

CARLOS AMAT Y LEON

LA  
DESIGUALDAD  
INTERIOR  
EN EL  
PERU



CENTRO DE INVESTIGACION (CIUP)  
UNIVERSIDAD DEL PACIFICO

# LA DESIGUALDAD INTERIOR EN EL PERU

Carlos Amat y León



CENTRO DE INVESTIGACION (CIUP)  
UNIVERSIDAD DEL PACIFICO

UNIVERSIDAD DEL PACIFICO  
Centro de Investigación  
Avenida Salaverry 2020  
Jesús María, Lima (11), Perú

Primera Edición, Junio de 1981  
Segunda Edición, Junio de 1986

Derechos reservados conforme a ley.

El Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico no se solidariza necesariamente con los trabajos que publica.

## INDICE

<b>Introducción.....</b>	<b>7</b>
<b>Capítulo I</b>	
<b>Niveles de Vida en las Provincias .....</b>	<b>9</b>
<b>Capítulo II</b>	
<b>Niveles de Vida en los Distritos</b>	
<b>de Lima Metropolitana.....</b>	<b>19</b>
<b>Capítulo III</b>	
<b>Aplicación de la Escala de Niveles de Vida a la</b>	
<b>Política Económica y Social.....</b>	<b>25</b>
<b>Capítulo IV</b>	
<b>Utilización de la Escala de Nivel de Vida en el</b>	
<b>Análisis del Comportamiento Político.....</b>	<b>29</b>
<b>Comentario Final.....</b>	<b>36</b>

## INTRODUCCION

Mejorar los niveles de vida de la población es el objetivo central de la política económica y la tarea que define el desarrollo de un país. Por ello, la eficiencia de un sistema económico debe ser evaluada en función del cumplimiento de este objetivo. Es importante señalar que existe un consenso entre los partidos políticos respecto de este propósito nacional. Lo que está en discusión es, más bien, la forma de lograrlo.

Para hacer operativo este consenso y para llegar a un acuerdo mínimo sobre la ejecución de un conjunto de programas y proyectos se requiere, en primer lugar, determinar las necesidades básicas y, en segundo lugar, identificar los distintos grupos sociales y regiones del país que deben ser beneficiados con prioridad. Si hubiera un acuerdo para que todos los peruanos tengan igual oportunidad de acceso a los bienes y los servicios más elementales, se tendría definida la utilización de una proporción considerable de los recursos del país.

El propósito de este trabajo es, en primer lugar, contribuir con una metodología que permita especificar las necesidades básicas e identificar los grupos de población más deprimidos que debieran merecer la atención prioritaria en la asignación de los recur-

tos del país, En segundo lugar, se trata de presentar un diagnóstico de las desigualdades en la calidad de vida que experimentan los diferentes grupos de población, según las provincias de residencia. En tercer lugar, se propone mostrar la utilidad de la construcción de escalas de nivel de vida como criterio para evaluar los programas y los proyectos, para distribuir subsidios, fondos de compensación y cargas tributarias, entre otras medidas de política económica.

Finalmente, esperamos que este trabajo sirva de estímulo para que la escala de nivel de vida de las provincias del Perú y de los distritos de Lima sea actualizada con la nueva información que se genere con el Censo de 1981 y que la metodología utilizada sea perfeccionada con la aplicación de métodos más acabados, como el análisis multivariado.

## CAPITULO I

### NIVELES DE VIDA EN LAS PROVINCIAS

Se ha construido un índice de niveles de vida por provincia utilizando indicadores que reflejan, en promedio, el grado de satisfacción de las necesidades más elementales de la población respectiva.

Los indicadores utilizados para construir este índice son los siguientes:

1. Ingresos: Salario mínimo vital.
2. Salud:
  - 2.1 Esperanza de vida.
  - 2.2 Tasa de mortalidad infantil.
3. Educación:
  - 3.1 Tasa de analfabetismo.
  - 3.2 Proporción de personas mayores de quince años con primaria completa.
4. Vivienda:
  - 4.1 Proporción de viviendas sin agua potable.
  - 4.2 Proporción de viviendas sin alumbrado eléctrico.

