por lo tanto, cada cuenca requiere de un plan maestro propio para el manejo integrado y sostenible de sus recursos. Por ejemplo, la composición, calidad y dinámica de los recursos de la cuenca del río Cañete difieren bastante de las del río Mala y del río Chíncha, a pesar de su proximidad. En consecuencia, sus respectivos planes de manejo deberían ser particulares para cada una.

Efectivamente, diseñar y operar el plan de manejo de un sistema hídrico implica conocer, por un lado, la oferta diaria de agua, mediante la medición de las precipitaciones y de la retención del agua en las pasturas, lagunas, bofedales y praderas altoandinas; asimismo, supone medir la escorrentía, la erosión de sedimentos, la cobertura vegetal de las laderas, las corrientes subterráneas, el afloramiento de manantiales y el caudal de los ríos, entre otros factores. Por otro lado, se tiene que estimar las demandas de uso y consumo de agua de los múltiples usuarios a lo largo de la cuenca, tales como las originadas por los sistemas productivos ganaderos y agrícolas, los centros mineros, las centrales hidroeléctricas, las industrias y, también, el consumo de agua potable de la población de las ciudades.

De igual manera, debe haber un enfoque singular para el diseño y para las especificaciones técnicas

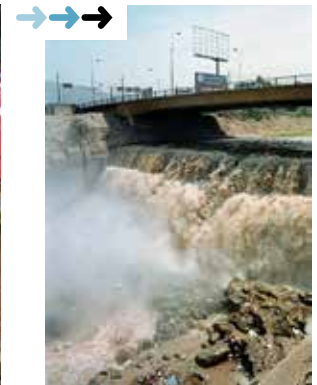


La casa grande

↑ Este es el espacio
↑ donde se
↑ construyen los
↑ pueblos, donde se
↑ trabaja y donde se
↑ pasa el tiempo libre.

→→→ Cuenca urbana: río Rímac

El agua, la energía, el ambiente y el clima dependen de la configuración de esa cuenca.



Es importante la autoridad de cuenca para gestionar con racionalidad los servicios públicos y planear las inversiones para asegurar el abastecimiento futuro.

en la construcción de la infraestructura de carreteras, puentes, represas, canales e hidroeléctricas, así como para las construcciones educativas y de salud, entre otras. Los responsables técnicos y los políticos han cometido innumerables y costosos errores por no tomar en cuenta que somos un país de montañas, que cada cuenca es diferente y que estamos sometidos permanentemente a riesgos climáticos y sísmicos.

Ejemplos abundan, como la destrucción parcial de la hidroeléctrica de Machu Picchu en el Cusco por el deslizamiento de un cerro que embalsó el río Urubamba e inundó la casa de máquinas. La reconstrucción de las obras civiles, la reparación de las turbinas, la pérdida de la energía generada y la menor producción resultaron gastos mucho mayores que los costos adicionales que hubieran supuesto monitorear las montañas aledañas y construir pequeñas obras de drenaje en sus laderas para prevenir ese tipo de desastres. Varias bocatomas y canales de irrigación quedan en cotas más altas o desubicadas del curso del río al no tomarse en cuenta la variabilidad de los ciclos de las precipitaciones. Igual ha sucedido con los desfases en las dimensiones y en la resistencia de puentes, badenes y alcantarillas.

De igual modo, para facilitar estos servicios al conjunto de centros poblados, se requiere del tendido de tubos y líneas troncales de agua y electricidad y de los respectivos centros de tratamiento de agua potable y de generación de electricidad. Pero aquí no acaba la historia, ya que estos centros de tratamiento de agua y las hidroeléctricas son abastecidos por el agua regulada del río o de algún canal madre, cuya fuente original depende de una represa en la parte alta de la cuenca.

[7] LAS CIUDADES

En cada cuenca hay una red de centros poblados con diversos tamaños de población y con magnitudes y dinámicas económicas diferentes. Por lo general, entre ellos destaca una ciudad con mayor población y generación de empleo, que constituye el principal centro comercial y de servicios de la región.

Hay **cuenkas urbanas**, como es el caso de la presencia de Lima Metropolitana en el valle del río Rímac. Esta ciudad tiene alrededor de 8 millones de habitantes. El asentamiento de esta población ha forzado a pavimentar casi la totalidad de lo que alguna vez fue un próspero valle agrícola de 36.000 hectáreas. Su salvación es la presencia del mar porque atenúa las temperaturas, aumenta la humedad relativa y las masas de aire contaminado se renuevan constantemente por la brisa marina. El río y el acuífero subterráneo son la fuente de agua para la población, las industrias, la limpieza urbana y el riego de las áreas verdes de la ciudad. Es también una cuenca energética por la presencia de varias centrales hidroeléctricas que generan el 40% de la energía.

Preocupa que los residentes de esta ciudad no sean conscientes de que la cuenca del Rímac configura el hábitat en el que viven. Tampoco reconocen que dependen de esa cuenca para su supervivencia y progreso, ya que no vinculan el agua potable, la energía y los alimentos que consumen con el buen manejo de la cuenca, particularmente de sus partes altas y medias. Es curioso que las autoridades municipales, los dirigentes de las instituciones de la sociedad civil, los medios de comunicación



La ciudad

↑ Los 8 millones de habitantes de Lima Metropolitana tienen que darse cuenta de que su bienestar depende de la manera como se maneja la cuenca y deben pagar por los costos correspondientes.



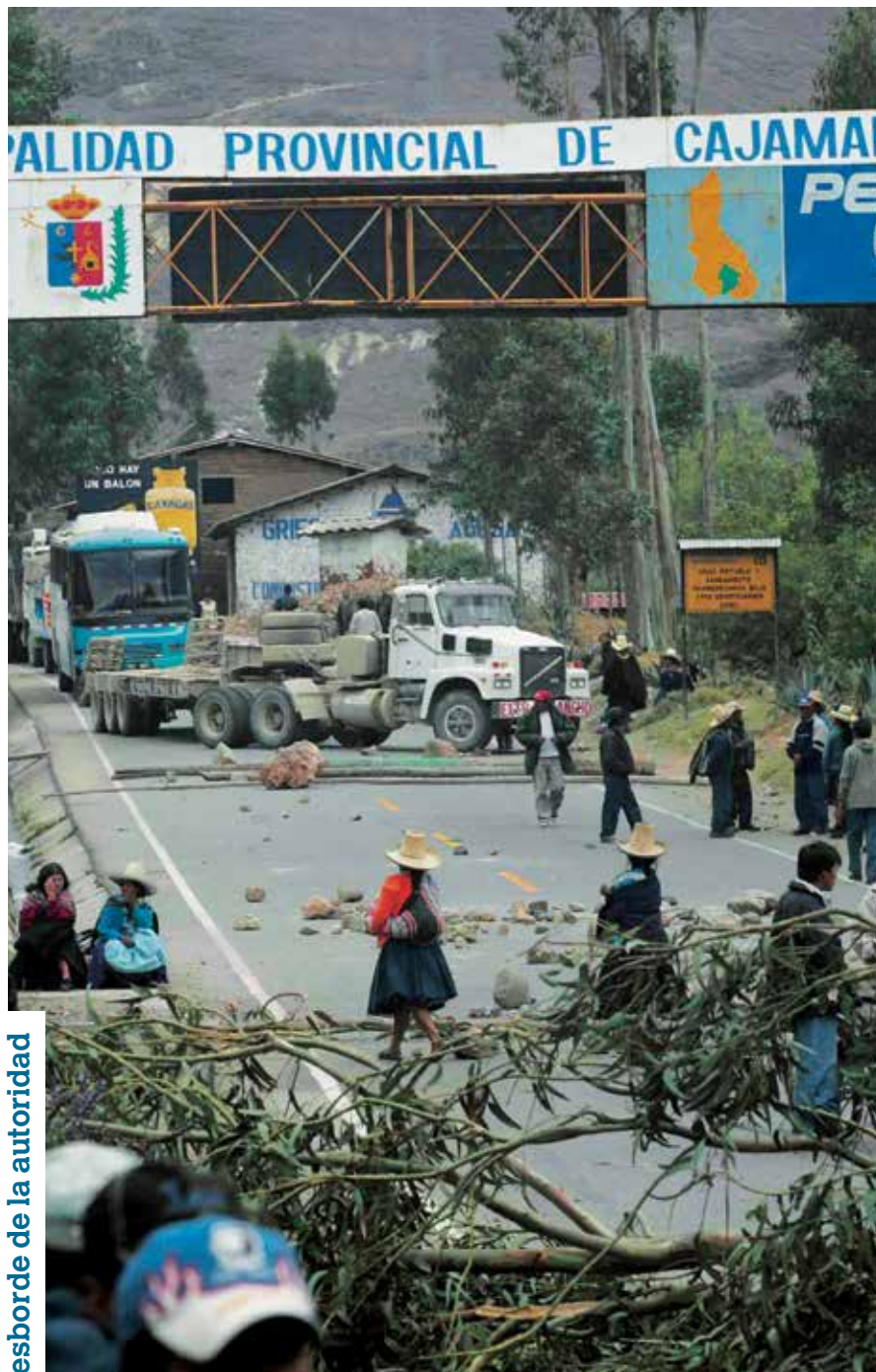
y la población misma, no exijan la constitución de una **autoridad** que organice y garantice el manejo responsable de los recursos de toda la cuenca.

Una situación similar ocurre en los valles donde se ubican las ciudades capital de cada región, especialmente aquellas cuya población sobrepasa el medio millón de habitantes. Este es el caso de Arequipa, Trujillo, Piura, Chiclayo, Huancayo, Iquitos. Un ejemplo crítico es Arequipa en su relación con la cuenca del río Chili, donde la supervivencia y la calidad de vida de los residentes depende de la integración de la ciudad con su campiña. Este es un ecosistema complejo y muy frágil, pero está sometido a una gran presión por urbanizar el área agrícola. De hecho, esta ciudad es un **oasis** con una de las más altas irradiaciones solares del mundo y, por ello, si se pavimentara toda la campiña, como ya se hizo en Lima, ese espacio sería inhabitable.

[8] LA REGIÓN

Es la articulación político-administrativa de un espacio mayor, que comprende un conjunto de cuencas próximas con características geográficas similares, afectas al mismo clima y con la presencia de sistemas productivos parecidos. Por otro lado, la población de cada región comparte una identidad cultural singular, fruto de una misma historia y de tradiciones comunes. Todo ello fortalece su cohesión social, la vocación por un desarrollo singular y la voluntad colectiva de ejercer el control de recursos a través de sus propias instancias de gobierno.

En nuestro caso, los departamentos son esos espacios mayores que comprenden un conjunto de



Desborde de la autoridad

↑ Para todo problema, la población exige una comisión de alto nivel, aunque no logre mayores resultados.

cuenca adyacentes. Los límites políticos podrán ser discutibles pero existen redes de poblados con una ciudad principal gravitante en cada espacio y una población con sentido de pertenencia al territorio. Por eso, la población y los grupos dirigentes de la sociedad civil de cada departamento han presionado para que sean declarados como regiones. Y lo han conseguido.

El problema del Perú no es que sea **un mendigo sentado en un banco de oro**, el problema es que las autoridades no resuelven los problemas.

Es evidente que este conjunto de cuencas con características similares requieren de una instancia de gobierno superior para organizar y promover la producción de los bienes y servicios públicos. Este es el caso, por ejemplo, de la educación, salud, seguridad y administración de justicia, y también del diseño, financiamiento, contratación y ejecución de la infraestructura de agua y desagüe, energía, puertos, aeropuertos y carreteras.

Asimismo, las macrorregiones requieren de una instancia para coordinar el planeamiento, la ejecución y el control de las obras de infraestructura que articulan los espacios de varias regiones colindantes. Este es el caso, por ejemplo, de los corredores bioceánicos que unirán los flujos económicos entre Perú y Brasil, lo cual obliga a un diseño común de las obras físicas, de las normas legales y administrativas y de las formas de gestión empresarial que operarán los sistemas de carreteras, hidrovías, puertos, aeropuertos, comunicaciones, energía, aduanas, medios de transporte, certificaciones sanitarias, resolución de conflictos y controversias. Todo ello es indispensable para facilitar y garantizar los intercambios y la movilidad de los recursos y de los agentes económicos en el espacio nacional, con una normatividad y criterios administrativos comunes.

Su visión tiene un horizonte de más de cinco años por la mayor complejidad, magnitud y período de maduración de los proyectos de infraestructura social y económica para estos espacios mayores. Es oportuno señalar que el financiamiento de estas obras sobrepasa las capacidades de cada región y supone decisiones muy específicas y puntuales, ya que ocurren muy ocasionalmente. Por otro lado, son



“Los problemas en el Perú no se resuelven... o se resuelven solos”.

— MANUEL PRADO UGARTECHE



“La democracia no se come”.

— MANUEL ODRÍA

proyectos que demandan capacidades de gestión técnica y financiera muy especializadas, con pequeños núcleos administrativos.

[9] EL GOBIERNO NACIONAL

Su función principal es gobernar el sistema. Es el eje que apoya y dinamiza el desarrollo de las regiones, armoniza sus intereses con los recursos del país y procura la estabilidad y el crecimiento sostenido y equitativo de todo el **sistema**.

El gobierno nacional representa y fortalece los intereses estratégicos de la nación en el ámbito de la comunidad internacional; resguarda la integridad del territorio nacional; garantiza el Estado de derecho y la unidad de la nación; asegura los equilibrios macroeconómicos, la estabilidad de la moneda y el cumplimiento del pago de la deuda interna y externa; promueve y facilita el comercio internacional; y, también, proyecta y negocia los convenios internacionales para asegurar el desarrollo sostenido del país.

El gobierno nacional es la autoridad superior del sistema; en su ámbito se deciden los asuntos estructurales y trascendentes de **la nación**, con una visión de largo plazo. Además, concentra el máximo nivel de la función legislativa, electoral y ejecutiva, y de administración de justicia, estabilidad monetaria y macroeconómica, seguridad de la nación y política exterior.

El planeamiento y el control son otras dos funciones igualmente importantes para lograr que el sistema económico sea dinámico y competitivo, socialmente

justo y ambientalmente responsable. La aplicación efectiva de estas funciones requiere de un andamiaje descentralizado en todos y en cada uno de los niveles de gobierno expuestos anteriormente.

La formulación e implementación del presupuesto del sector público de manera descentralizada y participativa desde el año 2004 es un hecho alentador, ya que es el instrumento más concreto y operativo para conducir un sistema con eficiencia, equidad y transparencia a través de la participación ciudadana.

Una colectividad, para ser sociedad, construye y comparte una visión común del mundo y de la vida, y para realizar ese proyecto común requiere de un eje que cohesionen y anime el sistema social. Ese eje ordenador es **el Estado** y quien lo conduce es **el gobernante**.

SÍNTESIS DEL ENFOQUE DE SISTEMA

La arquitectura social es compleja y multidimensional. Comprende la articulación de diferentes ámbitos de realidad, los cuales se incluyen mutuamente, de modo que cada uno de ellos requiere la presencia de los otros para existir y sostenerse en el tiempo. Son interdependientes, ya que lo que produce una esfera constituye los recursos de la otra y, de esta manera, se construye el andamiaje de los varios niveles del **sistema**. De esta manera, cada ámbito de realidad tiene una instancia de gobierno, con una dotación determinada de recursos, funciones y resultados, de acuerdo con el nivel, escala, temporalidad y naturaleza de las actividades que le corresponden, en relación con las otras esferas de la realidad. ■

EL SISTEMA CONSISTE EN:

- * **El objetivo**, es lo que da sentido al todo.
- * **El todo** es la manera como las partes se vinculan entre sí.
- * **Las partes** se transforman y modifican sus cualidades en la dinámica de los procesos.
- * **Los procesos** son las vinculaciones entre las partes para lograr el objetivo.
- * **El entorno** también se modifica con los procesos internos.
- * El todo se **recrea** permanentemente.

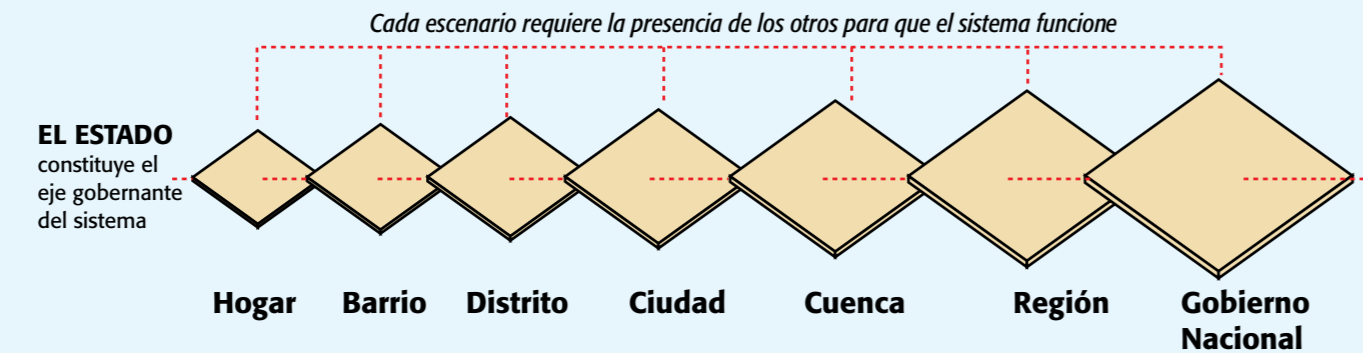
Necesidades básicas

El bienestar de las personas depende de la sincronización de los distintos escenarios donde viven y de la calidad de su gestión, para producir lo que necesitan.



El hábitat

Es el espacio físico, económico y social compuesto por escenarios superpuestos en el que el hombre se desenvuelve y satisface sus necesidades.



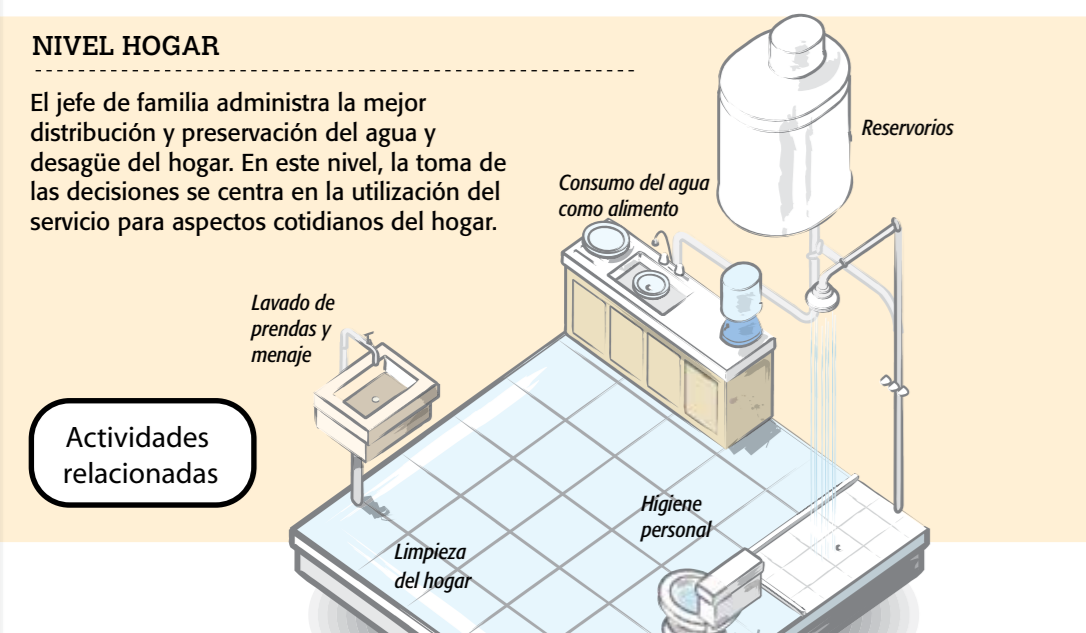
La autoridad de la cuenca y la gestión del agua

El correcto uso de los recursos brindados por la naturaleza permite obtener la mayor cantidad de beneficios para el colectivo público. Todo el sistema se basa en una adecuada toma de decisiones en cada una de las plataformas en que se desenvuelve nuestra sociedad.

Los escenarios de la vida social y el consumo de agua

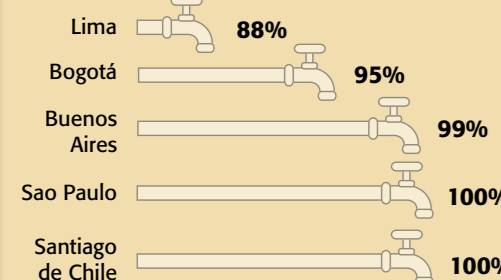
NIVEL HOGAR

El jefe de familia administra la mejor distribución y preservación del agua y desagüe del hogar. En este nivel, la toma de las decisiones se centra en la utilización del servicio para aspectos cotidianos del hogar.



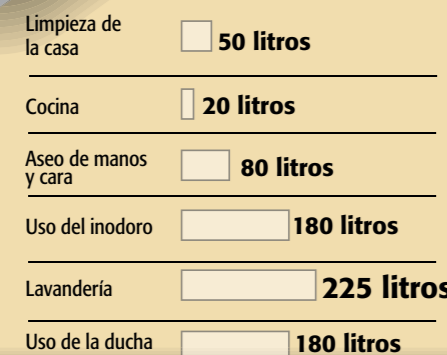
Abastecimiento de agua

Un millón de limeños no gozan del beneficio de tener servicio de agua potable ni de saneamiento.



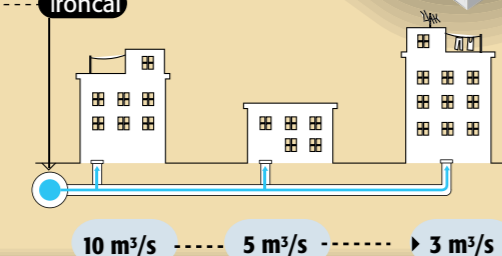
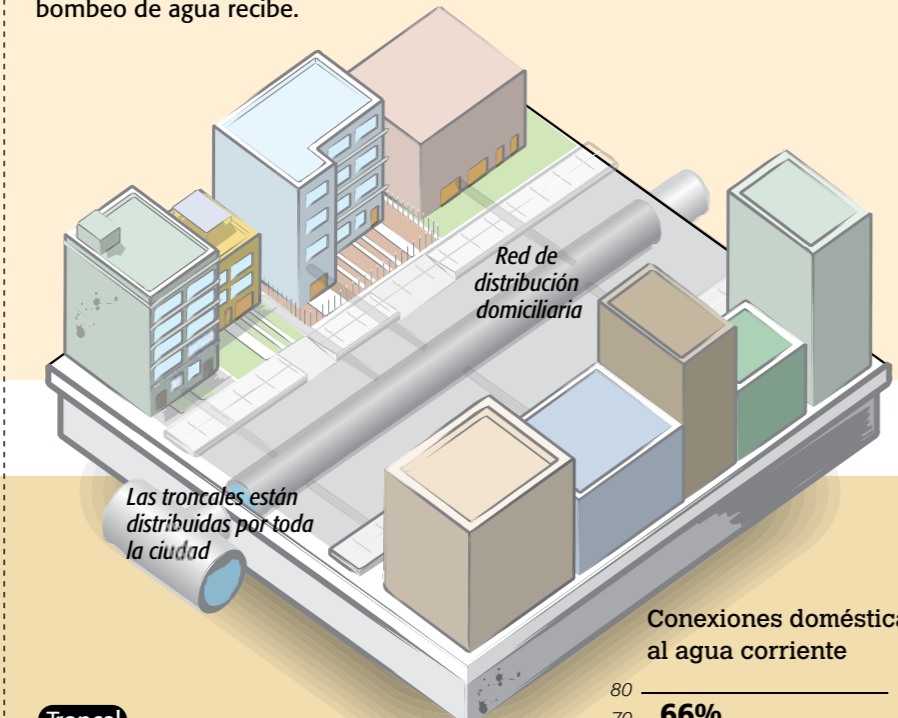
Porcentaje de la población que tiene acceso a agua potable y saneamiento (2004)

Consumo diario de cinco personas

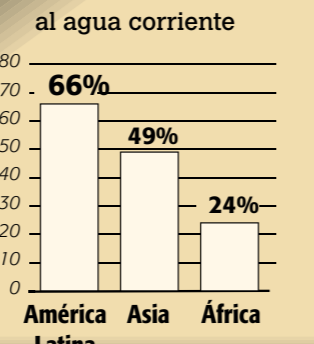


NIVEL BARRIO

El caudal normal de abastecimiento es en promedio de 10 m³/s, cuanto más se aleja una vivienda de la troncal, menos bombeo de agua recibe.

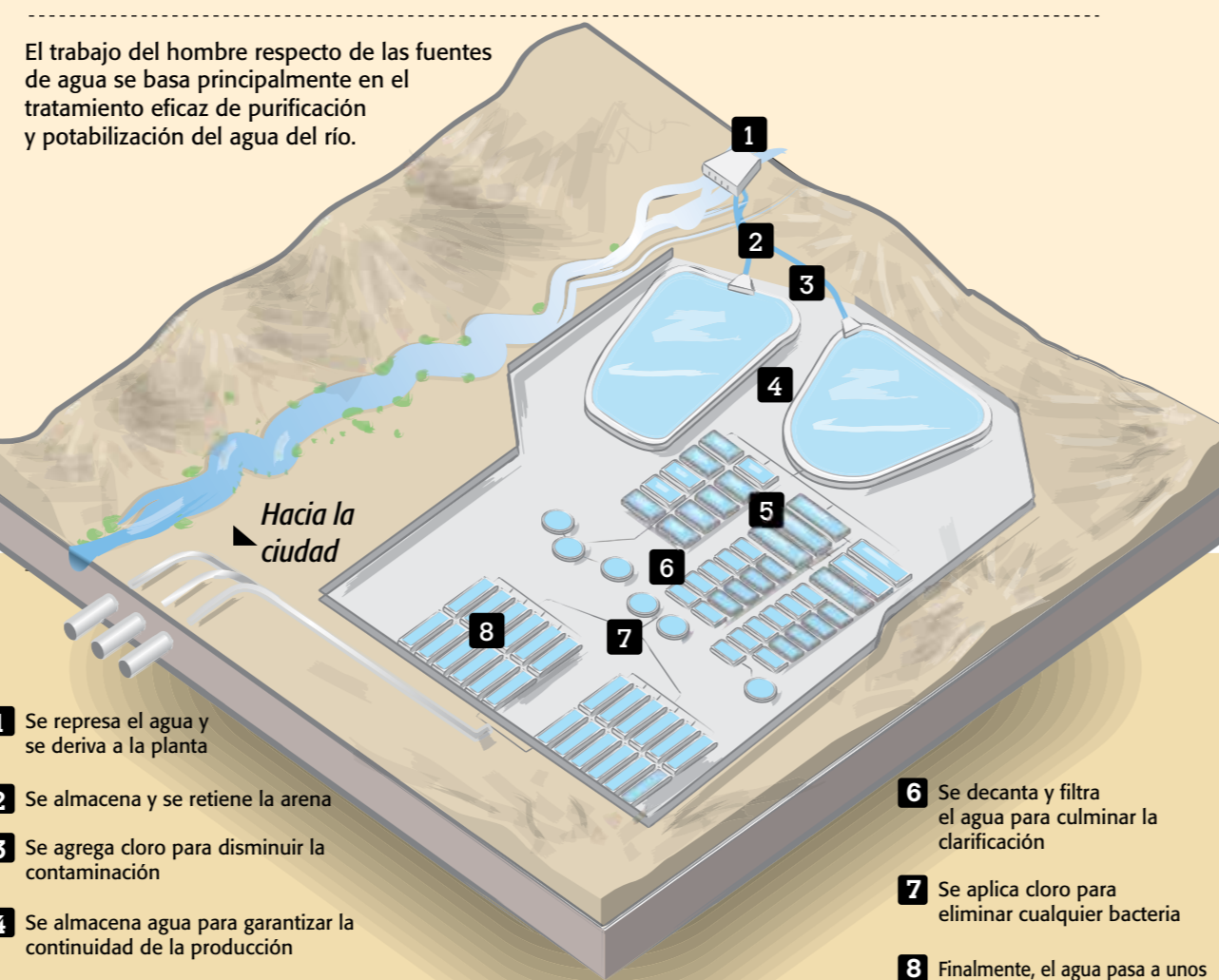


Conexiones domésticas al agua corriente



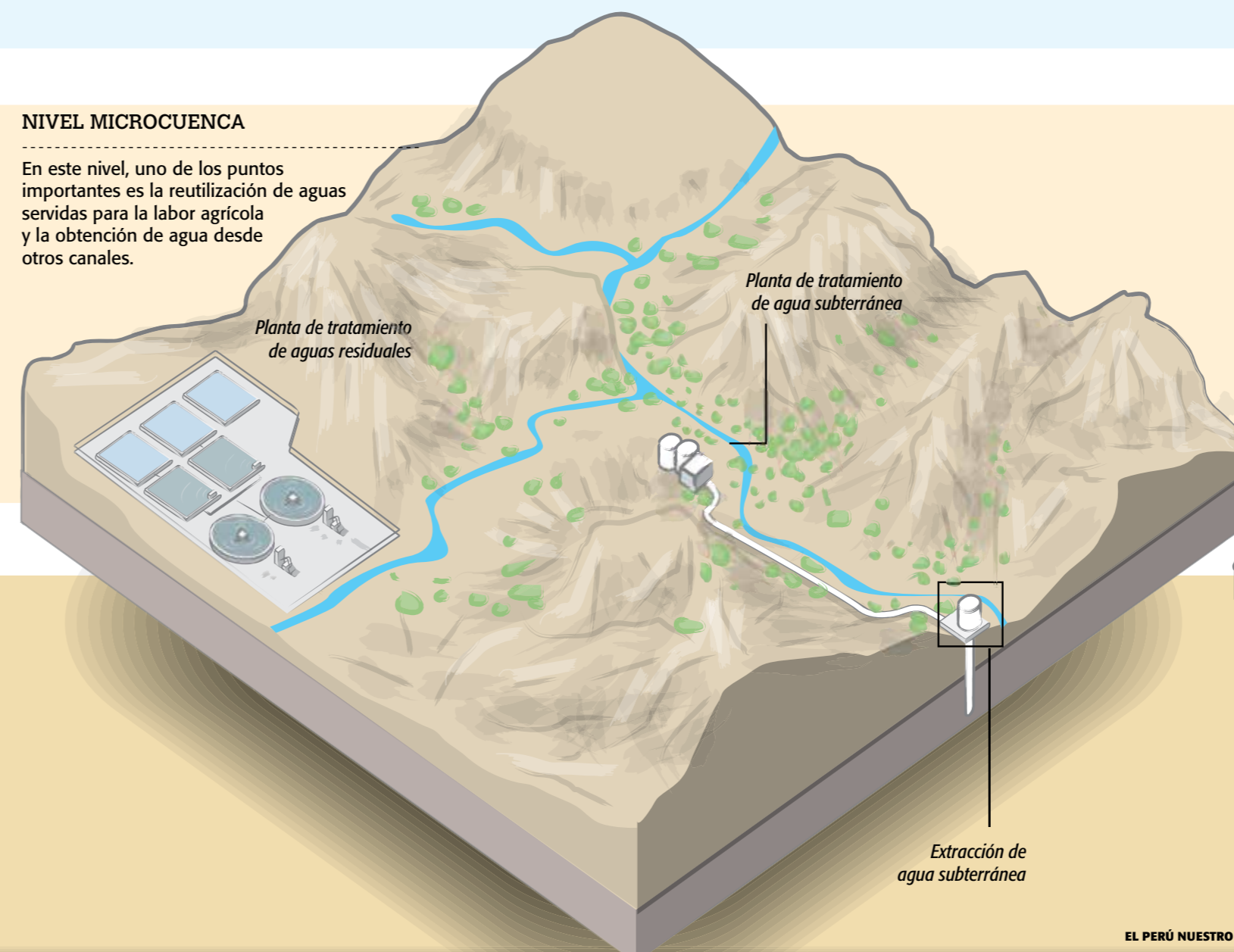
NIVEL POBLADO

El trabajo del hombre respecto de las fuentes de agua se basa principalmente en el tratamiento eficaz de purificación y potabilización del agua del río.



NIVEL MICROCUENCA

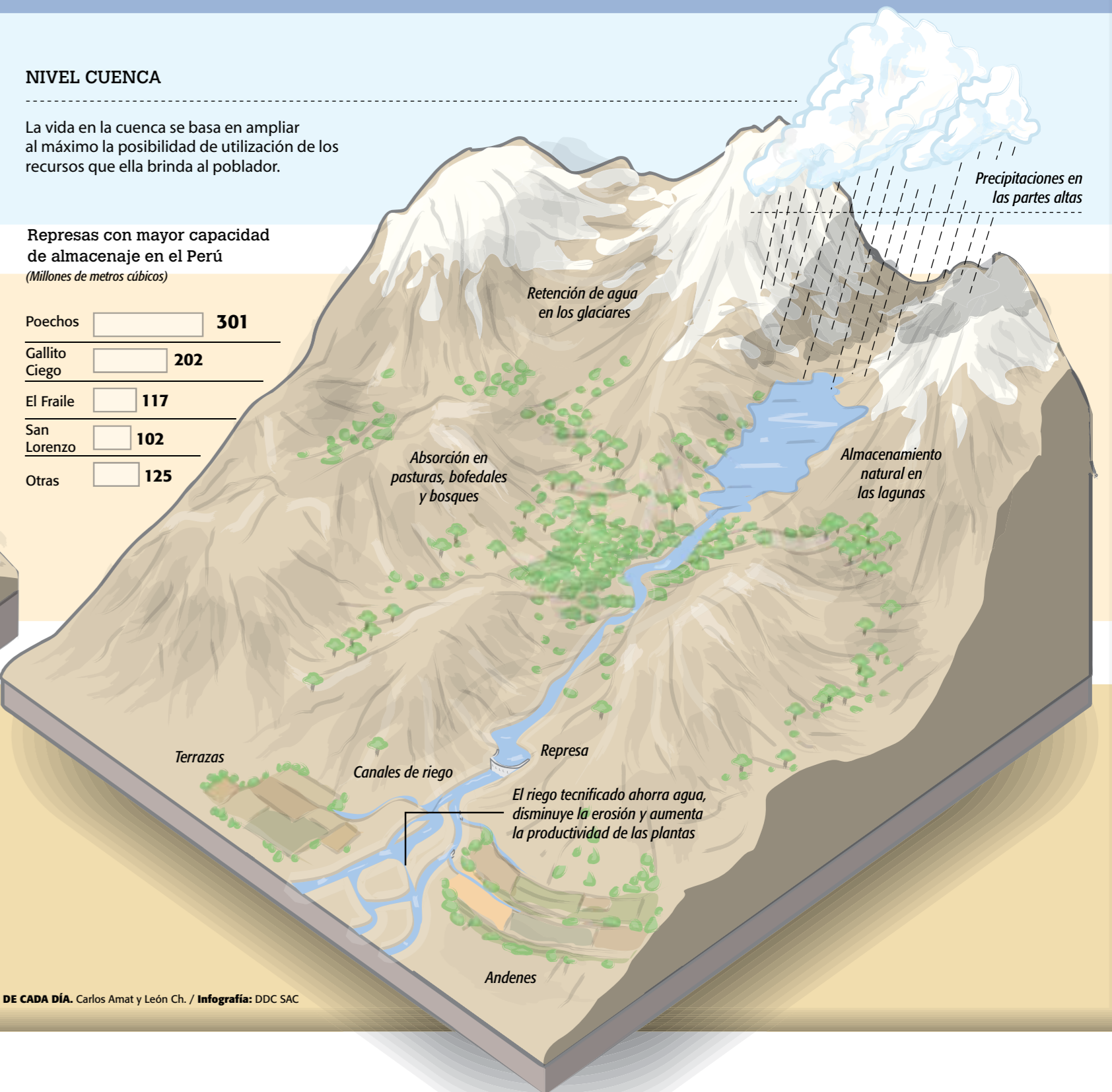
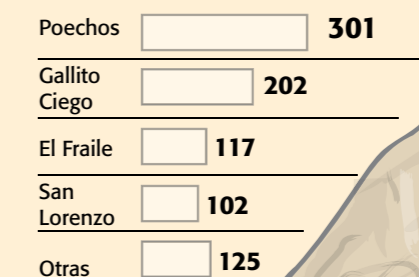
En este nivel, uno de los puntos importantes es la reutilización de aguas servidas para la labor agrícola y la obtención de agua desde otros canales.