5. Ocupación: Proporción de la población económicamente activa en agricultura.

6. Urbanización:

6.1 Relación de la población rural respecto de la urbana.

6.2 Proporción de la población que reside en poblados con menos de veinte mil habitantes.

Cada indicador representa realidades más complejas de cada uno de los aspectos considerados. Por ejemplo, la tasa de mortalidad infantil no sólo muestra una grave situación de la salud de los niños sino que es un síntoma de su debilidad para resistir a las enfermedades como resultado de la mala nutrición. Este hecho, por otro lado, es la consecuencia de los bajos ingresos de los padres y de la escasa disponibilidad de los servicios públicos, tales como agua y desagüe, educación e inversión generadora de empleo. Es probable que todos estos factores tengan una alta correlación estadística. Asimismo, la alta proporción de la población ocupada en la agricultura tiene una alta correlación con la proporción de la población rural y con los indicadores que reflejan el grado de marginalidad social. El salario mínimo vital, asimismo, es un buen aproximador del nivel de productividad promedio de los trabajadores en cada provincia.

## METODOLOGIA

1. Se han escogido estos índices porque son considerados buenos aproximadores del complejo y variado número de factores que determinan las condiciones de vida de la población, particularmente las relacionadas con la satisfacción de las necesidades básicas.

2. La información pertinente para estos indicadores está disponible para la mayor parte de provincias y corresponde al año de 1972.

3. Se supone que todas y cada una de las necesidades, cuyo grado de satisfacción se ha pretendido medir, son igualmente im-



portantes. Por lo tanto, a cada indicador se le ha asignado igual ponderación.

4. La información de cada indicador ha sido transformada en números índices utilizando como base 100 la situación de Lima Metropolitana. Es importante señalar que se ha utilizado un criterio similar para construir todos los índices, en virtud del cual se ha cuantificado el número de veces que cada provincia está en peor situación que la ciudad de Lima.

5. Una vez construidos los números índices, el promedio de los valores de los diez indicadores fue transformado, a su vez, en un nuevo número índice, y le correspondió nuevamente a Lima el valor de 100.

De esta manera, se ha cuantificado el nivel de vida de cada provincia en relación con la situación promedio de Lima Metropolitana, considerando los indicadores señalados.

Cabe destacar que es posible que si se hubieran incluido otros indicadores para medir aspectos más sofisticados del nivel de vida, como son la movilidad, las oportunidades en el mercado de trabajo, las actividades culturales, las probabilidades de robos y asaltos, el costo de la vivienda y del transporte, el grado de contaminación ambiental, entre otros, el ordenamiento de las provincias y las diferencias relativas entre ellas, habrían sido distintas.

Esta metodología es bastante simple y de fácil comprensión, lo cual facilita la construcción de nuevas escalas con otros índices, por regiones, ciudades o distritos. Por ello es útil para ser adoptada por los organismos responsables de administrar los subsidios, los fondos de compensación regional y municipal y la distribución de los cupones de alimentos.

Sin embargo, el análisis multivariado ofrece una gran diversidad de métodos y técnicas para construir otras escalas con la ventaja de cuantificar el peso explicatorio de los factores que se incluyen en el análisis. Nos referimos al análisis de regresión múlti-

pie, el análisis de componentes principales, a los análisis discriminantes, entre otros. En el presente estudio, se ha utilizado tentativamente, con esta misma información, el método de componentes principales con el fin de estimar la importancia relativa que tiene cada uno de los factores considerados para explicar las desigualdades de los niveles de las provincias.