NIVEL CUENCA

La vida en la cuenca se basa en ampliar al máximo la posibilidad de utilización de los recursos que ella brinda al poblador.

Represas con mayor capacidad de almacenaje en el Perú (Millones de metros cúbicos)



CAPÍTULO 8

EL VÉRTIGO DEL CRECIMIENTO DEL PBI



Composición gráfica: Francesca Dasso

“ Loco es quien espera resultados diferentes, pero sigue haciendo lo mismo”.

– ALBERT EINSTEIN

Hemos estabilizado la economía, el PBI está creciendo sostenidamente desde el 2002 con tasas del orden del 4,7% y existen las condiciones para mantener este dinamismo durante el próximo quinquenio con tasas de 5 a 6%. Los factores impulsores continuarán siendo el crecimiento de China y la India y la difusión a escala global de las crecientes y asombrosas innovaciones en biotecnología, microelectrónica, telecomunicaciones, energías alternativas al petróleo y medios de transporte. Efectivamente, la adopción de estas nuevas tecnologías en las economías desarrolladas y en las emergentes constituye un factor permanente en el aumento de la productividad de los sistemas productivos y en el crecimiento de la economía mundial.

Otro hecho destacable es la drástica reducción de la inflación desde 1997 a tasas de un dígito y, desde el 2001, a tasas de 3%. Esta experiencia contrasta con las persistentes tasas de inflación de dos y tres



El boom económico



El crecimiento del PBI no es igual a una mejor calidad de vida

dígitos durante las tres últimas décadas del siglo XX y con la demolición del sistema financiero a causa de la hiperinflación del período 1988-1990.

Es muy probable que los precios de las materias primas que exportamos por lo menos mantengan sus niveles actuales y que la exportación de los líquidos de gas y del gas licuado origine un saldo neto positivo en la balanza de combustibles. Este escenario evidentemente atraerá mayores inversiones en la exploración de petróleo y de gas y en nuevos megaproyectos mineros, lo que aumentará la oferta exportable futura. Además, hay otras dos actividades productivas que se han vigorizado en los últimos años, el ecoturismo y la agroexportación de una diversidad de productos agrícolas, lo cual ha sucedido por el mayor interés y sofisticación en el consumo de estos productos en los mercados internacionales y por el mayor aprecio y reconocimiento de lo que ofrece el Perú en estos rubros.



↑ ↑ Rebalse de los jóvenes

Pero el crecimiento del PBI no genera el empleo suficiente para ocupar a los jóvenes.

Este escenario externo propicio para aumentar las exportaciones tradicionales y la aparición de un nuevo núcleo de empresarios con visión y pasión para vincularse globalmente, constituye un nuevo fenómeno en la economía peruana. Todo hace prever que ellos mantendrán su ímpetu competitivo y su interés por acrecentar sus inversiones y ampliar sus mercados.

Además, y por primera vez en la historia de la República, ocurre que durante un período sostenido de crecimiento económico se dispone de un excedente de divisas, lo que obliga al Banco Central de Reserva a intervenir en el mercado comprando diariamente dólares para evitar una mayor sobrevaloración de nuestra unidad monetaria. Ello ha permitido acumular un nivel récord de reservas internacionales netas, en el orden de 60.338 millones de dólares (2012). Esa suma es superior al valor de lo que importa el país en 18 meses; representa el 28% del PBI, una de las más altas del mundo; 8,6 veces la deuda de corto plazo; y el 96% de la liquidez.

La solidez del sistema financiero peruano ha contribuido a dinamizar el mercado de capitales. En efecto, desde el año 2000 el saldo de bonos privados se ha duplicado y los bonos públicos han crecido en más de 9 veces. La tasa de interés de la colocación de bonos en moneda extranjera se ha reducido de 8% en el 2001 a 5,3% en el 2012. Por otro lado, los bonos representan el 67% de la deuda pública.

El crecimiento sostenido de la economía peruana en los últimos 20 años, la apertura en comercio y finanzas internacionales (TLC) y la estabilidad relativa de los precios (inflación) manteniéndose en un rango de 2 a 3%, ha sido escenario importante para

atraer la inversión extranjera, particularmente en explotaciones mineras y de hidrocarburos. Todo ello ha sido un factor de atracción de capitales, lo cual ha deprimido el valor del dólar desde 3,50 soles en 1999 a 2,60 soles en el 2012 y con perspectivas a una mayor depreciación de la moneda estadounidense. Es una experiencia inédita para la economía peruana el sostener altas tasas del crecimiento del PBI con una persistente revaloración del sol y la acumulación de las reservas internacionales.

Una consecuencia lógica de estos procesos es la desdolarización del saldo de bonos privados al 43% y la participación de las emisiones mayores de 5 años. Por otro lado, el nivel de la deuda externa se ha reducido particularmente en el sector público, a 20% del PBI (2012). La voluntad y la capacidad de pago del país son creíbles porque se viene cumpliendo con las metas macroeconómicas comprometidas en el Acuerdo Stand By con el FMI, particularmente con las metas de inflación, déficit fiscal y pago de la deuda externa, lo que contribuye a que el riesgo-país esté bajando.

Una muestra de la mayor confianza de los mercados financieros internacionales en la economía peruana es la gran aceptación de la emisión de bonos soberanos, los que se han incrementado en 26 veces en los últimos 10 años, de 1.200 millones de soles en el 2001 a 31.300 millones de soles en el 2012. Lo más importante, sin embargo, es que la agencia calificadora de riesgo Standard & Poor's consideró "que existen fuertes posibilidades de una mejora en la calificación crediticia del país". Ello permitirá reducir aún más el costo del endeudamiento público y privado, y proyectar un escenario favorable y confiable para atraer la inversión nacional y extranjera.



Hechos sin precedentes ←←←

El crecimiento actual del PBI es inédito, lo mismo que la acumulación de reservas netas internacionales.

La calificación crediticia es una apreciación estructural del país; no solo considera el buen desempeño de los indicadores macroeconómicos comentados anteriormente, sino también la efectividad y honestidad de las instituciones del Estado, particularmente la independencia e imparcialidad de la justicia, la transparencia del mercado, la probidad y autonomía del sistema de regulación, la calidad del sistema educativo, la flexibilidad de los contratos laborales y la estabilidad jurídica y política. En resumen, aprecia y valora si existe un amplio consenso en la población y en la clase política para asegurar un manejo responsable de la economía y hacer prevalecer el Estado de derecho.

PERO ¿ESTAMOS DESARROLLANDO LA ECONOMÍA Y LA SOCIEDAD?

La **política económica** no se reduce ni se limita a lograr el necesario equilibrio macroeconómico. Es muy positivo que se haya estabilizado la economía y se sostenga un crecimiento sostenido. Pero la cruda realidad es que persiste la estructura económica y social de un país subdesarrollado. Seguimos con el patrón tradicional de crecimiento: dependiente de las exportaciones de materias primas. Este sector constituye la fuente más importante del financiamiento del Estado, la garantía del crédito externo y el impulso del crecimiento económico. Todavía nuestra prosperidad y estabilidad dependen, en gran medida, de los precios de las materias primas en el mercado internacional y de la inversión extranjera para explotar los recursos naturales.

Lo cierto es que las características estructurales presentadas en el capítulo 6 son una terca realidad, lo que se comprueba con la Encuesta Nacional de Hogares, Enaho 2010-2011. Los hechos sustantivos se muestran en el cuadro de la derecha.

LA ESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL: LA OTRA CARA DE LA ECONOMÍA

- * **Pobreza** >>
El **27,8%** de los hogares vive con menos de **2 dólares** per cápita al día.
- * **Desigualdad** >>
El **10%** del estrato superior capta el **35%** del ingreso familiar.
El **50%** del estrato bajo obtiene el **18%** del ingreso familiar.
- * **Concentración en Lima Metropolitana** >>
En Lima se encuentra el **31%** de los hogares, los cuales obtienen el **46%** del ingreso familiar.
- * **Predominio de la economía informal** >>
El **71%** de la PEA está ocupada en el sector informal.
Solo el **17%** de la PEA trabaja en la pequeña, mediana y gran empresa.
De **15,1 millones** de la PEA, solo **2,0 millones** cotizan en las AFP: 13% de la PEA.
- * **Calidad educativa inútil** >>
El **70%** de los escolares no terminan la secundaria.
El **70%** de los que egresaron de secundaria **no calificaron** en las pruebas de razonamiento verbal y matemático.

Está claro que el Perú
somos los peruanos; y la
calidad de los peruanos
es la expresión y el
resultado de la calidad
de la educación.



La economía “oculta”... pero a la vista de todos

El motor impulsor de la economía es la construcción de las ciudades.



→ Actividad informal

Estamos en el tercer mundo porque no hemos invertido en un sistema educativo para **todos** que motive el espíritu emprendedor, ejercite la capacidad para razonar, crear, organizar, producir y compartir, y estimule el compromiso con el **nosotros** y el respeto por el **entorno natural**.

También está claro que en el mundo del siglo XXI lo que cuenta es el capital humano y la manera como se organiza, es decir, la efectividad de las instituciones. Pero a este desarrollo no le prestan atención nuestros gobernantes, particularmente los ministros de Economía y Finanzas de turno, ya que definen el éxito de su gestión en relación con el crecimiento del PBI, la baja tasa de inflación, el aumento del valor de las exportaciones y la acumulación de reservas internacionales. Claro que todo ello es condición indispensable para el desarrollo de los pueblos, pero no es toda la economía y mucho menos refleja el desarrollo y el bienestar de toda la sociedad.

EL VÉRTIGO DEL CRECIMIENTO DEL PBI

El nivel del PBI per cápita es el indicador más utilizado por los organismos internacionales para clasificar a los países como desarrollados o en vías de desarrollo. Este indicador es expeditivo porque mide la capacidad de una economía para producir bienes y servicios finales durante un año. De este concepto se infiere el nivel del ingreso real por habitante.

En países como el nuestro es muy engañoso limitarse a medir y observar exclusivamente el PBI per cápita para probar que estamos aumentando el ingreso de la población, precisamente por la heterogeneidad del sistema productivo, donde un peque-

ño núcleo de empresas —el más moderno y dinámico— concentra el valor de la producción empleando a un reducido grupo de trabajadores. Estas empresas están vinculadas con la exportación de productos primarios y con los servicios urbanos, tales como el financiero, la telefonía y la electricidad. Por ello, el ingreso de la gran mayoría de trabajadores no sigue la dinámica del crecimiento del PBI.

Las **características estructurales** de la economía peruana dificultan la medición comprensiva y adecuada del nivel del PBI por las razones siguientes:

1. Buena parte de los bienes y servicios finales que están a disposición de las personas y de cuyo acceso depende su ingreso real, se producen en el sector informal, el cual es predominante en la economía. Por otro lado, los hogares también son un centro importante de trabajo y de producción. Su exacta dimensión es difícil de identificar y de cuantificar.

2. Los precios de una buena parte de los bienes y servicios finales que se transan dentro de las comunidades locales y familiares, y los que efectivamente pagan los usuarios difieren de los precios que se consignan en las tiendas y en los mercados formales, con los cuales se valora la producción de los diferentes sectores económicos. Es muy generalizada en nuestro medio la obtención de muchos bienes y servicios en los mercados de uso secundario y en los intercambios comunales y vecinales, con precios muy por debajo de los que se transan formalmente.

3. Por otro lado, habría que añadir la extensa red de transferencias y donaciones que se da entre familiares y compadres y que es muy frecuente en-



→ Trabajo familiar



→ Construcción de la ciudad



→ Frecuentes desastres naturales



→ Depredación por migración masiva



→ Mal manejo de recursos naturales

tre provincianos residentes en las grandes ciudades y sus parientes en los lugares de origen. Además, sigue siendo importante el autoconsumo en el área rural. En la encuesta Enaho 2010 se estima que alrededor del 18% del ingreso familiar de una familia peruana promedio proviene de estas fuentes. Asimismo, no se puede pasar por alto la existencia de los mercados clandestinos –piratería y contrabando–, cuya exacta dimensión se desconoce.

4. La disponibilidad y la calidad de los bienes y servicios públicos y su valoración varían mucho entre los diferentes usuarios, regiones y localidades del país. El aumento de los sueldos de los maestros, médicos, policías y jueces incrementaría el PBI por el mayor gasto público, pero ello no implica, necesariamente, que la población va a obtener mejor educación y salud, mayor seguridad ciudadana o una justicia más justa y oportuna. El ingreso real de las personas podría mantenerse inalterado en relación con el acceso a estos servicios a pesar del mayor gasto público en los mismos.

5. Para estimar el ingreso nacional hay que restar del PBI la depreciación de los bienes de capital para deducir el Producto Nacional Neto (PNN) y luego sustraer los tributos indirectos, los subsidios y las transferencias. Por otro lado, en nuestro caso, como en la mayoría de los países, todavía no se deprecia la pérdida de *stock* del capital natural. Ello obligaría a deducir la deforestación del bosque seco de la costa norte y de los bosques húmedos de la selva, la degradación de los suelos agrícolas de la costa por las malas prácticas de riego, el deterioro de las pasturas altoandinas por el sobrepastoreo, la erosión de los suelos de las laderas andinas, la depredación de la biomasa marina y, por supuesto, la explotación

Hay que reponer lo destruido por la naturaleza.

de los recursos mineros que, por su propia naturaleza, no son renovables. Si contabilizáramos toda esta pérdida de recursos, el crecimiento del PBI y el nivel del ingreso nacional serían menores.

6. Los desastres naturales son parte de nuestra realidad andina y por ello es lo más natural esperar acontecimientos frecuentes como las inundaciones, huaicos y terremotos. Todos ellos deterioran nuestra infraestructura. La reconstrucción de hidroeléctricas, puentes, caminos, sistemas de riego, edificios y viviendas, no es inversión sino reconstrucción de algo que ya existía. Este mayor gasto público y privado es una reposición del capital perdido y no un aumento del PBI.

No hay que olvidar que el sistema productivo peruano, tanto en el sector moderno de exportación como en el tradicional, depende del buen uso de los recursos naturales y del mantenimiento de la infraestructura pública.

7. De igual modo, no se contabilizan como producción negativa los desechos, emanaciones y vertimientos originados por los sistemas productivos mineros, industriales y agrícolas, entre otros. Por ejemplo, la industria de harina de pescado produce humos con partículas sólidas que afectan el aire que respiramos, además del agua de cola y la sanguaza que son echados al mar. Los relaves mineros y los humos de las refinерías también son producción. En la medida en que estas industrias sean obligadas a procesar sus desechos, humos y efluentes –porque quien contamina debe pagar–, los gastos incurridos serán contabilizados como costos y, por lo tanto, el valor agregado o los ingresos netos generados por esas empresas serán menores.



→ Contaminación del aire, de los suelos y del agua

Pero si estos desechos no se procesan y son vertidos libremente y sin costo para las empresas, entonces los daños que ocasionan los paga la sociedad directamente al tener que gastar en su recojo y procesamiento. Y si no se recogen o eliminan, las consecuencias las paga la población con mayores gastos en salud y menor productividad de todas aquellas personas y empresas afectadas por la contaminación del ambiente y de los recursos. Por ejemplo, los relaves mineros vertidos a los ríos obligan a los pobladores residentes aguas abajo a pagar una tarifa más alta por el servicio de agua potable, al tener que incurrirse en un mayor costo para potabilizarla o gastar más en salud para curar sus enfermedades. Estos costos sociales son reales y deberían deducirse del PBI para estimar el ingreso nacional.

8. La epidemia del cólera ha sido un ejemplo ilustrativo de cómo el crecimiento de algunas actividades productivas es una señal de que el bienestar de las personas ha disminuido. Para controlar este mal y curar a los enfermos se tuvo que aumentar el gasto público y el privado, y la población afectada tuvo que distraer parte de sus ingresos para adquirir los bienes y servicios necesarios para restablecer su salud y prevenir ese mal. La adquisición de agua en bidones se ha generalizado desde ese momento. El PBI aumentó por la mayor producción de la industria farmacéutica y embotelladoras de agua, pero la situación de la sociedad había empeorado.

9. Adicionalmente, la irrupción brutal de Sendero Luminoso y de la criminalidad urbana ha demandado una mayor prestación de servicios de seguridad y la compra de armas, artefactos e instalaciones para protegerse. En respuesta a esta situación, las familias han modificado el diseño arquitectónico



Desgobierno

El huaico social barre con las instituciones del Estado.



>Epidemias y mayor gasto en salud



>Mayor gasto en seguridad ciudadana

de sus viviendas en las grandes ciudades al tener que instalar muros de protección, rejas en puertas y ventanas, cercos eléctricos, todo tipo de candados y cerraduras, contratar el servicio de guachimanes y pagar el serenazgo municipal. Estas nuevas demandas han activado la producción de tales bienes y servicios.

Así, la inseguridad en las ciudades y en el campo obliga a las familias a modificar su presupuesto para solventar los gastos en seguridad y cambiar sus costumbres y estilos de vida. Esta situación ha hecho crecer el PBI; sin embargo, la mayor conflictividad e inseguridad ciudadanas son síntomas indiscutibles de que la calidad de vida de la población ha disminuido.

10. Igual contradicción ocurre con el narcotráfico. La cadena agroindustrial de exportación del narcotráfico es un sector productivo muy rentable que dinamiza toda la economía y fortalece la balanza de pagos. Pero esta actividad socava la calidad y la efectividad de las instituciones, corrompe a las personas, extiende la delincuencia y aumenta el número de drogadictos, con lo cual se deteriora el capital humano y la calidad de vida de la sociedad. No obstante, el PBI se ha incrementado.

Como se puede apreciar, el modelo de crecimiento económico –la manera como se organiza la sociedad para producir, distribuir y consumir– es excluyente porque persiste la desigualdad, tanto de la distribución del ingreso, como de las capacidades para producir riqueza y bienestar, a pesar de que el PBI per cápita ha crecido durante las últimas décadas. Esta dinámica diferenciada del crecimiento de la producción, el ingreso y el consumo entre grupos sociales y regiones del país ha originado un proceso en el que también ha crecido la conflictividad social



>La economía del bienestar social

y se ha deteriorado la legitimidad de las instituciones del Estado y la confianza en la clase política. Todo ello ha distorsionado el sistema productivo al tener que distraer recursos y financiamiento con el objeto de producir los bienes y servicios necesarios para la mayor demanda por salud y seguridad. Por otro lado, este proceso también ha deformado la composición del presupuesto público, ya que los gobiernos de turno tienen que responder a la presión política que exige mayor seguridad y ampliación de los programas sociales para atender las necesidades de supervivencia de los grupos sociales empobrecidos.

11. Por último, al vivir en un país de montañas tropicales con un clima templado y sin grandes variaciones de temperatura diaria y mensual, particularmente en la región de la costa y en los valles interandinos, donde reside la mayor parte de la población peruana, no se necesita construir viviendas, edificios y medios de transporte muy costosos ni equiparlos con sistemas de calefacción y aire acondicionado para gozar de ambientes agradables, con lo cual se ahorra el consumo de mucha energía. Simplemente, no se necesita producir este PBI y no nos sentimos mal si no lo obtenemos. Tampoco necesitamos indumentaria, instalaciones y equipamiento para poder sobrevivir en inviernos fríos y nevados, como en los países ubicados a mayor latitud. Adicionalmente, no tenemos que producir armas atómicas ni desplegar un sistema de defensa sofisticado para defender los intereses de una gran potencia mundial. En conclusión, no somos menos ricos en relación con la población de esos países, porque no producimos ese tipo de PBI.

Por todas estas razones, el PBI como indicador para medir el ingreso real, el consumo y el bienestar

LOS INDICADORES ESPECÍFICOS DE LAS NECESIDADES BÁSICAS SON:

1. Niños con desnutrición crónica
2. Mortalidad infantil
3. Analfabetismo
4. Inasistencia escolar
5. Hacinamiento en los hogares
6. Vivienda con techos precarios
7. Vivienda sin agua y desagüe
8. Vivienda sin electricidad
9. Niños que trabajan
10. PEA sin profesión



de la población, debe ser utilizado con cautela. Si no fuera así, Arabia Saudita sería el paradigma por imitar, por su alto PBI per cápita. Es evidente, pues, que el PBI debe ser complementado con otro conjunto de indicadores, como los de desarrollo humano que publica la Organización de Naciones Unidas.

LAS NECESIDADES BÁSICAS

En este caso la realidad es percibida desde las necesidades de la población y no desde lo que producen las empresas. Es un paso adelante porque la atención se dirige a medir la situación de las personas y



El concepto define el tipo de solución

La pobreza puede definirse como falta de recursos o como incapacidad para crear riqueza.

de sus hogares en relación con su situación nutricional, nivel de escolaridad, características de la vivienda, acceso a los servicios de agua, desagüe y energía, y tipo de ocupación de los trabajadores. Tal como se muestra en el cuadro de la página anterior.

Estos indicadores miden el grado de satisfacción respecto a los bienes y servicios esenciales para vivir, como son alimentación, acceso a los servicios de agua, energía y escolaridad, calidad de la vivienda y proporción de la ocupación informal. La desnutrición y la calidad del agua son la causa más importante de la mortalidad en el Perú, particularmente de la infancia. La tasa de mortalidad infantil es un indicador muy relacionado con los bajos ingresos familiares, el nivel educativo de los padres y la inexistencia o precariedad de los servicios públicos.

El seguimiento y la publicación periódica de estos indicadores tienen la virtud de atraer la atención de la clase política y de toda la sociedad sobre la **manera como viven las familias peruanas** en los aspectos específicos señalados. Es una presentación más concreta sobre las características de la pobreza, ya que no se limita a definir como pobres a aquellas familias que tienen un ingreso menor a dos dólares por día y en extrema pobreza a las que obtienen menos de un dólar diario.

Estos indicadores permiten **focalizar** quiénes y cuántas son las familias pobres y ayudan a ubicarlas y empadronarlas. Adicionalmente, son muy útiles para identificar lo **que les falta y cuánto les falta** y para planificar las actividades correspondientes. Por otro lado, facilitan la elaboración, el costeo y la ejecución de los programas sociales específicos para superar o aliviar esas carencias.



Si bien los indicadores de las necesidades básicas son un paso adelante en relación con la utilización del PBI per cápita para evaluar si el país está progresando y si la población alcanza mejores niveles de vida, adolecen sin embargo de un problema conceptual en la medida en que distorsionan el objetivo del **desarrollo**.

Efectivamente, si definimos **la pobreza** como la falta de **bienes esenciales y servicios básicos**, esto nos induce a responder con políticas y programas para aliviarla y, en el mejor de los casos, a superar esa situación proporcionando a esas familias los bienes y servicios que necesitan. Se responde, entonces, con políticas populistas de gran atractivo para los partidos políticos tradicionales, ávidos de satisfacer las expectativas de sus respectivas clientelas electorales.

Es indiscutible que la población indigente —la que no puede valerse por sí misma, en la cual se encuentran los infantes, las madres gestantes, las personas con deficiencias físicas y mentales y los ancianos— tiene que ser atendida con programas de transferencia directa de alimentos, atención médica y hospitalaria, guarderías infantiles, centros de rehabilitación y asilos.

Pero si definimos la **pobreza** como la **incapacidad para crear riqueza**, entonces la calidad de la educación, la organización de la población, el fortalecimiento de nuestras instituciones y la capacidad de los dirigentes políticos aparecerán como las políticas más importantes para aumentar el ingreso, disminuir la desigualdad, reducir la informalidad e incrementar la productividad de los sectores productivos. Por lo tanto, en este caso el diseño de las políticas, la elabo-



Esfuerzo comunitario

→ En el Perú se trabaja todos los días para mejorar las condiciones de vida.



El capital empresarial predominante

Masa crítica de la economía. El gran desafío es organizar ese capital para aumentar su productividad.



¿Por qué no se resuelve la contradicción de tener simultáneamente brazos ociosos, recursos mal utilizados y estómagos vacíos?

Es evidente que falta algo, y eso es el buen gobierno local.

ración de los presupuestos públicos y la movilización de la población se orientarían a modificar los programas y métodos educativos, a vigorizar a los gobiernos locales, a propiciar las organizaciones empresariales en torno de las cadenas productivas, a mejorar la infraestructura local y regional, a fortalecer las instituciones públicas y a establecer una normatividad laboral, tributaria, administrativa y de resolución de conflictos que facilite la formación y el crecimiento de las empresas para crear riqueza para todos.

FOCALIZAR LA ATENCIÓN EN EL EMPLEO Y EN EL INGRESO DE LOS TRABAJADORES

Deberíamos concentrar nuestra atención en observar cómo evoluciona la ocupación de los trabajadores y sus ingresos, de lo cual depende el nivel de vida de sus hogares. En el cuadro de la página 77, capítulo 4 se muestra la distribución de la PEA según el mercado laboral para el período 2002-2010. Lo importante es observar la proporción de trabajadores que están ocupados en las empresas formales –pequeña, mediana y grande– y la de profesionales independientes. Todos ellos comprenden solamente el 18,3% de la PEA. Este es el núcleo moderno de la economía y de la sociedad, porque estos trabajadores tienen mejores calificaciones personales y operan en organizaciones empresariales con mayor capitalización y productividad. Por eso son quienes obtienen los mayores niveles de ingreso y sus hogares constituyen el estrato alto de ingresos.

Se aprecia, por otro lado, que el **53%** de los trabajadores están ocupados en actividades de poca cali-

ficación, de reducida capitalización y de muy baja productividad. Ellos son los trabajadores independientes no calificados, los trabajadores familiares (campesinos minifundistas) y trabajadores del hogar. Su ingreso es muy bajo y se ubican en la base de la pirámide social. Si a estos añadimos quienes trabajan en microempresas (20%), resulta que el **73,5%** –casi cuatro quintas partes de la PEA– está ocupado en un sistema productivo muy precario: el sector informal. Como ya se señaló en el capítulo 4, esta es la **masa crítica** que estructura la economía y la sociedad peruanas y configura el paisaje social de las ciudades y del campo.

Para evaluar el verdadero crecimiento de la economía se debería medir, en primer lugar, el número de nuevos trabajadores que se incorporan al núcleo de **empresas formales**; y, en segundo lugar, el incremento del ingreso de los trabajadores de ese sector. Ello quiere decir que para mejorar el ingreso de la población –superar la pobreza– y reducir la desigual distribución del ingreso, se tiene que organizar a esta masa de **trabajadores informales** en empresas formales con productividades que les permitan ser rentables y competitivas en los mercados y capaces de crear mejores condiciones de trabajo y de pagar mayores ingresos.

Enfrentar este desafío implica reconocer la situación estructural descrita en el capítulo 4. En resumen, partimos de una economía de parceleros en el campo y, en la ciudad, de microempresarios, trabajadores independientes no calificados –vendedores ambulantes y artesanos– y trabajadores familiares no remunerados, concentrados en la



ESTRUCTURA OCUPACIONAL DE LOS JEFES DE HOGAR Y EL INGRESO PROMEDIO FAMILIAR MENSUAL: 2011

Ocupación del jefe del hogar	Distribución porcentual de N° de hogares %	Ingreso familiar soles / mes	Tasa promedio anual
Ejecutivo	6	5.800	2,1%
Empleado	10	4.800	2,4%
Servicios	10	2.800	3,8%
Obreros	18	2.800	4,2%
No calificados	18	2.200	5,4%
Agricultores	23	1.200	5,4%
Otros	15	3.000	3,8%
Nacional	100	2.700	4,8%

Fuente: INEI-ENAH0 2011

actividad comercial y en los servicios de muy baja productividad.

Se observa por otro lado que las tasas de crecimiento del empleo han sido muy diferentes. Una muestra de que el período 2002-2010 se distingue del pasado es el mayor dinamismo de la mediana y gran empresa para generar mayores tasas de empleo. En efecto, este grupo ha crecido con la mayor tasa, 4,9%. La pequeña empresa, con 3,7%; la microempresa, con 3,4%; y los independientes no calificados con, 3,1%. Estos grupos comprenden la matriz de empleo en las ciudades y se distinguen por su mayor dinamismo respecto a las actividades del área rural, donde predominan las empresas con trabajadores familiares no remunerados, propias de la actividad agropecuaria. Estas prácticamente han tenido un mercado laboral estacional (0,5%).

Es evidente que el crecimiento del PBI del país no implica un crecimiento similar en el ingreso de todos los sectores productivos ni en los diferentes tipos de empresas. El análisis de este período es un ejemplo del proceso estructural que caracteriza a la economía y a la sociedad peruanas, y muestra el desajuste entre el crecimiento de la PEA y el crecimiento del núcleo moderno empresarial y su capacidad para crear empleo. Ello explica por qué se mantienen las desigualdades en el ingreso y en las oportunidades de progreso, a pesar del crecimiento del PBI.

La encuesta de hogares del 2011 nos permite observar las diferentes dinámicas de crecimiento del ingreso promedio mensual de los hogares durante este período. Se observa, en promedio, que **los hogares**

aumentaron en **4,8%**, lo que contrasta con la tasa promedio del crecimiento del **PBI** en ese período, del **6,4%**. Se aprecia que el grupo de jefes de hogar no calificado de agricultores son los que han crecido con las mayores tasas, 5,4%; sin embargo, los de más altos ingresos ejecutivos y empleados crecieron con una tasa de solo 2,1 y 2,4%, respectivamente. Ello indicaría que la desigualdad entre estos grupos se ha reducido como consecuencia del crecimiento del PBI.

Esta situación es lo que hemos llamado **rebalse de los jóvenes**, porque se van apilando en el comercio y en los servicios de una amplia gama de actividades que no tienen mucha utilidad social y tampoco generan mayor valor agregado económico, y porque no se les puede considerar como una fuerza laboral de reserva, sino como un depósito de jóvenes frustrados. No tienen las calificaciones para ser empleados por las empresas que luchan para mantenerse competitivas en los mercados y mucho menos tienen la formación para crear su propia empresa. Simplemente se hacen en actividades muy rústicas, como artesanos, vendedores ambulantes, tricicleros, mototaxistas, etc. Ellos son quienes predominan en las calles y activan la vida en las ciudades. Lo cierto es que este es el mejor indicador de la calidad y relevancia de la educación peruana.

La prueba de que este proceso viene realmente ocurriendo se muestra en el cuadro de la derecha, donde se comparan los cambios en el número de trabajadores de la PEA ocupada entre el año 2002-2010, según el tipo de empresa. Se presenta, además, la distribución porcentual de los **nuevos trabajadores** entre esas categorías empresariales.

La generación de empleo productivo socialmente útil, el nivel de ingreso de los trabajadores, el ingreso y el consumo familiar y el acceso y la calidad de los servicios públicos, son indicadores económicos que también deberían ser medidos, reportados y evaluados por las comunidades locales, regionales y nacional.



VARIACIÓN DE LA PEA OCUPADA SEGÚN LA ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL : 2002-2010

(En miles de trabajadores)

Tipos de empresa	2002	2010	INCREMENTO	
			Absoluto	%
Mediana y gran empresa	936	1.374	438	14
Independientes calificados	228	241	13	-
Sector público	996	1.238	242	8
Pequeña empresa	852	1.148	296	9
Microempresas	2.352	3.080	728	24
Trab. familiar no remunerado	2.148	2.235	87	3
Independiente no calificado	4.212	5.391	1.179	38
Trabajador del hogar	276	393	117	4
TOTAL	12.000	15.100	3.100	100

Fuente: INEI / Enaho / MTPE / - Programa de Estadística y Estudios Laborales (PEEL)



De lo que se trata es de **construir un sistema económico viable** en los ámbitos de las cuencas, donde los trabajadores organizados produzcan lo que necesitan sus hogares y su comunidad.



Este sistema debe **ser competitivo** para exportar al mercado nacional e internacional y generar los ingresos para invertir y mejorar la calidad de vida de la población de la cuenca.

- La tasa de crecimiento promedio anual de la PEA ocupada fue de 2,9% en el período 2002-2010.
- En esos ocho años, el saldo neto de la **nueva** PEA ocupada fue de 3.100.000 personas.
- De esos trabajadores que se incorporaron al mercado laboral, el 38% fueron independientes no calificados, y los trabajadores familiares no remunerados, el 4%.
- Es decir, el **71%** de la nueva fuerza laboral se incorporó en los puestos de más baja productividad y menor relevancia social y económica.
- La microempresa incorporó al 24% de los nuevos trabajadores.
- **Solo el 14%** de los nuevos trabajadores se emplearon en la pequeña, mediana y gran empresa.
- El sector público empleó al 8% de los nuevos trabajadores.

Es un hecho evidente la heterogeneidad de la sociedad y de la economía peruanas y es innegable el crecimiento desigual de la producción, el ingreso y el consumo. Por lo tanto, los gobernantes están obligados a informar al país sobre la evolución del empleo según los tipos de ocupación en el mercado laboral y del ingreso y el consumo familiares por grupos sociales y lugar de residencia de las familias (Lima Metropolitana, grandes, medianas y pequeñas ciudades y área rural) en las diferentes regiones del país.

Así se tendrá un conocimiento más completo y veraz sobre lo que realmente está ocurriendo en el país y la manera como el crecimiento económico,

las políticas públicas y la gestión de los gobiernos están incidiendo en el bienestar y progreso de toda la sociedad. Somos una sociedad del tercer mundo porque estamos estrangulados por un **sistema productivo desintegrado, una sociedad desorganizada y una clase política incapaz de liderar el desarrollo del país**. Todo ello se manifiesta en la coexistencia de una masa laboral subutilizada de 11 millones de trabajadores informales –71% de la PEA– y en la pobreza de 8,3 millones de habitantes –el 27,8% de los hogares– que no consumen lo suficiente en lo básico (alimentos, agua, vivienda, vestidos, atención de salud y escolaridad). Y ello ocurre en un país que tiene recursos naturales excepcionales y capital humano con los conocimientos y las tecnologías para atender estas necesidades.