Los resultados son los siguientes:

<b>Componentes</b>	<b>Peso</b>
Salario mínimo vital	38
Esperanza de vida	15
Maternidad infantil	11
Tasa de analfabetismo	7
Población sin primaria completa	4
Viviendas sin agua	2
Viviendas sin alumbrado	0.1
PEA en agricultura	3.7
Población Rural/Urbana	7.5
o/o de población residente en poblados de menos de 20,000 habitantes	11.7
<b>TOTAL</b>	<b>100.0 o/o</b>

### **ORDENAMIENTO DE LAS PROVINCIAS SEGUN EL NIVEL DE VIDA POR REGION**

Las provincias se han categorizado en ocho regiones:

Norte,  
Norte Medio,  
Centro,  
Lima,  
Sur Medio,  
Nor Oeste,  
Sur Este, y  
Oriente

(Véase Cuadro No. 1)

Las conclusiones más importantes obtenidas son:

1. Las provincias donde se localizan las capitales de departamentos están en los rangos superiores de la escala de nivel de vida.
2. Lima y la región Sur-oeste son las que tienen menor dispersión en la escala y se concentran en los rangos superiores. Por otro lado, las regiones del Norte, Norte-medio y Sur-este son las que presentan la mayor dispersión y una alta proporción de las provincias se concentra en los rangos inferiores de la escala.
3. Las provincias de la Sierra se agrupan principalmente en los rangos inferiores; en cambio, las de la Costa se agrupan en los rangos superiores.
4. Para simplificar el perfil de la distribución de la población según el nivel de vida de las provincias de residencia, éstas se agrupan en tres estratos:

Estratos	No. de Provincia	Proporción de Población	Rangos en la Escala N.V.
Alto	15	44 o/o	100 - 500
Medio	49	31 o/o	500 - 2,000
Bajo	66	25 o/o	2,000 - 10,000

Se observa la existencia de grandes diferencias en las oportunidades que tienen las poblaciones residentes en las distintas provincias del país. El poblador residente en el estrato bajo vive en condiciones de vida entre veinte y cien veces más desfavorables en relación con las condiciones de vida que ofrece Lima. Los residentes de las provincias de este estrato tienen niveles de vida similares a los de la población de los países más atrasados del mundo\*. Por ejemplo, la esperanza de vida promedio para la población de este estrato

\* Banco Mundial, *Informe sobre el Desarrollo Mundial: 1980*. 1980.

to es de 45 años mientras que en Bangladesh es de 47 años, en Rwanda y en Burundi es de 45 años, en Zaire es de 46 años, en Haití es de 51 años.

5. El estrato alto comprende al 44 o/o de la población, y, como señalamos anteriormente aquí están las provincias donde se localizan las ciudades más importantes del país.

Para evitar interpretaciones erróneas, recomendamos que estos datos tienen que ser analizados a la luz de la teoría estadística. Los valores de los indicadores deben utilizarse con criterio probabilístico. El nivel promedio expresa, por lo tanto, un valor central alrededor del cual hay una dispersión de toda la población que comprende esa provincia. Esta dispersión obedece a una determinada forma de la curva de distribución de la población.

Hemos señalado que Lima es la provincia que ofrece las mejores oportunidades para que sus residentes puedan alcanzar el mayor nivel de vida. Sin embargo, es importante anotar que este nivel promedio no es alcanzado por la totalidad de los residentes de esta ciudad. Por definición, algunos están sobre el promedio y otros están bajo él, por lo cual es muy posible que muchos residentes de Lima tengan niveles de vida similares o inferiores a los de las provincias del estrato bajo.

#### RELACION ENTRE LAS ESCALAS DE NIVEL DE VIDA Y LA PROPORCION DE "INMIGRANTES" EN CADA PROVINCIA

Se sostiene que las provincias con mayor nivel de vida tienen mayor poder de atracción de migrantes. Para probar esta hipótesis se ha relacionado el índice de nivel de vida de cada provincia con la proporción de migrantes (en la población respectiva).

Se ha realizado un análisis de regresión lineal simple con el objeto de comprobar el signo y el grado de significación que pudieran existir entre estas dos variables.

Región	No. de Provincia	Estadísticas		
		b	F	R <sup>2</sup>
Norte	32	0.96 (3.6)	12.5	0.29
Centro	27	0.46 (4.0)	34.6	0.27
Sur	21	0.68 (3.2)	10.1	0.35
Oriente	4	0.09 (3.2)	0.04	0.02
TOTAL*	84	0.74 (5.7)	31.5	0.28

\* No incluye a Lima Metropolitana.