El gran desafío consiste, entonces, en organizar las unidades productivas del sector informal en cadenas productivas para aumentar su productividad y producir aquello que necesita la comunidad y lo que puede ser competitivo para el mercado regional, nacional e internacional.

Para implementar esta política se requiere necesariamente de la presencia de plataformas institucionales para gestionar la inserción de estas nuevas organizaciones empresariales en los mercados, formar la clase empresarial, capacitar a los trabajadores y construir y modernizar la infraestructura. Es necesario también elaborar una normatividad laboral, tributaria y administrativa que reconozca la extraordi-



←←← Fortalecer las cadenas productivas

La organización y la capacitación técnica y empresarial son claves para el desarrollo.

naria diversidad de la microempresa, de los trabajadores independientes no profesionales y de los trabajadores familiares no remunerados, y que considere las distintas dinámicas de las actividades productivas en las que esas empresas se desenvuelven en las diferentes regiones del país.

Es un hecho indiscutible que la gran mayoría de los pueblos del Perú no cuentan con el capital humano para el autogobierno y la capacidad gerencial para emprender la formación de las cadenas productivas y su inserción en los mercados. Si esta es la situación y si se quiere impulsar el desarrollo de estos pueblos, entonces alguien tiene que tomar la iniciativa y aportar los recursos para construir estas plataformas de apoyo institucional en los ámbitos locales. Y ello tiene que ser impulsado desde el **eje** donde están concentrados en la actualidad el poder de decisión y los recursos, en el **gobierno nacional**.

Esta decisión implica una movilización no solo de recursos financieros sino de recursos humanos. Es decir, implica la regionalización y la descentralización del Estado, que están en marcha. Pero no se aprecia una voluntad política enérgica, masiva y tenaz, como sucedió en el siglo XX mediante la ejecución de Cooperación Popular en la década de 1960, la Reforma Agraria en la década de 1970 y la guerra contra Sendero Luminoso en la década de 1980 e inicios de la de 1990. Se debe reconocer, además, que en la década de 1990 se aplicó una política decidida, con apoyo de la población, para controlar la hiperinflación y poner orden en las finanzas públicas para estabilizar la economía. ■



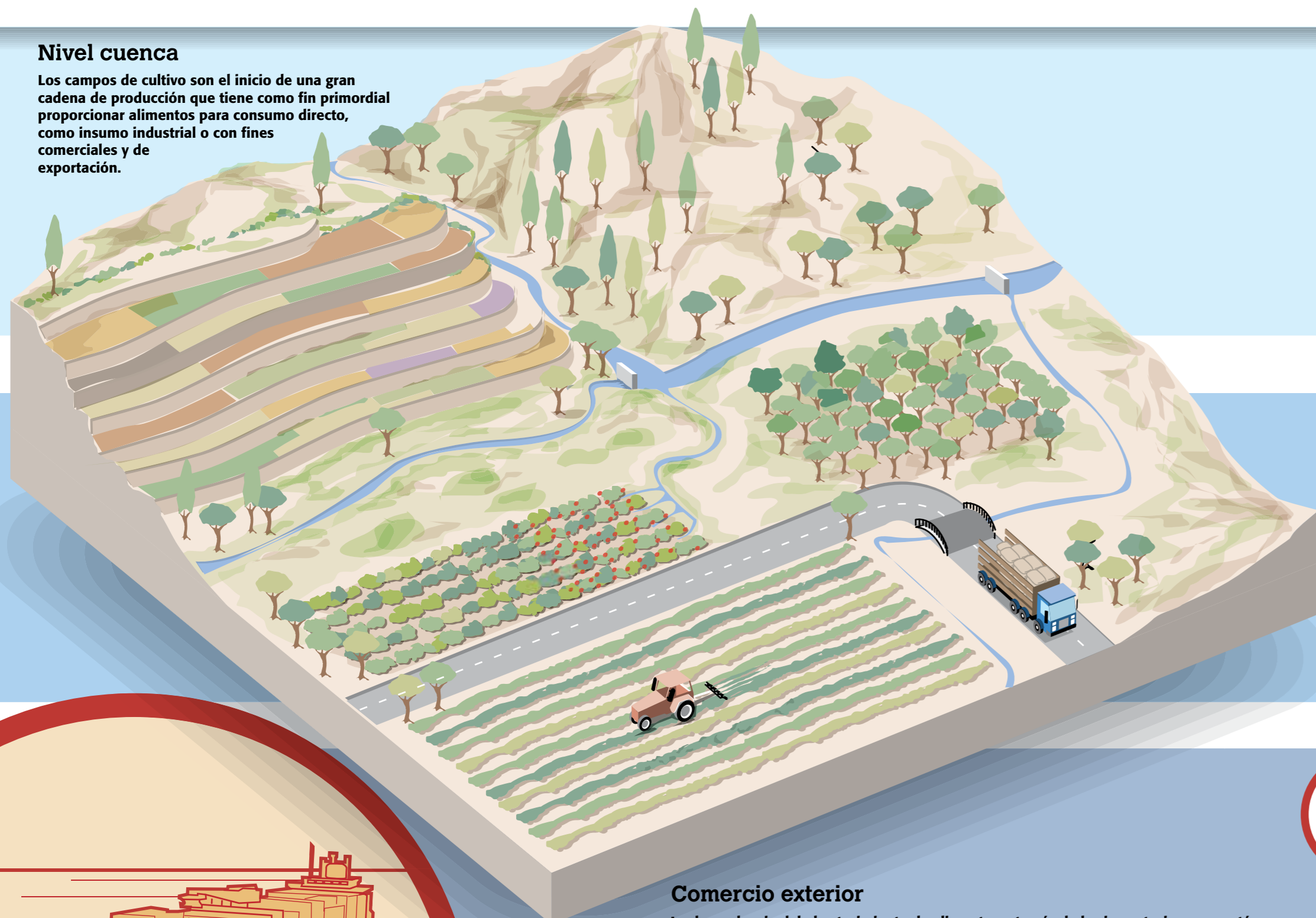
↑ Moray- Cusco

Los incas manejaron la biodiversidad y la variabilidad climática, organizando su fuerza laboral. Esta fue su riqueza.

La reforma del Estado debe centrarse en el fortalecimiento y en la modernización de los gobiernos locales para **promover la empresa privada** en el ámbito local y regional.

Nivel cuenca

Los campos de cultivo son el inicio de una gran cadena de producción que tiene como fin primordial proporcionar alimentos para consumo directo, como insumo industrial o con fines comerciales y de exportación.



Comercio exterior

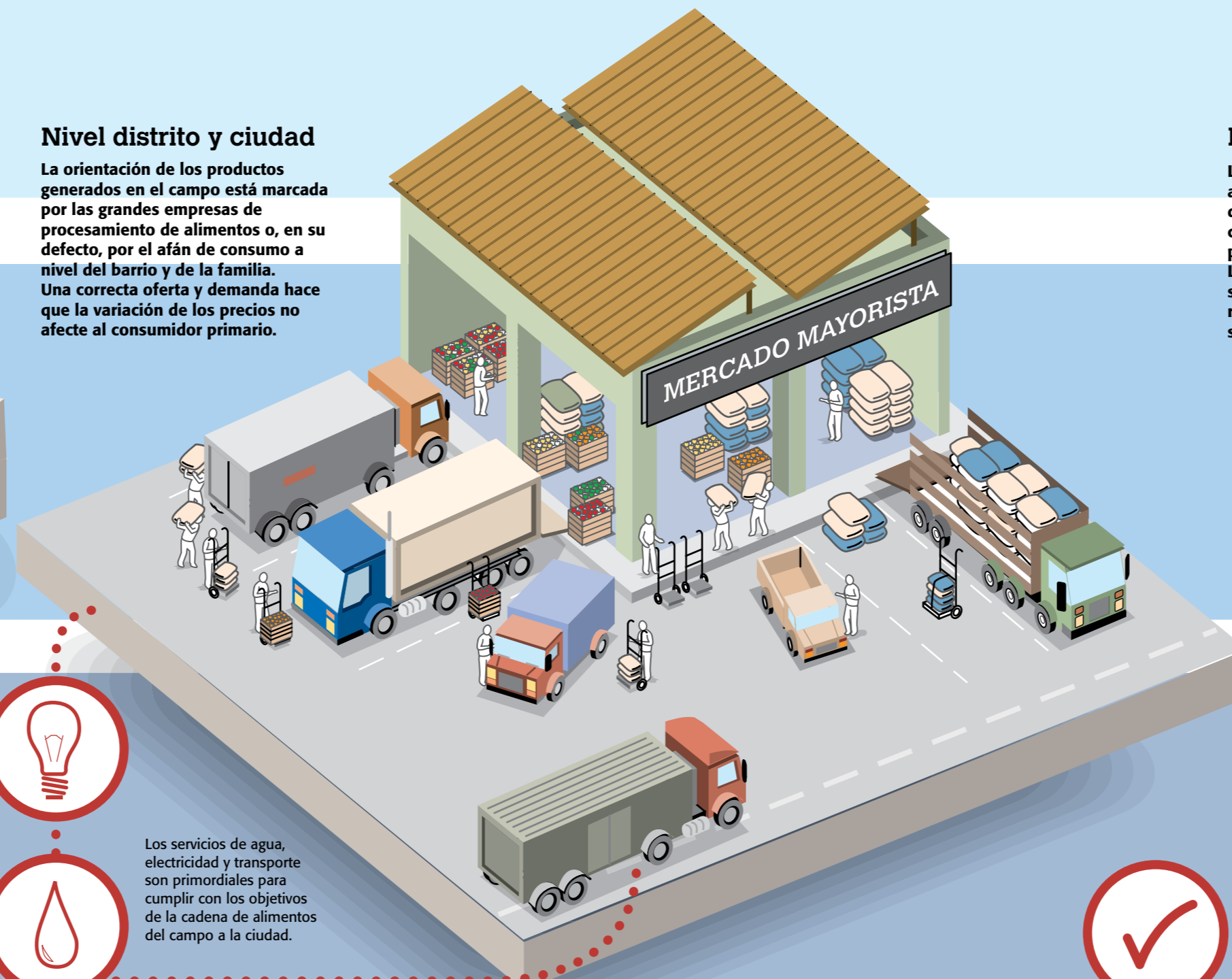
La dependencia del abastecimiento de alimentos a través de las importaciones se está reduciendo. Salvo el trigo, en el mediano plazo, el Perú podría producir competitivamente los otros productos que importa, como aceites, maíz amarillo, lácteos, azúcar y arroz. Se tiene más bien un gran potencial para exportar productos agroindustriales de mayor valor agregado, si se adoptan tecnologías adecuadas y una buena organización empresarial de nivel internacional.

La cadena alimentaria: de la cuenca a la olla

Todas las personas consumen alimentos todos los días y por eso los procesos de producción, distribución y consumo, son masivos. En promedio, la mitad del ingreso de los hogares es para el gasto en alimentos. Una alimentación de calidad asegura la reproducción biológica y el ejercicio pleno de las facultades físicas, mentales y emocionales de la población. Su acceso y disponibilidad dependen de la cadena productiva que articula la agricultura, la industria, el comercio, el transporte y otros servicios, que funcionan en los diversos espacios del territorio.

Nivel distrito y ciudad

La orientación de los productos generados en el campo está marcada por las grandes empresas de procesamiento de alimentos o, en su defecto, por el afán de consumo a nivel del barrio y de la familia. Una correcta oferta y demanda hace que la variación de los precios no afecte al consumidor primario.



Nivel barrio

La generación y distribución de los alimentos en este nivel está presente de distintas maneras y básicamente busca cubrir las necesidades inmediatas de los pobladores de las zonas aledañas. Los restaurantes, bodegas, mercados y supermercados son el principal punto de reunión de aquellos que buscan satisfacer sus necesidades.



Nivel individuo y hogar

El correcto consumo de los alimentos dependerá principalmente de la responsabilidad con que se manipule y prepare cada uno de los productos finales, independientemente de la procedencia de los bienes. Las pautas principales son:

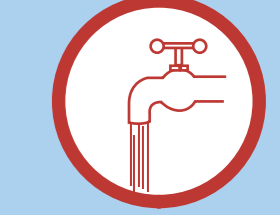
Preparación



Alimentación



Limpieza



Los servicios de agua, electricidad y transporte son primordiales para cumplir con los objetivos de la cadena de alimentos del campo a la ciudad.



El correcto emplazamiento de los comercializadores de productos determinará la preferencia del público consumidor.

CAPÍTULO 9



EL PUEBLO
ANDINO GLOBAL

“ No carece nuestra raza de electricidad en los nervios ni de fósforo en el cerebro; nos falta, sí, consistencia en el músculo y hierro en la sangre”.

– MANUEL GONZÁLEZ PRADA, *Discurso en el Politeama*

→→→ Pueblo andino



Ciudadano



El desarrollo es construir una sociedad de ciudadanos.

Ser ciudadano es ser gestor de su destino, responsable de sus actos, capaz de crear riqueza, solidario con los otros, comprometido con su comunidad, protector del ambiente y capaz de vivir en armonía con la naturaleza. Un individuo con estas cualidades y capacidades no se muere de hambre ni es un problema para nadie. Más bien es un impulsor del desarrollo.

En la tradición de la Grecia clásica el desarrollo consistía en **llegar a ser lo que uno es**, pero dentro de su **entorno social**. Se nace y se crece en una sociedad. Por eso, el desarrollo de la individualidad es una construcción social. En el mundo andino se afirma: **Yo soy el que soy**, pero como parte de un todo. El creador no es externo, sino que está con el sujeto en una relación de reciprocidad.

En estos tiempos reconocemos que el individuo es una **unidad en sí mismo**, pero una unidad en relación con su cuerpo, su intelecto y sus sentimientos; una unidad con sus temores, intereses e ilusiones; una unidad con sus ideales, capacidades y recursos; una unidad con su experiencia, memoria y conciencia; una unidad con su historia y con su misión trascendente.

Pero también admitimos la sociabilidad del individuo. Cada uno actúa de acuerdo con lo que da sentido a su vida y la vida tiene sentido dentro de la **unidad social** a la cual se pertenece, que modela el mapa mental de la gente, define los valores, forja los sentimientos y orienta y sanciona la conducta de sus miembros.

→→→ Trabajando juntos todo lo podemos

“La conquista del Perú por los peruanos”,
Fernando Belaunde.



El desarrollo de un país es la creatividad, los conocimientos, las habilidades, la vitalidad y la fraternidad de su gente. Ello se logra con la organización comunitaria.



¿Cómo debería organizarse la economía para que **el pan de cada día** sea producido y consumido entre todos **nosotros?**

En la sociedad contemporánea, la ideología liberal es la base conceptual de la economía moderna, la cual está centrada en los intereses y en el ejercicio libre de los individuos en los mercados. El individuo es el actor fundamental, ya sea como consumidor o como productor y la interacción entre individuos determina los precios, asigna los recursos y distribuye los ingresos entre los miembros del sistema.

Curiosamente, esta sociedad presume ser moderna, occidental y cristiana porque es liberal. Sin embargo, sus miembros recitan con frecuencia la oración de Jesucristo, el **Padre Nuestro**, donde el sujeto protagónico es **el nosotros**.

Si los liberales fueran consecuentes con su ideología, deberían rezar de esta manera:

“Padre **mío** que estás en el cielo santificado sea tu nombre venga a **mí** tu reino.
Hágase tu voluntad en la tierra como en el cielo.
Dame hoy **mi** pan de cada día perdona **mis** ofensas como también perdono yo a los que **me** ofenden.
No **me** dejes caer en la tentación y líbrame del mal”.

Amén.

Pero el mensaje de Jesucristo rescata la igualdad y la hermandad entre los hombres y las mujeres y predica la oración **del nosotros**.

Por eso rezamos:

“Padre **nuestro**...
venga a **nosotros** tu reino.
Danos hoy **nuestro** pan de cada día...
perdona **nuestras** ofensas...
como también **nosotros** perdonamos a los que **nos** ofenden.
No **nos** dejes caer en la tentación y líbranos del mal”.

Amén.

Para organizar una sociedad y una economía del **nosotros** se necesita, en primer lugar, educarnos cultivando el **nosotros** junto con los atributos del **ciudadano** señalados en el primer párrafo de este capítulo.

Debe estar muy claro que los peruanos somos el fruto de nuestra escuela y de la escuela de nuestros padres; de lo que escuchamos en la radio, de la lectura de los periódicos y de lo que vemos en la televisión; del ejemplo que muestran en su conducta los congresistas, políticos y dirigentes empresariales y gremiales; de la calidad de nuestros profesores, artistas y deportistas; del desempeño de nuestras autoridades y magistrados.

Nos educamos en el hogar, en el barrio, en la escuela, en el centro de trabajo y en la vida social de la ciudad. En estos ambientes ejercitamos nuestras facultades físicas, mentales y emocionales. En función de lo que hacemos, de la manera como lo hacemos y de sus resultados, sentiremos el éxito o la frustración de nuestra realización personal. En última instancia, la identidad y autoestima de los ciudadanos es la calidad de país que tenemos. Ello se fragua **entre nosotros** en las labores cotidianas.

LA TAREA DE CONSTRUIR EL NOSOTROS

PRIMER PASO>>> RECONOCER LOS HECHOS DISCUTIDOS EN LOS CAPÍTULOS ANTERIORES

- [1] Somos un país de montañas tropicales con gran diversidad de ecosistemas.
- [2] Las cuencas son la unidad geográfica para manejar el territorio.
- [3] Heredamos una cultura andina con organización y conocimientos valiosos.
- [4] Todavía prevalecen la verticalidad y la rigidez de las instituciones coloniales.
- [5] Estamos sometidos a un huaico social por el crecimiento demográfico.
- [6] La avalancha de jóvenes en las próximas décadas será monumental.
- [7] La construcción de las ciudades es el eje impulsor del crecimiento económico.
- [8] El modelo de crecimiento económico es centralista y excluyente.
- [9] La pobreza de la mitad de la población y la gran desigualdad existente no se han resuelto.
- [10] La explosión del subempleo y de la informali-

dad está asfixiando al sistema.

[11] Los trabajadores independientes y las microempresas son la masa crítica de la producción y del empleo.

[12] Coexisten varios modelos culturales pero predomina el "modelo combi".

[13] El gobierno central está anquilosado y no sintoniza con la globalización.

[14] La clase política está desprestigiada por su incompetencia y corrupción.

[15] La descentralización es un proceso muy positivo e irreversible.

[16] La reforma del Estado debe centrarse en los gobiernos locales y hacerse desde ellos.

[17] La globalización es total: el Perú necesita del mundo y necesita estar en el mundo.

[18] El sistema educativo es la matriz fundamental para un nuevo desarrollo.

[19] Las nuevas tecnologías ofrecen oportunidades extraordinarias para aumentar la productividad y para ser competitivos en el mundo.

[20] La originalidad y riqueza de la geografía y de la cultura peruanas son un gran atractivo para el turismo y un potencial para la agroindustria.

SEGUNDO PASO>>> SER CONSCIENTES DE QUE LIMA NO ES EL PERÚ

El Perú oficial está centrado en Lima Metropolitana. La autoridad y la mentalidad coloniales para gobernar este territorio y a estas gentes se instaló y se consolidó en esta ciudad, y aún perdura la presunción de que la normatividad que regula al núcleo moderno de la sociedad y de la economía debe imponerse al resto del sistema. Se percibe a la "otra realidad"



Desde el interior del país se tiene que **establecer las reglas** que permitan un funcionamiento legal que será en beneficio de todos.

→→→ Se dictan leyes que no se cumplen

La cultura combi impone al resto de la sociedad sus propias leyes y su modo de vivir.



No es la mano invisible ni la mano dura del Estado lo que asegura el equilibrio y la eficiencia de los mercados...

Es el buen gobierno el que gestiona que los procesos de oferta y demanda se equilibren.

como anómala y se siente la obligación de intervinirla para “modernizarla”. Es decir, el crecimiento económico y el progreso de la sociedad consisten en el **cambio** de los sectores y áreas marginales –los mayoritarios– a imagen y semejanza del grupo “moderno” de Lima. El razonamiento jurídico es terminante: todos somos iguales ante la ley y esta debe aplicarse a todos por igual. Este principio se fundamenta en la premisa de que el grupo “moderno” es el mejor y en la convicción de que los marginales son atrasados y deben pensar, sentir y actuar como ese grupo. Por eso el sector moderno es el que dicta las leyes.

Mientras tanto, se introducen artículos de excepción a las normas o se exonera de su aplicación para conciliar los casos donde es difícil su implementación y para evitar mayores conflictos con quienes se resisten a cumplirla. Por lo general, estos son la gran mayoría y por eso predomina la informalidad. Lo cierto es que el diseño de las instituciones, su normatividad y las formas y estilos de la gestión pública colisionan con la heterogeneidad social y productiva del país.

El problema es que el grupo “moderno” de la sociedad no es dominante y tiene que acomodarse más bien a la creciente hegemonía o predominio del **modelo combi**.

Efectivamente, una vez aprobada una ley se van introduciendo exoneraciones o se suspende temporalmente la aplicación de algunos de sus artículos, con lo cual se va reduciendo su ámbito y el número de personas sujetas a ella. Así, son muy pocos los agentes sociales y económicos que se comportan de

acuerdo con la ley. La **realidad** es definida más bien por la gran mayoría que se desenvuelve al margen de la legalidad y, por eso, lo que de hecho regula la vida social son las reglas de facto impuestas por quien maneja el tejido burocrático de las instituciones del Estado, por quien tiene influencia con las autoridades políticas, por el más prepotente, el más inescrupuloso o el más corrupto. Una situación extrema la hemos comprobado a través de los videos de Montesinos, donde se presenta, en “vivo y en directo”, cómo ha funcionado la **legalidad** del sistema. Si bien los responsables de esta vergonzosa experiencia están siendo procesados, la cultura de la ilegalidad y de las conductas tipo “combi” es la que atropella la vida social e institucional del país. Además, la administración de justicia, lamentablemente, sigue siendo un espejo penosamente ilustrativo de nuestra realidad.

El diseño y la instrumentación de la tributación son otro ejemplo de la esquizofrenia recurrente entre el orden legal que debe regular al sistema económico, según la tecnocracia del gobierno nacional y la clase política, y la manera como funciona la mayor parte de las empresas del interior del país. La aprobación de una norma tributaria origina una reacción inmediata para obtener excepciones, ampliar deducciones, lograr la suspensión “temporal” de la misma o simplemente evadirla. Y si se es sancionado, se postergan los pagos y se dilatan los trámites para acogerse a las previsible amnistías y condonaciones. De este modo, se termina desnaturalizando el contenido y la efectividad de la norma y, luego de transcurrido un tiempo, la autoridad “competente” reacciona con la feliz iniciativa de una nueva reforma tributaria.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN por lugares de residencia, para el año 2007

LUGAR DE RESIDENCIA	Tamaño	Nº de centros poblados	Distribución de la población
Rural	hasta 2.000	7.000	24%
Poblados	2.000 – 20.000	555	19%
Ciudades pequeñas	20.000 – 100.000	29	5%
Ciudades medianas	100.000 – 300.000	12	7%
Subtotal			55%
Ciudades grandes	300.000 – 800.000	8	14%
Lima Metropolitana	8.069.000	1	31%
Subtotal			45%
Población total	27.200.000		100%

Es oportuno volver a recordar que en Lima Metropolitana habita el 31% de la población, que incluye al 70% del estrato superior nacional de ingreso y concentra el 46% de los ingresos de los hogares. Aquí radica el núcleo empresarial más capitalizado que ocupa, naturalmente, a los ejecutivos, profesionales y trabajadores más calificados y también al 45% de los funcionarios públicos. No debe sorprender que en Lima se efectúe el 86% de las operaciones financieras y se recaude el 85% de la tributación, se realice el 83% del tráfico telefónico y se concentre el 70% del consumo eléctrico del país.

También se ha comentado que el 40% de los votos válidos de las últimas elecciones se ha emitido en esta metrópoli y, por supuesto, los canales de televisión y los periódicos de circulación nacional tienen su principal teleaudiencia y lectoría en esta ciudad. Por otro lado, la principal fuente de ingresos de los medios de comunicación es la venta de publicidad contratada por el gobierno nacional y por las grandes empresas que venden al público los bienes y servicios de consumo masivo, cuyo mercado principal es también la capital. Obviamente, lo que sucede en Lima es noticia, aunque no dejen de reportarse los accidentes trágicos y los hechos sensacionalistas que ocurren en las provincias.

Es lógico esperar, entonces, que las reformas del poder judicial, de la seguridad interna, del sistema financiero, del código tributario y de la Ley General de Trabajo, entre otras, se discutan y decidan desde la perspectiva y los intereses de quienes residen en Lima.

TERCER PASO >> ATREVERSE A MIRAR DESDE EL INTERIOR DEL PAÍS

No debemos olvidar que el **57%** de la población del Perú **no vive** en Lima Metropolitana ni en las grandes ciudades. Según información precensal, al año 1999 se estimaba que existían, aproximadamente, 60.000 centros poblados dispersos en el territorio nacional. Por otro lado, Farid Matuk —ex director del INEI— afirma que hay **21.360 centros poblados que tienen por lo menos un local educativo**. En torno de ellos está el 90% de la población peruana. Este es el número probable de microcuencas alrededor de las cuales se debería organizar la gestión del territorio. Asimismo, se anota que hay 40.000 jueces de paz no letrados y 32.000 tenientes gobernadores, lo que ofrece una idea del número de poblados que deben fortalecer su autoridad y su capacidad de gobierno. Esta información ha sido recogida por Farid Matuk en los trabajos preparativos para el Censo de Población del año 2005 (comunicación personal).

Puede apreciarse, en el cuadro superior, la distribución de la población por lugares de residencia, proyectada por el INEI para el año 2007. Es evidente la presencia de los diferentes tipos de centros poblados y de ciudades en los diversos ecosistemas y climas del país, fruto de una rica y profunda historia social. Recordemos nuevamente que esta tipología de centros poblados debe ser analizada en el marco de las coordenadas que modelan la realidad nacional: geografía, cultura y globalización. Sorprende, pues, la manera tan aberrante como se ha ocupado el territorio, al concentrar la población desproporcionadamente en Lima. Esto ha ocurrido apenas durante los últimos 50 años.



Poblados atractivos para vivir

En el siglo XXI el territorio tiene que ser ocupado en poblados que ofrezcan mejor calidad de vida que en las grandes ciudades.



La mujer

↑ Es el eje de la economía andina.
↑ Ella trabaja todos los días.

No es que en Lima y en las ciudades grandes se obtengan más ingresos y se viva mejor, sino que cuesta más vivir en ellas.

Por eso es tan importante el proceso de regionalización recién iniciado, el cual debe constituir el eje que vertebré la reforma del Estado, el desarrollo social y económico del interior del país y el protagonismo principal de los gobiernos regionales y locales.

Si queremos emprender un desarrollo comunitario, tendríamos que paramos en el interior del país y desde ahí observar cómo funcionan las economías y las sociedades locales en la generación de sus ingresos y en la satisfacción de sus necesidades y estimar los esfuerzos que realizan para alcanzar mejores niveles de vida. Desde esta realidad se tienen que plantear las estrategias de inversión en infraestructura, las formas de organización empresarial, la capitalización social (en educación y salud) y la organización de las instituciones del Estado.

El **32%** de los hogares que viven en ciudades medianas y pequeñas no necesita alcanzar los grandes ingresos que requieren los hogares que residen en Lima y en las ciudades grandes para satisfacer sus necesidades básicas. Simplemente los hogares de estas ciudades **no tendrían que adquirir** algunos de los bienes y servicios indispensables para sobrevivir en ellas. Por ejemplo, el costo del transporte por las mayores distancias, de la seguridad por la mayor delincuencia y de la recreación fuera de la ciudad. Tampoco tendrían que incurrir en mayores gastos en salud por contaminación y accidentes y por el estrés que impone la vida en una metrópoli. Por otro lado, en estas grandes ciudades se pagan mayores precios por alimentos, vivienda, mobiliario e indumentaria, como resultado de la concentración demográfica, la competencia por el prestigio, la emulación social y los sobrecostos de la logística y de la seguridad para distribuir estos bienes en las

ciudades. Sin embargo, se debe reconocer que en estas ciudades se ofrecen educación y servicios de salud mejores y especializados, y mayor calidad y diversidad de entretenimientos deportivos, sociales y culturales. Pero, sobre todo, mayores y mejores oportunidades de empleo.

En el cuadro de la derecha se comparan las características socioeconómicas de dos hogares promedio: uno representa el hogar de un empleado en Lima Metropolitana y el otro, el hogar de un empleado en una ciudad intermedia de 20.000 a 300.000 habitantes. Estos resultados corresponden a la investigación que viene realizando el autor con David Vásquez, utilizando la información de la encuesta Enaho 2011. En este trabajo se analiza el sistema socioeconómico de los hogares promedio según la ocupación del principal receptor de ingresos de la familia y por áreas de residencia.

Se trata de dos familias muy parecidas en sus características sociodemográficas, en el número de habitaciones y en los materiales de construcción de sus viviendas y en el acceso a los servicios de agua y energía eléctrica. No obstante, en el equipamiento del hogar se aprecia una relativa mayor capitalización de los hogares de los empleados de Lima, particularmente en el hecho de disponer de una mayor proporción de bienes, como refrigeradoras, teléfonos fijos, computadoras y automóviles.

En cuanto a sus fuentes de ingreso, se aprecian mayores diferencias precisamente por las condiciones de vida en Lima y por las presiones en el mercado laboral, especialmente en el caso de los empleados públicos, en relación con el más alto costo que tiene vivir en esta ciudad. El empleado de Lima

CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DE LOS HOGARES

Enaho 2011

SOCIODEMOGRÁFICAS			VIVIENDA		
	Lima Metropol.	Ciudades medias		Lima Metropol.	Ciudades medias
Nº de miembros	4,0	3,9	Casa independ.	74%	84%
Nº de hijos	2,1	2,1	Nº de habitaciones	4%	4%
Edad-jefe hogar	52,2	51,3	Paredes: ladrillo	84%	68%
Escolaridad (años)	10,6	10,0	Pisos: cemento	54%	55%
Edad cónyuge	47,9	46,3	Techos: concreto	70%	58%
Escolaridad (años)	9,8	9,4	Calamina-tejas	22%	33%
Edad hijo mayor	22,8	22,1			
Escolaridad (años)	10,3	10,3			

SERVICIOS			EQUIPAMIENTO		
	Lima Metropol.	Ciudades medias		Lima Metropol.	Ciudades medias
Agua	86%	77%	Televisión	94%	89%
Baños	86%	68%	Refrigeradora	74%	57%
Electricidad	100%	98%	Celular	86%	86%
			Computadora	41%	38%
			Auto	15%	13%

FUENTES DE INGRESO				
	Soles / mes		Diferencia	Razón 1/2
	Lima Metropol. (1)	Ciudades medias (2)		
Trabajo	2.740	1.950	790	1,4
Dependiente	1.891	1.124	767	1,7
Independiente	849	826	23	1,0
Rentas	470	262	208	1,8
Transferencias	293	185	108	1,6
Donaciones	192	147	45	1,3
Otros ingresos	431	263	168	1,6
TOTAL	s/. 4.126	s/. 2.807	s/. 1.319	1,5

GASTOS				
	Soles / mes		Diferencia	Razón 1/2
	Lima Metropol. (1)	Ciudades medias (2)		
Alimentos	987	765	222	1,3
Vivienda	569	306	263	1,9
Transporte	337	214	123	1,6
Educación	265	140	125	1,9
Salud	254	182	72	1,4
Mobiliario	95	79	16	1,2
Vestido	82	100	-18	-0,8
Otros gastos	98	102	-4	0,9
TOTAL	s/. 2.687	s/. 1.888	s/. 779	1,4

FUENTE: Encuesta Enaho 2011

gana 1,6 veces más que el de una ciudad mediana; el segundo trabajador de la familia, probablemente la cónyuge, a pesar de tener la misma escolaridad, gana en Lima 2,6 veces más que en las otras ciudades. Ello se explica por la existencia de un mercado laboral más diverso y dinámico en el sector de servicios y comercio en la capital. Se observa también que las rentas que obtienen los hogares de Lima superan en 3,4 veces a las de las ciudades medianas. Evidentemente el costo de la vivienda es mayor en la capital. En las otras dos fuentes, transferencias y donaciones, aunque son ingresos menores, se aprecia la misma tendencia.

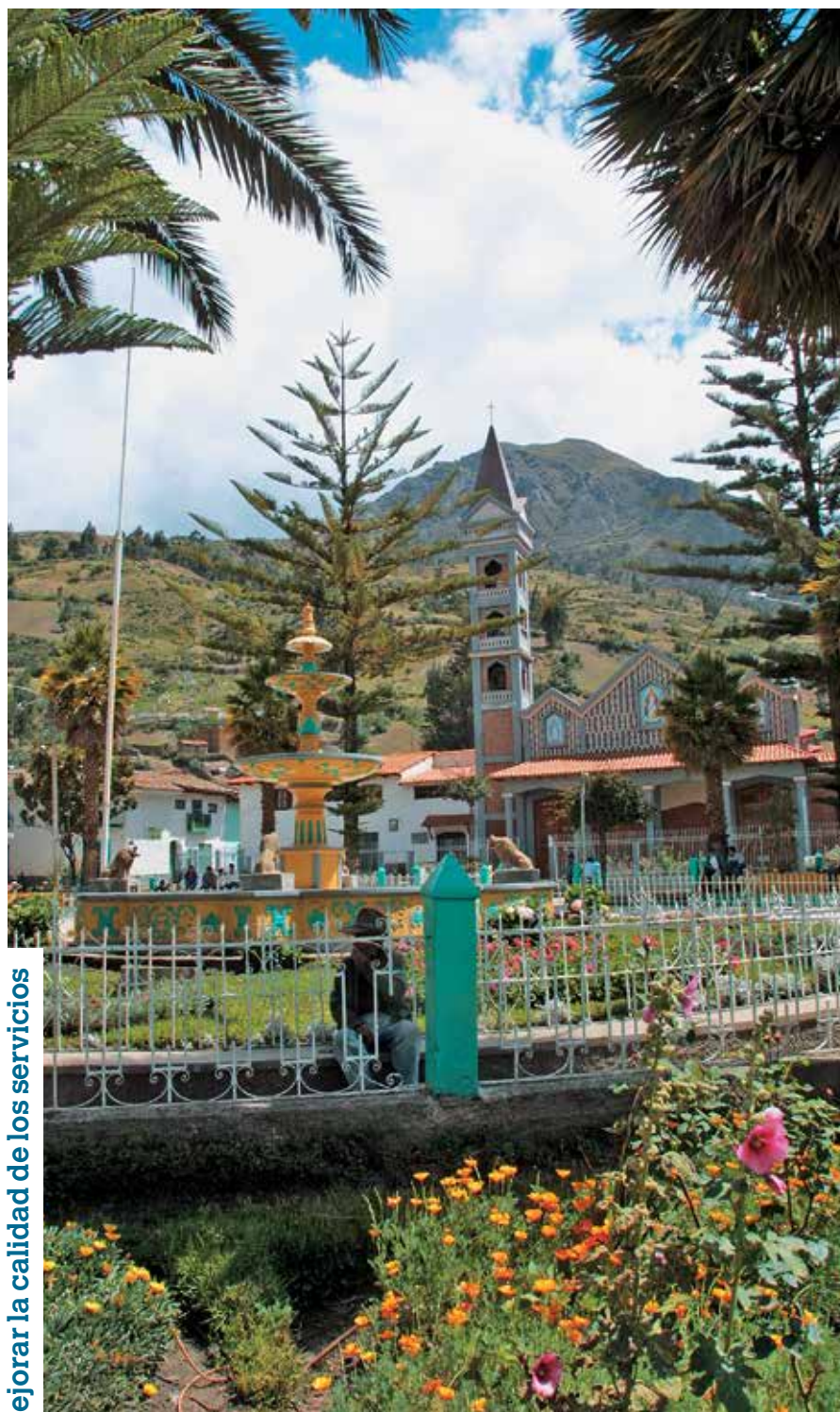
Pareciera que en el mercado laboral, por lo menos en el de los empleados –donde los funcionarios públicos ejercen una fuerte presión–, **los ingresos siguen a los gastos del hogar, ya que estos dependen del costo de vida del lugar donde se trabaja**. Por eso es tan ilustrativo el cuadro de la izquierda, donde se comparan los gastos de los hogares de Lima con los de las ciudades medianas y el monto de las diferencias por rubros de gasto. Allí se observa, más precisamente, el sobrecosto que impone Lima a los hogares de los empleados para satisfacer cada una de sus necesidades básicas.