Los resultados del análisis econométrico nos muestran que la relación es positiva y tiene una alta significación en las regresiones para las regiones Norte, Centro, Sur y el total de observaciones. Además, los parámetros “b” de las funciones respectivas son igualmente significativos, lo cual se comprueba mediante la prueba “t” (números entre paréntesis). Por lo tanto, la hipótesis planteada no puede ser rechazada. Cabe señalar, sin embargo, que los coeficientes de determinación son bastante bajos.

Se realizó otro análisis de regresión con el objeto de comprobar el grado de significación de la relación entre el nivel de vida de cada provincia y la proporción de “emigrantes” que habían salido (y los factores de expulsión de las mismas). Se pretendía probar la hipótesis de que las provincias más pobres, que ofrecen menos oportunidades de desarrollo, deberían tener un porcentaje de emigrantes mayor que el de las provincias con niveles de vida más elevados. Los resultados no muestran significación estadística, lo cual nos daría base para rechazar esta hipótesis. Una probable explicación de este resultado sería que la mayoría de los mi-

gran los que se dirigen hacia las provincias con mayor nivel de desarrollo provienen de las provincias de desarrollo intermedio. Existe, por lo tanto, una cierta selectividad en relación con el grado de desarrollo de las provincias a partir de la cual se hacen efectivos los factores de expulsión hacia las grandes ciudades del país. Conviene recordar que en otros estudios se ha comprobado que la migración es un proceso selectivo dentro del cual predomina la intervención de la población joven con algún grado de educación.

## **CAPITULO II**

### **NIVELES DE VIDA EN LOS DISTRITOS DE LIMA METROPOLITANA**

Dentro de cada centro poblado existen desigualdades, particularmente en relación con el acceso y la disponibilidad de los servicios urbanos más elementales. Para construir la escala de niveles de vida de los distritos de Lima Metropolitana se utilizaron como indicadores la proporción de viviendas que existen en cada distrito sin determinados servicios. Los indicadores están definidos por:

#### Proporción de Viviendas

1. Sin alumbrado eléctrico,
2. Sin agua y desagüe,
3. Sin ducha de uso familiar,
4. Sin servicios higiénicos (baño), y
5. Familias que no tienen todos los artefactos eléctricos.

La escala correspondiente para cada distrito en relación con el más próspero (San Isidro) ha sido construida con la misma metodología que para la escala de provincias. Este caso, sin embargo, difiere en cuanto a los indicadores utilizados.

En el cuadro No. 2 se muestra la escala relativa del nivel de vida de los distritos en relación con San Isidro, que es el que tiene la menor proporción de viviendas sin los servicios señalados. Por lo tanto, en él residen las familias que, en términos probabilísticos, tienen las mayores oportunidades de tener acceso a una mejor calidad de vida. El número índice de la escala representa el número de veces que los residentes de cada distrito están debajo del nivel de los de San Isidro respecto de los indicadores señalados.

Para vislumbrar mejor la ubicación de los distritos de acuerdo con su nivel de vida, se han ordenado de mayor a menor y se han agrupado en cinco estratos. Asimismo, se incluye la distribución porcentual de la población de Lima Metropolitana (Censo de 1972) y se la contrasta con la distribución del ingreso familiar señalada por la encuesta ENCA (Agosto 1971-Agosto 1972). Estas dos fuentes de información no son estrictamente comparables, debido a que la ENCA en su marco de muestra no incluye algunos distritos; por lo tanto, no se tiene la proporción de ingresos para la categoría "otros distritos". Sin embargo, la población omitida por este concepto, como se observa en el cuadro, no alcanza al 6 o/o. Advertimos, nuevamente, que la realidad que se muestra en este cuadro corresponde al año de 1972. Durante estos ocho últimos años, la población de Lima ha crecido con una tasa promedio anual de 4.8 o/o y hemos visto aparecer nuevas urbanizaciones como San Borja, La Molina, Surco, y el crecimiento impresionante de Villa El Salvador, de Pamplona, de San Juan de Lurigancho, etc. Otro hecho, que indudablemente ha distorsionado los niveles absolutos de ingreso y de la riqueza es el intenso proceso inflacionario desencadenado en la segunda mitad de la década de los años setenta.