Se observa que la mayor diferencia en los gastos del hogar entre estos dos tipos de ciudades se concentra en los gastos en vivienda, a pesar de tener el mismo tamaño, similares características y la misma composición familiar. Si sumamos a este mayor gasto en vivienda los gastos también mayores en transporte, salud y alimentos (siendo mayores los precios y en la medida en que se consuma la misma cantidad y calidad), se comprobaría que el mayor gasto en Lima no se debe a una mejor satisfacción de las necesidades básicas, sino al mayor costo de vivir en ella.

En el estudio mencionado también se ha comparado la situación de los hogares por grupo de ocupación entre ciudades medianas y ciudades pequeñas (en el rango de 2.000 a 20.000 habitantes). Comparando las características de los hogares de los empleados de estas últimas, donde reside el 9% de la población, con las descritas en las ciudades medianas, no se encuentran grandes diferencias. La composición sociodemográfica es muy parecida, así como las características de la vivienda, aunque se encuentra una mayor proporción de paredes de adobe y techos de calamina y teja en las pequeñas ciudades. Simplemente son estilos y costumbres de construcción que no afectan la calidad de la vivienda. En las pequeñas ciudades se aprecia una menor proporción de hogares con acceso a agua y con servicios higiénicos y un menor equipamiento en el hogar (refrigeradora, teléfono fijo, computadora). Pero lo cierto es que no existen diferencias substanciales en el capital humano y en el **stock** del capital físico.

Sí se observa un mayor ingreso y gasto total en las ciudades medianas, pero la diferencia es de 24% en ambas variables. Lo interesante, sin embargo, es que la composición por fuentes de ingreso y por rubros de gasto es muy semejante. Se debe destacar, por ejemplo, que la proporción del gasto en alimentos en las ciudades medianas es de 38% y en las pequeñas es de 39%, lo que estaría indicando que el ingreso real de los hogares de empleados en los dos tipos de ciudades es muy similar.

El mayor gasto en las ciudades medianas respecto de las pequeñas se concentra en alimentos, vivienda y transporte, con un ratio de 1,20 (20% más), debido sin duda a los mayores costos que impone el mayor tamaño de las ciudades medianas. Estos tres rubros



Mejorar la calidad de los servicios

↑ Conectados con el mundo y con una educación de primer nivel se podría revertir la migración hacia estas ciudades.

explican tres cuartas partes de los mayores gastos de las ciudades medianas respecto a las pequeñas. Lo curioso es que a pesar de la notable diferencia de tamaño entre estos dos tipos de ciudades, los estilos y los costos de vida son muy parecidos. En cambio, son considerables las diferencias en comparación con los costos de Lima y de las ciudades grandes.

La **tesis central** es que se puede lograr mayores y mejores niveles de vida para la población peruana si ocupamos el territorio en núcleos urbanos con un rango de entre 20.000 y 300.000 habitantes.

Para que en estas ciudades intermedias el nivel de vida y el bienestar de la población sea superior al de Lima Metropolitana, se tiene que invertir en mejorar sustancialmente la calidad de la educación en todos los niveles, ampliar la cobertura de los servicios de agua y desagüe, energía, telefonía e Internet y facilitar su acceso, reduciendo los costos de instalación y los costos operativos. Los programas Mivivienda y Mitecho son muy populares y tienen la mayor preferencia de la población precisamente porque responden a estas necesidades. Igual sucede con los programas de telefonía y de carreteras rurales.

Otro programa estratégico para aumentar el ingreso real y el bienestar de la población es la racionalización del transporte público y privado, la renovación de los vehículos, la regulación del tránsito y el mantenimiento de las pistas. Con ello se pueden reducir los enormes sobrecostos que paga toda la población en pasajes, sobretiempos, accidentes, robos y, especialmente, en contaminación, la cual daña y arruina la salud de todos por la emisión de monóxido de carbono. Los casos de Lima y Arequipa son los más patéticos en este último aspecto.

CUARTO PASO >>> ADMITIR QUE LA CUENCA ES LA CASA GRANDE DONDE VIVIMOS

Como en nuestro país la geografía manda, la cuenca es la unidad territorial para el buen gobierno de la economía y de la sociedad. Esto es lo que vimos en el capítulo 7. Por otro lado, se ha comentado anteriormente que existen alrededor de 21.360 poblados que tienen por lo menos una escuela y en torno a los cuales está el 90% de la población del país. Esto da una idea del número aproximado de microcuencas cuya gestión debe ser fortalecida con recursos humanos, institucionales y empresariales.

Cada uno de estos espacios está vertebrado por un curso de agua que articula las actividades económicas desde las pasturas altoandinas, discurre y se profundiza por las laderas de las montañas y se acumula y extiende en las partes bajas para formar los valles. A lo largo de estos corredores verticales se localiza una red de centros poblados que son como nudos de irradiación de sus respectivos espacios productivos, los cuales se vinculan por caminos y carreteras río arriba y río abajo. Cada corredor tiene sus propias características, según la extensión de su territorio, la dotación y diversidad de sus recursos, el tipo de actividad productiva, la dimensión de sus centros urbanos, la capitalización en infraestructura y la integración a los mercados, entre otros factores. Y, desde luego, cada espacio tiene su historia y sus propias tradiciones culturales.

Todas las ciudades grandes, medianas y pequeñas pertenecen y funcionan en una cuenca. Están articuladas a través de una matriz de intercambios de bienes y servicios y de flujos de personas que

¡Cuántos proyectos se hubieran realizado con los 1.640 millones de dólares usados en el sistema de corrupción del gobierno Fujimori-Montesinos!

¿Y cuánto se podría hacer utilizando con honradez y eficiencia el actual presupuesto público?

PLATAFORMAS INSTITUCIONALES

[1]

Infraestructura y recursos naturales y ambientales >>

- Carreteras, energía, comunicaciones satelitales
- Agua: manejo de pasturas, laderas, forestas, reservorios y canales.



discurren por su territorio, donde se establecen las actividades agropecuarias –en el área rural–, los asentos mineros, las hidroeléctricas y las industrias. Las ciudades no son incrustaciones en el espacio, sino que son parte de su ecosistema y de un tejido de relaciones económicas, demográficas y ambientales. Las ciudades afectan el clima y el ambiente de su espacio, pero también son producto de su entorno natural. Lima Metropolitana, decíamos, es una cuenca urbana, pero su clima y sus recursos dependen de su localización en la cuenca del Rímac. Es también el caso de todas las demás ciudades del país, como Arequipa, Trujillo, Cusco, Huancayo, etc.

La disponibilidad y el acceso a los bienes y servicios básicos para la supervivencia y el bienestar de todos los habitantes de estas ciudades, como clima, agua, energía, alimentos, materiales de construcción e insumos para la industria, dependen en gran medida del manejo de la cuenca donde se encuentran. El racionamiento del agua y los conflictos para coordinar los volúmenes necesarios para generar electricidad y asegurar el abastecimiento de agua potable para Lima en los meses de estiaje, es prueba de la importancia de la autoridad de la cuenca del Rímac. En consecuencia, para asegurar el abastecimiento regular a largo plazo de estos servicios estratégicos, se tiene que gestionar y armonizar todos los componentes de las cadenas productivas que operan precisamente en estos espacios.

La gestión de una cuenca implica, por lo tanto, la capitalización y la conducción de cuatro **plataformas institucionales**, las cuales se muestran en el cuadro de la derecha.

[2]

Gestión empresarial y capitalización productiva >>

Cada autoridad de cuenca debe promover a sus empresas privadas, facilitar la organización de las cadenas productivas e impulsar las inversiones para el desarrollo comunitario.

a) Las cadenas productivas suponen:

- organizar a los actores de la cadena productiva,
- seleccionar bienes y servicios con alto valor agregado,
- elaborar estudios de mercado y contratos de largo plazo,
- organizar la logística y la distribución de los productos en los mercados,
- ser eficientes en los procesos productivos,
- administrar los recursos según sus costos,
- planear la inversión,
- elaborar presupuestos, realizar la gestión financiera y evaluar los resultados,
- capacitar en la gestión empresarial de cada componente, y
- gestionar la cadena productiva.

b) Los proyectos de desarrollo comunitario suponen:

- resolver necesidades básicas,
- que los beneficiarios contribuyan a pagar los costos,
- que la organización de base supervise la calidad de los servicios,
- que la gestión se realiza por procesos y la evaluación por resultados,
- reconocer y utilizar la experiencia local,
- efectuar acciones sencillas de bajo costo,
- lograr un máximo número de beneficiarios,
- continuidad y visión de largo plazo,
- capacitar en la acción y en la organización,
- que las instituciones sean democráticas, flexibles y efectivas,
- financiamiento mediante aportes propios y crédito, y
- que la rentabilidad y organización del proyecto son la garantía de pago.

[3]

Aspectos sociales: educación para todos y en todo nivel >>

Se forma integralmente para la vida y el desarrollo comunitario. El aula es la cuenca, las empresas y las instituciones. Se realiza a través de:

- mentalidad analítica para comprender la realidad,
- capacidad de síntesis para definir problemas,
- imaginación para crear soluciones,
- destreza en la aplicación de instrumentos,
- responsabilidad y eficiencia en el trabajo,
- voluntad y perseverancia para emprender proyectos,
- actitud consensual y tolerante en el trabajo de equipo,
- enfrentamiento de desafíos reales y resolución de casos concretos, y
- compromiso con la comunidad.

[4]

Gobierno >>

Se fortalece la autoridad local, se organiza a las instituciones y se anima a la población a través de la elaboración e implementación de programas y proyectos de la comunidad para mejorar su calidad de vida e impulsar el crecimiento de la economía local y regional.

Se genera una nueva Plaza de Armas a través de la motivación y coordinación que el gobierno local establece para planear el desarrollo y resolver los problemas locales con el concurso de las instituciones locales:



- Juzgado de paz
- Comisaría
- Defensoría del Pueblo
- Colegios y clubes de jóvenes
- Comités de productores
- Asociaciones civiles
- Parroquia
- Gestión empresarial
- Banco local
- Centro de información

Picotambo

←←← una alternativa de desarrollo

QUINTO PASO >>> LOS POBLADOS SON EL CENTRO DE ANIMACIÓN DEL TERRITORIO

En los poblados se instalan las plataformas institucionales del gobierno local y de los servicios económicos y sociales de la cuenca. En su entorno se construyen las viviendas de los funcionarios públicos, de los empresarios y de los trabajadores que residen en ese espacio. El poblado es el lugar natural para educar a los hijos, atender la salud de la familia y realizar las compras necesarias para el hogar; y donde, además, se desenvuelve la vida social y política de la comunidad.

También es el foco de atracción y de irradiación de la actividad productiva. En este espacio se facilita la comercialización de los insumos y de los productos, se accede a la información sobre los mercados, al transporte y a las telecomunicaciones. Se obtiene, asimismo, el apoyo de servicios para la gestión productiva, las innovaciones tecnológicas y el crédito, y se realizan los trámites legales, judiciales y administrativos.

La **Plaza de Armas** es el centro de gravedad del **pueblo andino global**. El gobierno local se transforma, entonces, en el espacio al que concurren las diferentes organizaciones de la población para participar en la vida pública. Aquí se elaboran los planes de desarrollo de la cuenca, se formulan los presupuestos de los programas y proyectos públicos, se supervisa su ejecución y se evalúan sus resultados. Contribuyen a este esfuerzo las asociaciones privadas que ofrecen los servicios de gestión productiva, financiera y mercadeo y de elaboración e implementación de los proyectos de inversión.

→→→ El paisaje andino

El paisaje también es parte sustancial de la calidad de vida.



Pero la vida económica y social de la **comunidad** se sustenta en las instituciones del **Estado** que garantizan el cumplimiento de los deberes y los derechos de los ciudadanos, arbitran sus conflictos, facilitan las actividades productivas, promueven las inversiones y animan la vida cultural; es decir, en el gobierno local, que es apoyado por la defensoría del pueblo, la comisaría, el juez de paz, la parroquia y las asociaciones civiles.

Los profesores, los guardias civiles y los empresarios más destacados de las cadenas productivas son los actores más importantes en la formación de los líderes de la comunidad. La unión de maestros, policías y ejecutivos con las asociaciones de jóvenes constituye el motor impulsor de las actividades deportivas, el ecoturismo y la seguridad ciudadana. Ellos son los organizadores de las campañas para control sanitario, limpieza urbana y cuidado del ambiente, los animadores de los trabajos comunales para la reforestación, el manejo de las laderas, del río y de las obras de infraestructura local y los promotores de la puesta en valor de los sitios arqueológicos, las aguas termales y los lugares con interés paisajista, místico y sagrado de la región. Todas estas son ocupaciones complementarias para los funcionarios públicos y constituyen una oportunidad de trabajo para los jóvenes. Son, por lo tanto, fuentes adicionales de ingreso para todos.

SEXTO PASO>>> EL FINANCIAMIENTO

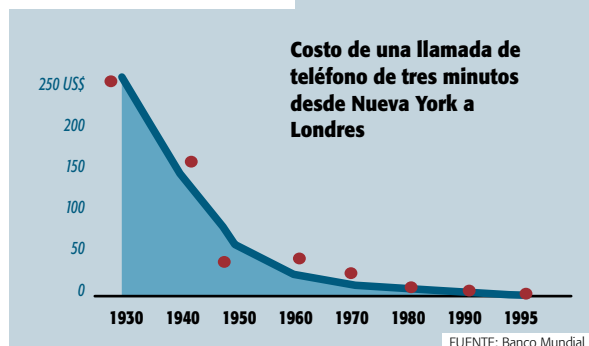
La mejor estrategia para atraer recursos financieros y empresariales dependerá de la rentabilidad y efectividad de la cartera de proyectos y de la capacidad de gestión del gobierno local. Por eso, los comités de planeamiento y gestión del desarrollo local deben ser

organizados y fortalecidos con un equipo profesional de primer orden. Esta es la inversión pública más importante para impulsar un nuevo modelo de desarrollo.

El mayor valor agregado generado en el futuro por esta cartera de proyectos para la cuenca y la región constituye la expansión de la base tributaria –ahorro forzoso–, que es el mejor incentivo para el aporte del ahorro privado y la garantía financiera para obtener los créditos de largo plazo para ampliar los servicios básicos, construir la infraestructura de la cuenca y capitalizar las instituciones del gobierno local. El gobierno central tiene que complementar este esfuerzo con aportes financieros e institucionales, considerando la proporción de los recursos aportados por cada gobierno local, de acuerdo con los indicadores que califiquen su calidad técnica, solvencia financiera, gestión administrativa y conducta ética en la implementación de los proyectos comprometidos.

Por otro lado, es muy frecuente comprobar en todo el país la existencia de recursos mal utilizados o simplemente abandonados, por la indefinición legal en la tenencia de la tierra y en el acceso a otros recursos como el agua, las pasturas, los bosques y los minerales. También contribuyen a este desperdicio de recursos el ausentismo de los propietarios, los conflictos familiares y comunales, lo tortuoso de los procesos judiciales, los egoísmos y recelos personales y el desconocimiento e incapacidad emprendedora de la población local. Estos obstáculos, aparentemente simples, pero que llevan años pendientes de solución, son superables con una voluntad clara y firme de la sociedad local. Los recursos ociosos y los mal utilizados son el ahorro real y efectivo con que cuentan las comunidades locales, pero permanecen cautivos por la indolencia de las autoridades locales y, sobre todo, por la intransigencia y desidia de las personas que los controlan.

COMUNICACIONES



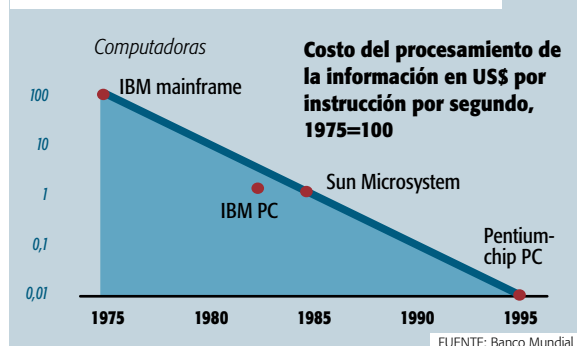
Esta riqueza abandonada puede tornarse en recurso financiero líquido si se agilizan los trámites para organizar nuevas empresas; si se flexibilizan el mercado de tierras y el acceso a los otros recursos mencionados; si se controlan los robos y la delincuencia; si se torna más expeditiva la inscripción de los títulos de propiedad; si se aligera la solución de conflictos; y si se ofrece pagar rentas seguras y predecibles a largo plazo a quienes controlan esos recursos, sobre la base de su valorización y la posibilidad de que puedan ser transferidos como arrendamiento a un "banco de recursos" o a una **entidad fideicomisaria**, que a su vez los entregue en concurso a empresarios con buena calificación técnica y crediticia, con garantía y supervisión de esa entidad. Lo importante es liberar a la gente de su ignorancia y de sus temores. Luego de ello, esos recursos estarán disponibles para ser transformados en riqueza para todos.

SÉPTIMO PASO>>> LA CONDICIÓN INDISPENSABLE ES LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA Y EL CRECIMIENTO SOSTENIDO DEL PBI

No hay duda de que se debe aplicar una política fiscal responsable y una prudente política monetaria. Esta es la frase que todos quieren escuchar y, por tanto, lo que prometen los programas de gobierno. Felizmente, después de la hiperinflación, los peruanos hemos aprendido que esta no es una frase para las tribunas, ni para aprobar el examen del FMI, sino que lleva a metas para garantizar nuestro progreso.

Vamos a ser deliberadamente breves en este tema

PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN



porque lo tradicional es poner énfasis en programas que se limitan a garantizar el equilibrio de las cuentas macroeconómicas y a alcanzar las metas propuestas sobre crecimiento del PBI per cápita, estabilidad de los precios, déficit fiscal, inversión en infraestructura, pleno empleo, equilibrio de la balanza de pagos y mejor calificación crediticia del país, entre otros indicadores macroeconómicos. Sin embargo, es importante señalar que la calidad de su contenido y la forma de obtenerlos deben estar condicionadas y orientadas a lograr el **desarrollo**.

La capitalización física e institucional del interior del país requiere de un vigoroso sector externo para obtener un flujo neto de divisas que puedan destinarse a la importación de los bienes de alta tecnología necesarios para construir la infraestructura, la industria, la minería y la agricultura, así como para brindar los servicios de conocimiento indispensables para aprovechar lo que el mundo produce. Además, las actividades relacionadas con el sector externo son las principales contribuyentes al fisco.

Por eso las inversiones en minería, gas y petróleo son bienvenidas en la medida en que el excedente financiero y los tributos generados sean orientados al desarrollo interno y no se volatilicen por la corrupción, a través de malos y costosos proyectos públicos o por la fuga de capitales al exterior.

Los motores propulsores de la economía para generar los excedentes financieros y capitalizar las nuevas Plazas de Armas son la minería, la agroindustria y el turismo. Estos tres motores requieren de seguridad ciudadana, ya que el orden interno es fundamental no solo para garantizar el imperio de la ley y la convivencia civilizada, sino para reducir los costos de producción y atraer a los empresarios para que vivan con sus familiares en el interior del país.



MODELOS DE DESARROLLO

Criterios

* Actor social

- El individuo

- Los individuos organizados

* Bienestar

- Satisfacción personal
- Acumulación de riqueza

- Desarrollo personal
- Desarrollo de la comunidad

* Objetivo

- Mayor consumo
- Máxima ganancia

- Realización personal
- Progreso de la comunidad

* Estrategia

- Crecimiento de la empresa
- Competir en los mercados
- Innovación permanente

- Fortalecer la organización
- Compartir esfuerzos y beneficios
- Planeamiento a largo plazo

* Estado

- Estado de derecho
- Garantiza el libre mercado y la propiedad privada

- Promotor del desarrollo equitativo y sostenible
- Garantiza la justicia social y la seguridad ciudadana

* Mercado

- Libre competencia y transparencia
- Estabilidad y seguridad jurídica

- Concertar el interés individual con el social
- Mecanismos de compensación y redistribución

* Factor impulsor

- Alianzas con las multinacionales

- Cadenas productivas y redes empresariales

* Motivación

- Ejercitar la creatividad y la libertad individual
- Acrecentar riqueza

- Ejercitar valores
- Alcanzar ideales

“El motor de la historia”

El interés individual

El servicio a la comunidad

[1]

Modelo liberal

[2]

Modelo comunitario



La unión hace la fuerza ←←←

El modelo comunitario multiplica la energía de los hombres y mujeres y proyecta la solidaridad y la armonía con la naturaleza.

OCTAVO PASO>>> EMPRENDER EL DESARROLLO COMUNITARIO

El modelo comunitario, al igual que los otros modelos, tiene una base ideológica cuya aplicación implica un amplio consenso social en el cual se comparte una visión del mundo y de la vida, y en cuyo marco se definen y valoran los objetivos y las estrategias para alcanzarlos.

El gran desafío presente del Perú es evitar que el **modelo combi** se extienda como un cáncer en el tejido social, deteriore las instituciones, deforme las conductas personales y termine asfixiando la vida colectiva. Definitivamente no es un modelo para vivir; y, además, nos conduciría a una situación muy precaria y vulnerable como nación. Los miembros de las fuerzas armadas deben ser conscientes de que este modelo es el peor enemigo que tenemos y, en consecuencia, la prioridad para defender a la nación es superar esta situación que le permite existir y desarrollarse. De lo que se trata, entonces, es de construir una nación de ciudadanos cuyas calidades y capacidades personales sean el verdadero poder nacional. Por lo tanto, la asignación de los recursos del país debe estar orientada a ese propósito, insistentemente, a una nueva educación. Lo que importa es el uso inteligente, honesto y efectivo de nuestros recursos para fortalecer nuestras instituciones.

El **modelo liberal** es el sustento ideológico y práctico para fundamentar la "modernidad". Es indiscutible que los países denominados desarrollados y que han sustentado su progreso en este modelo han alcanzado un extraordinario crecimiento de su producción material y una población más educada y calificada. El

modelo combi ejercita y legitima la barbarie en un mundo electrónico. Es por eso que el modelo liberal es una opción superior, vigente y alcanzable.

Sin embargo, por su propia naturaleza, el **modelo liberal** es excluyente y su dinámica conduce a la desigualdad económica, que origina conflictos sociales y una creciente inestabilidad del sistema democrático. Peor aún, su ideología idolatra la competencia febril por la acumulación de riqueza y el bienestar material. Las guerras mundiales y la guerra fría, en el último siglo, y los actuales conflictos bélicos por el petróleo y la hegemonía material en el mundo son resultados prácticos de este modelo.

Mucho más iluso es pretender alcanzar el desarrollo humano de todos si la situación de partida del Perú consiste en la estructura social y económica que se ha expuesto en los capítulos anteriores. Si de lo que se trata es de desarrollar al país para que los peruanos sean más personas, entonces, esas personas son las que tienen que desarrollarse a través de su propio esfuerzo. No hay otra manera de ser lo que uno es. Y eso lo tenemos que lograr con nuestros propios recursos, con nuestro trabajo y con nuestras instituciones y organizaciones.

El modelo más práctico y efectivo para lograr el desarrollo humano es el **comunitario**, lo que no implica negar las calidades individuales del modelo liberal, ni dejar de aplicar los mecanismos del mercado y lo que ofrece la globalización. Simplemente el modelo comunitario enriquece tales aspectos y, al mismo tiempo, construye una sociedad más equitativa y fraterna y, sobre todo, legitima valores e ideales que dan más sentido a la vida y promueven una vida más digna para todos. ■



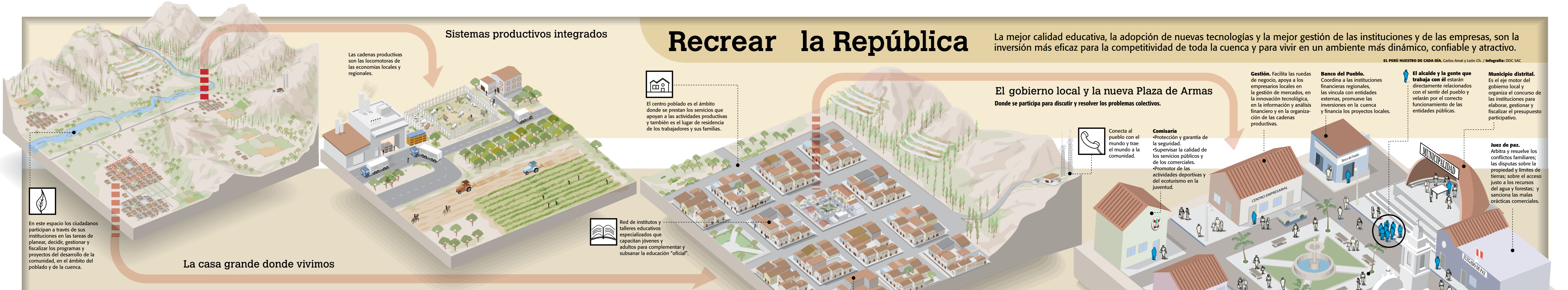
Estos campesinos discuten el clima y comparten el riego.

Para ellos, los políticos son el mismo polo, con diferentes palabras.

Recrear la República

La mejor calidad educativa, la adopción de nuevas tecnologías y la mejor gestión de las instituciones y de las empresas, son la inversión más eficaz para la competitividad de toda la cuenca y para vivir en un ambiente más dinámico, confiable y atractivo.

EL PERÚ NUESTRO DE CADA DÍA. Carlos Amat y León Ch. / Infografía: DDC SAC



Plataforma infraestructura

La gestión integrada de los recursos naturales con las actividades productivas y los servicios urbanos, requieren de energía, comunicaciones, carreteras, transporte y del sistema hídrico. Los pueblos dispersos en las laderas necesitan vincularse entre sí y con los pueblos del mundo.

Plataforma económica

Gestión concertada de los actores de las cadenas productivas, para colocar productos de bajo costo, alto valor y calidad, en los mercados internacionales, con compromisos de largo plazo.

Plataforma social

La educación es el motor impulsor del desarrollo. La nueva aula son las instituciones, talleres y empresas piloto, donde se aprende trabajando en equipo y se financian resolviendo problemas de la cuenca.

Plataforma de gobierno

Gobernantes y gobernados cumplen con sus responsabilidades, hacen valer sus derechos, resuelven sus controversias, aseguran la paz social y se comprometen con el progreso de todos.



Red de promotores de salud, postas y policlínicos, vinculados con los profesores de biología y de ciencias humanas, para educar en salud preventiva y curar las enfermedades más frecuentes en la región.

Referencias bibliográficas

- Bákula, Juan Miguel >
Perú: entre la realidad y la utopía. 180 años de política exterior, tomo I, FCE-Perú y Fundación Academia Diplomática del Perú, Lima, 2002.
- Banco Central de Reserva >
— *Nota Semanal*, N° 34, 26 de agosto de 2005.
— *Memoria 2004*, Lima, 2005.
- Brack Egg, Antonio >
Biodiversidad, pobreza y bionegocios, PNUD, Lima, 2004.
- Burns Glynn, William >
Legado de los amautas, Concytec, Lima, 1990.
- Comisión de la Verdad y Reconciliación >
Informe final: conclusiones generales, Lima, 2003.
- Cook, N. David >
"Estimaciones sobre la población del Perú en el momento de la conquista", en *Histórica*, I - 1, Lima, 1977.
- Diario *El Comercio* >
Lima 15 de febrero (Revista "Somos"), 6 de setiembre y 9 de noviembre de 2004; 20 de marzo (Sección B, "Negocios") y 16 de agosto de 2005 (Sección B, "Negocios").
- Diario *Gestión* >
24 de setiembre (Sección "Política") y 18 de octubre de 2004.
- Guillén, Luis y Luis Scipión >
Tendencias del crecimiento urbano de Lima Metropolitana al año 2015, INEI, Lima, 1997.
- Hoquenghem, Anne Marie >
"Una edad de bronce en los Andes centrales: contribución a la elaboración de una historia ambiental", en: *Bulletin de l'IFEA*, N° 33 (2), Lima, 2004.
- INEI >
Encuesta Nacional de Hogares 2003-2004, INEI, Lima, 2005.
- Jochamovitz, Luis y Sandro Patrucco >
"Tras el rastro de la hacienda colonial", capítulo 1, en: *La hacienda en el Perú*, Banco Latino.
- Kuroiwa, Julio >
Reducción de desastres: viviendo en armonía con la naturaleza, PNUD, Lima, 2002.
- Lama, José >
"Megatendencias y nuevas visiones", en: *IV Congreso de Arquitectura del Perú. El arquitecto: un profesional para el nuevo milenio*, Colegio de Arquitectos del Perú, Cusco, 20 al 24 de noviembre de 1998.
- Mc Evoy, Carmen >
La utopía republicana: ideales y realidades en la formación de la cultura política peruana (1879-1919), PUCP, Lima, 1997.
- Milla, Carlos >
Génesis de la cultura andina, Fondo Editorial Colegio de Arquitectos del Perú, Lima, 1992.
- Ministerio de Economía y Finanzas >
Marco macroeconómico multianual 2006-2008, Lima, 2005.
- Ortiz de Zevallos, Gabriel >
Lucha contra la pobreza, Instituto Apoyo, NED, Usaid, Lima, 2000.
- Ortiz de Zevallos, Luis >
"Lima como expresión material de una civilización", en: *Lima a los 450 años*, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico, Lima, 1986.
- Paniagua, Valentín >
"Desarrollo democrático en América Latina y en el Perú", en: *Actualidad del Pensamiento Social Cristiano*. Fundación Konrad Adenauer e Instituto de Estudios Social Cristianos, Lima, 2005.
- Paulet, Manuel >
Seminario taller *La gestión del agua: la autogestión administrativa y financiera. Experiencia nacional e internacional*, IICA, Inade, FAO, San José de Costa Rica, 2000.

• Pease, Franklin >

Perú, hombre e historia. Entre el siglo XVI y el XVIII, Edubanco, Lima, 1992.

• Ramírez Horton, Susan >

—“La legitimidad de los curacas en los Andes durante los siglos XVI y XVII”, en: *Boletín del Instituto Riva-Agüero*, N° 24, Lima, 2000.

—“El concepto de ‘comunidad’ en el siglo XVI”, en: *América bajo los Austrias: economía, cultura y sociedad*, 50° Congreso Internacional de Americanistas (Varsovia 2000), PUCP, Lima, 2001.

—*El mundo al revés: contactos y conflictos transculturales en el Perú del siglo XVI*, Pontificia Universidad Católica del Perú-Fondo Editorial, Lima, 2002.

• Shady, Ruth >

Caral, Supe. La civilización más antigua de América, INC, Lima, 2003.

• Superintendencia de Banca y Seguros >

Memoria anual 2004, Lima, 2005.

• Tantaleán, Javier >

Política económica financiera y la formación del Estado: siglo XIX. Cedep, Lima, 1983.

• Tapia, Mario >

Semillas andinas: banco de oro, Concytec, Lima, 1993.

• Torres, Juan

De los desiertos, las montañas y los bosques del Perú, Comisión Nacional del Concurso de Dibujo y Pintura Campesina, Lima, 1995.

• Torres, Juan; Mario Tapia y B. Tobin >

“¿Qué ventajas tienen nuestras montañas para la biodiversidad?”, en: *Ecosistemas de montaña: ¿un nuevo banco de oro?* Serie Cuestión Perú, Fundación Friedrich Ebert, Lima, 1998.

• Trigo, Pedro >

Creación e historia en el proceso de liberación, Eds. Paulinas, Madrid, 1998.

• Velarde Flores, Julio >

Perú: perspectivas económicas, política monetaria y mercado de capitales. Perú: Capital Markets Day 2012, Banco Central de Reserva del Perú, septiembre 2012.

Las fotografías de este libro pertenecen a:

Empresa Editora El Comercio S.A., a excepción de las siguientes:

—Biblioteca Nacional del Perú: p. 55 (fotos superiores), 61, 63, 64 (foto superior), 89 -Dibujos de Pancho Fierro-

—Museo Nacional de Antropología, Arqueología e Historia del Perú: p. 44, 54 (foto superior derecha), 62.

—Felipe Guamán Poma de Ayala, *Nueva crónica y buen gobierno*: p. 42, 43, 51, 52, 53.

—Museo del Ejército del Perú (Fortaleza del Real Felipe): p. 66.

—Museo Naval del Perú: p. 71 Teófilo Castillo.

—Felipe Varela ‘El Chasquí’: p. 7, 15, 40 (foto superior), 41 (foto inferior), 56 (foto superior derecha), 58 (fotos superiores), 90, 91, 99, 105 (foto derecha), 141, 151, 184, 188, 194, 196.

—Cecilia Raffo (*Revista Bienvenida*): p. 187.

—Walter Wust: p. 35.

—Adrián Erre: p. 32, 56 (foto superior izquierda), 109 (foto derecha).

—Xabier Díaz de Cerio: p. 19 (foto central), 24.

—Giovanna Fernández: p. 38 (foto izquierda).





Impresión: Forma e Imagen
de Billy Víctor Odiaga

Esta segunda edición
se terminó de imprimir
durante el mes
de noviembre del 2012,
en Lima, Perú.