Sin embargo, creemos que a pesar de los aspectos señalados anteriormente, la posición relativa del nivel de vida en los distritos más antiguos que se señalan en la escala de nivel de vida sigue siendo válida para extraer conclusiones genéricas. Este es el caso de la composición de los distritos, por estratos, según el nivel de vida y el lugar de residencia de la población con mayor depresión social y que debería merecer la atención prioritaria de la inversión pública, con el fin de que se le resuelvan los problemas de



agua, electricidad, transporte etc. Las conclusiones más evidentes que podrían deducirse de este cuadro son las siguientes:

1. San Isidro, La Punta, Jesús María, Miraflores, son los distritos que ofrecen mejor calidad de vida. En ellos reside el 8 o/o de la población de Lima y sus habitantes poseen el 21 o/o del ingreso familiar (Véase el gráfico No. 2).
2. En el estrato segundo residen los grupos sociales llamados de clase media donde predomina la “empleocracia” pública y privada. Allí está el 15 o/o de la población que participa del 20 o/o de ingreso familiar. Tiene una calidad de vida de dos a tres veces inferior a la de los del primer estrato.
3. El estrato tercero corresponde a la mayor parte de la población de Lima, el 43 o/o, que obtiene una similar proporción de ingreso. Predominan los empleados y los trabajadores independientes medios y pequeños. Tiene una calidad de vida de cuatro a cinco veces inferior a la de los del estrato primero.
4. Los estratos cuarto y quinto los integran los distritos de reciente formación, donde predomina la población migrante y, por lo tanto, es la más descapitalizada en servicios urbanos. Constituyen aproximadamente el 30 o/o de la población, pero sólo captan el 16 o/o del ingreso. Es en estos distritos donde se está explicitando la demanda por servicios urbanos con precios sociales más altos y donde, en consecuencia, cada sol de inversión pública tendría la mayor utilidad marginal social. Los pobladores de estos distritos llevan una vida de seis a doce veces inferior a la de los del primer estrato.

## CAPITULO II

### APLICACION DE LA ESCALA DE NIVEL DE VIDA A LA POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL

#### EVALUACION DE PROYECTOS

Hemos afirmado que el índice de cada provincia y de cada distrito en la escala de nivel de vida señala el número de veces que está peor en relación con la situación de la mejor provincia o distrito.

Si se asume que toda la población tiene una escala de valores bastante homogéneas, en virtud de lo cual todos experimentarían el mismo nivel de satisfacción —en similares niveles de ingreso real y calidad de servicios urbanos— podemos considerar que la misma función de utilidad se aplica a los diferentes segmentos de la población. Los niveles relativos de la escala de nivel de vida de cada provincia y de cada distrito servirían de indicadores, en este caso, de la utilidad marginal promedio de sus residentes que resultaría de la ejecución de proyectos destinados a mejorar su situación en cada uno de los diversos aspectos señalados anteriormente.

En otras palabras, la escala propuesta sería una aproximación para medir los precios sociales y cuantificar el beneficio marginal que experimentarían los diferentes grupos de la población según

el lugar de residencia en el caso de llevarse a cabo proyectos de desarrollo. Sería muy interesante utilizar estos precios sociales como criterio adicional para valorizar los beneficios que generaría un proyecto o programa, ya sea público o privado, que tuviera como fines seleccionar y fijar prioridades en la cartera de inversiones y asignar los recursos del país con otro criterio de eficiencia. Probablemente, si se realiza una evaluación de beneficio-costos con estos precios, los programas y proyectos que se financian con el presupuesto resultarían ser muy ineficientes en función de la atención que prestan a la satisfacción de las necesidades más urgentes de la población más deprimida.

## PLANIFICACION Y MERCADO LIBRE COMO MECANISMOS ALTERNATIVAS PARA ASIGNAR RECURSOS

La escala de niveles de vida es también una manera de explicar las demandas sociales de la población, a través de la cuantificación de los niveles de exigencia y por medio de la indicación de los tipos de acción que habría que emprender con mayor urgencia. Si se compara el nivel de la escala con la proporción de la población que corresponde a cada provincia, se tendría la magnitud de la demanda por atender. En el mercado libre, esta población no se hace presente ni tiene peso para representar sus intereses a través de una demanda efectiva porque no tiene capacidad de compra. Sin embargo, ello no quiere decir que sus necesidades sean irreales o inexistentes. Esto es la crítica fundamental que se hace a la asignación de recursos a través de los mecanismos del mercado libre. Este determina otro tipo de proyectos y formas de producir; lo hace en función de la demanda solvente. Los precios formados son la guía para asignar recursos y para determinar la eficiencia y la racionalidad de los proyectos y las estrategias de inversión. En una planificación en la que se consideran los precios sociales, los recursos deberán estar orientados hacia otros grupos sociales y otro tipo de necesidades.

## POLITICA FISCAL

Si se tienen explicitadas y cuantificadas las demandas sociales, es posible evaluar y formular otra cartera de programas y

proyectos. De esta forma los recursos fiscales estarían orientados hacia las necesidades de otro tipo de beneficiario.

Por otro lado, la carga fiscal deberá estar orientada hacia los grupos con mayor capitalización social y mayor nivel de ingreso.

## POLITICA DE SUBSIDIOS

La escala de nivel de vida por provincia muestra que hay segmentos de la población peruana que están en una situación de pobreza crítica, con promedios similares a los de Haití, Bangladesh, Zaire. Este es el resultado de la marginación sistemática a la que han sido sometidos por los grupos de poder que han concentrado los recursos del país a través del manejo y el control del Estado y de los mecanismos del mercado. El grado de descapitalización y los niveles de ingreso tan bajos que tienen las provincias ubicadas en los últimos estratos de la escala, obligan a transferir recursos de manera directa mediante subsidios, a través de la prestación gratuita de los servicios de salud y educación y de la provisión de alimentos, particularmente a los grupos más vulnerables, tales como madres gestantes y lactantes, niños, enfermos y ancianos. Los subsidios son, pues, imprescindibles.

## FONDOS DE COMPENSACION REGIONAL Y MUNICIPAL

En virtud de la explicación anterior, la escala permitiría identificar, cualitativamente y cuantitativamente a los grupos usuarios de estos fondos y distinguir, por otro lado, a los grupos a los que habría que afectar tributariamente para financiar los programas y proyectos orientados a beneficiar a los más deprimidos.

## CAPITULO IV

### UTILIZACION DE LA ESCALA DE NIVEL DE VIDA EN EL ANALISIS DEL COMPORTAMIENTO POLITICO

La presión política del movimiento popular se manifiesta a través de la exigencia que se hace al Estado para que provea y amplíe los servicios urbanos más elementales, a precios compatibles con el ingreso de la población. Nos referimos nuevamente a los servicios de agua y desagüe, electricidad, transporte, comercialización de alimentos, escuelas, postas de salud, etc. Las últimas elecciones municipales de noviembre de 1980 mostraron, en efecto, que esta presión popular se expresa en parte a través de las denuncias y de las propuestas relativas a la satisfacción de las necesidades más urgentes que hacen los candidatos que compiten por el voto popular.

La competencia electoral no solamente es la arena en la que luchan los diferentes candidatos para salir elegidos, sino que bajo ésta vive la movilización de los distintos grupos sociales para controlar los organismos del Estado, a través de sus representantes, y así tener acceso a los recursos fiscales. Más precisamente, se trata de detentar el poder legal para captar y distribuir recursos en función de sus intereses. Así, por ejemplo, la elección municipal para elegir al Alcalde de Lima, ha servido para explicitar los principales problemas que aquejan a la población.

Es interesante anotar que las plataformas de los distintos candidatos no han sido diferentes en la determinación de los problemas que exigen solución. A manera de hipótesis, planteamos que la competencia radicó principalmente en tratar de ofrecer la mejor imagen de capacidad, seriedad y honestidad con el objeto de ganar la confianza del electorado. Para el ciudadano, las elecciones consistieron principalmente en escoger al que se creía más capaz para resolver los problemas con eficacia, responsabilidad y moralidad. Cada elector entregó la confianza de su voto al candidato que creía más idóneo para estos propósitos. Este planteamiento deberá ser comprobado o reformulado por los especialistas en sociología política. Para los efectos de este trabajo vamos a suponer que ésta es válida.

## ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS ELECTORALES

Los resultados porcentuales de las elecciones municipales, si se considera el total de los votos válidos emitidos, fueron los siguientes:

Partidos	Orden	Proporción de Votos	Desviación Promedio del cuadro Puntos Porcent.
Acción Popular (AP)	1º	35 %	2.7
Izquierda Unida (IU)	2º	28 %	7.5
Partido Popular Cristiano (PPC)	3º	21 %	7.7
Partido Aprista Peruano (PAP)	4º	16 %	3.0
		100 %	

La desviación respecto del promedio de la proporción de votos que obtuvo, por ejemplo, AP fue de 2.7 puntos porcentuales. Es decir, en el conjunto de distritos, AP osciló la captación de votos en promedio entre 37.7 % y 32.3 %. En cambio IU tuvo una mayor oscilación en las proporciones de votos captadas en promedio en el conjunto de distritos. El promedio fue de 7.5 puntos porcentuales. El rango de oscilación promedio fue entre 35.5 % y 20.5 %.

El candidato del partido gobernante ganó las elecciones con algo más de un tercio de los votos, los que sumados a la proporción obtenida por el partido aliado (PPC) llegaron al 51 por ciento del total. En segundo lugar quedó la Izquierda Unida (IU), con el 28 por ciento.

En la última columna, se indica el número de puntos porcentuales que, en promedio, se desvían de la proporción total alcanzada por cada partido en cada distrito. Acción Popular (AP) y el Partido Aprista Peruano (PAP) son más homogéneos en su convocatoria que la Izquierda Unida (IU) y el Partido Popular Cristiano (PPC). En este sentido, es interesante verificar que Acción Popular y el Partido Aprista Peruano son los que obtuvieron una proporción de votos más homogénea y lograron una mayor estabilidad estructural en todos los distritos de Lima. Proporciones muy similares al 35 y al 16 por ciento, respectivamente, prescindiendo de las características socio-económicas de cada distrito. Ello quiere decir que el mensaje de estos partidos atraviesa todas las clases sociales, las diversas edades, los sexos y los diferentes tipos de ocupación. Aparentemente, han convocado sistemáticamente a la misma composición del electorado. Para comprobar con rigor científico estas últimas afirmaciones, se tendría que realizar un análisis estadístico más minucioso y detallado (1). Aquí sólo nos limitamos a plantear una primera hipótesis muy genérica.

Una explicación tentativa podría ser que en el caso del PAP se debe a la larga tradición de lealtad y disciplina de sus partidarios agrupados alrededor de la imagen aún vigente del fallecido Víctor Raúl Haya de la Torre. Ello permite atraer sistemáticamente, en todos los distritos, a un 16 o/o del electorado. En el caso de Acción Popular se explicaría precisamente por ser un partido populista con un líder carismático y un mensaje ideológico difuso, pero que no incomoda a nadie y que más bien alienta la esperanza de un futuro mejor, mediante un pragmatismo construc-

(1) El Profesor Luis Abugattas, del Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico, está realizando un análisis más profundo sobre el comportamiento socio-político de los diferentes grupos sociales de Lima Metropolitana. Para mayor información nos referimos a la futura publicación del mencionado profesor: "ESTRATIFICACION SOCIAL Y COMPORTAMIENTO ELECTORAL EN LA PROVINCIA DE LIMA - 1963 /1980".

tor de realizaciones concretas. Este mensaje también ha convocado sistemáticamente, en todos los distritos, & un amplio espectro del electorado en el orden del 36 o/o. Por otro lado, la amplitud y vaguedad del mensaje no son precisamente las características de la Izquierda Unida y del Partido Popular Cristiano. Tienen ideologías políticas elaboradas, planteamientos más precisos, estilos muy definidos en la personalidad de sus líderes y definen con mayor nitidez los intereses que quieren apoyar y defender. En el caso de la Izquierda Unida expresa con claridad lo que niega y lo que rechaza. La consecuencia evidente es la fractura entre la clientela a la que se quiere convocar y aquellos a los que se quiere afectar. Lo interesante es analizar a qué clientela convoca la Izquierda Unida y a cuál atemoriza, En el caso del Partido Popular Cristiano habría que analizar, más bien, qué clientela es la que se identifica con sus símbolos y promesas y qué clientela le es ajena y rechaza este mensaje.

Para aprobar que la argumentación anterior tiene alguna validez, hemos elaborado el cuadro No. 3. En él se relacionan los índices de la escala del nivel de vida de los distritos con la proporción de obreros residentes en cada distrito; con el partido que obtuvo la mayor proporción de votos; con el número de puntos porcentuales en que se desvía la proporción de votos de Izquierda Unida y del Partido Popular Cristiano, respecto de la proporción obtenida en el cómputo total; y, finalmente, con un coeficiente que indica el número de votos otorgados a la Izquierda Unida por cada voto otorgado al Partido Popular Cristiano.

Las conclusiones más interesantes que se extraen de este cuadro son las siguientes:

1. Hay una alta correlación negativa entre la proporción de obreros residentes en cada distrito y el índice del nivel de vida. Los distritos con mayor nivel de vida tienen menor proporción de obreros residentes y los distritos con menor nivel de vida son los lugares en los que reside la mayor proporción de obreros.



2. En los distritos de mayor nivel de vida ganó Acción Popular y en los distritos de menor nivel de vida (estratos IV y V) ganó la Izquierda Unida.

Los resultados anteriores nos dan una base empírica para afirmar que los electores de los distritos con menor nivel de vida se identifican en mayor proporción con la Izquierda Unida y tienen más confianza en que los líderes de este frente resolverán sus problemas.

Al contrario, los residentes de los distritos con mayores niveles de vida se identifican en mayor proporción con el Partido Popular Cristiano, en relación a la alternativa de votar por la IU, lo que demostraría que los electores de éstos distritos muestran mayor confianza en los líderes del PPC para defender sus intereses.

## COMENTARIO FINAL

Las desigualdades respecto del acceso de los servicios básicos estimadas en este trabajo son mucho más polarizadas que las diferencias entre Lima y el resto del país relativas al ingreso familiar, estimadas en otro estudio\*.

Efectivamente, la distancia entre el ingreso promedio familiar de Lima y el de una familia del área rural de la Sierra Sur fue de 9 a 1. En este estudio, sin embargo, hemos observado que las provincias más deprimidas de la Sierra Sur del Perú están, en promedio, cincuentisiete veces debajo de Lima en la escala de nivel de desarrollo que se presenta en el cuadro No. 1 (Véase gráfico No. 1).

Recordamos nuevamente que esta escala es un aproximador para medir la riqueza a la cual tienen acceso los residentes de los centros poblados.

Es interesante verificar que en las convocatorias a cabildo abierto, de los vecinos, las reclamaciones más generalizadas, porque se refieren a los problemas más agudos son:

1. Sobre servicios de agua y desagüe, electricidad, hospitales, escuelas, etc.
2. Sobre inversiones públicas que traigan como consecuencia mayores oportunidades de empleo.
3. Sobre aumentos de las remuneraciones y el salario mínimo vital. El índice de nivel de vida ha sido construido justamente considerando todos estos aspectos, los cuales determinan la calidad de vida de la población.

\* Carlos Amat y León, Héctor León, Distribución del Ingreso Familiar en el Perú; Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico, Lima 1981.